



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 基本公共服务中央与地方支出责任划分明确

国家发改委有关负责人就《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》答记者问

2018年7月6日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议,审议通过了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》(以下简称《指导意见》)。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《指导意见》。国家发展改革委有关负责人就《指导意见》有关问题回答了记者提问。

**问:**请介绍一下《指导意见》出台的背景和意义。

**答:**党中央、国务院高度重视民生兜底保障和推进基本公共服务均等化工作。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出,坚持人人尽责、人人享有,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,完善公共服务体系,保障群众基本生活,不断满足人民日益增长的美好生活需要,不断促进社会公平正义,形成有效的社会治理、良好的社会秩序,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,到2035年基本公共服务均等化基本实现,全体人民共同富裕迈出坚实步伐。李克强总理强调,为人民群众提供比较充裕的公共产品和优质服务,是政府的重要职责;要积极调整财政支出结构,确保民生投入,保住基本、兜住底线,推进基本公共服务均等化,逐步缩小城乡区域发展差距。

“十二五”和“十三五”时期,我国先后制定并实施了两部国家级基本公共服务规划,在各地区各部门共同努力下,覆盖全民的基本公共服务制度基本建

成,各级各类基本公共服务设施持续改善,国家基本公共服务清单项目全面落实,保障能力和群众满意度逐步提升,但是仍然存在着发展不平衡不充分、质量参差不齐、服务水平与经济社会发展不适应等问题。建立健全基本公共服务标准体系,明确国家和地方提供基本公共服务的质量水平和支出责任,以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,是新时代提高保障和改善民生水平、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对于不断满足人民日益增长的美好生活需要、不断促进社会公平正义、不断增进全体人民在共建共享发展中的获得感,具有十分重要的意义。

**问:**建立健全基本公共服务标准体系的基本原则是什么?

**答:**一是尽力而为,量力而行。在加大保障和改善民生工作力度的同时,又充分考虑各地发展的阶段性特征和财政承受能力,不作出脱离实际的福利承诺。二是兜住底线,保障基本。明确政府兜底保障的标准与水平,促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,织密扎牢民生保障网。三是统筹协调,动态调整。既坚持中央统筹,又赋予地方一定自主权,因地制宜细化完善地方具体实施配套标准,推动标准水平衔接平衡并适时进行动态调整。四是政府主导,多元参与。突出政府在本公共服务供给保障中的主体地位,同时充分发挥市场机制作用,推动基本公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。五是创新机

制,便民利民。以服务半径和服务人口为基本依据,统筹基本公共服务设施布局 and 共建共享,推进信息化应用和“一站式”办理,提高经办机构标准化服务管理水平,使群众能够更便捷享有各项基本公共服务。

**问:**建立健全基本公共服务标准体系在近期和远期要实现哪些目标?

**答:**《指导意见》明确了“十四五”末和到2035年两个时间节点的具体目标。到“十四五”末实现近期目标,即基本公共服务标准化理念融入政府治理,标准化手段得到普及应用,系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系全面建立。到2035年实现远期目标,即基本公共服务均等化基本实现,现代化水平不断提升。

**问:**基本公共服务标准体系包括哪些层面?具体要求有哪些?

**答:**《指导意见》按照系统性、层次性和协调性的要求,从国家、行业、地方、基层服务机构4个层面,构建了基本公共服务标准体系的总体框架。

其中,国家层面主要以幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等为统领,制定国家基本公共服务标准,向社会公布服务项目、支付类别、服务对象、质量标准、支出责任、牵头负责单位等。各行业主管部门结合各行业领域发展特点,制定各行业领域基本公共服务标准体系实施方案,系统梳理并修订完善现有标准规范,加快制定一批急需短缺的标准,完善设施建设、设备配置、人员配备、服务管理等软硬件标

准要素,提出促进标准落地实施的保障措施。地方政府依据国家基本公共服务标准以及各行业领域标准规范,结合本地区经济发展、空间布局、人口结构和变动趋势、文化习俗等因素,经与国家基本公共服务相关规划和标准衔接并进行财政承受能力评估后,制定本地区基本公共服务具体实施标准。直接面向服务对象提供基本公共服务的人民团体、企事业单位、社会组织在严格执行各级各类标准规范的基础上,按照方便实用、清晰明了、简单易行的要求,结合实际建立服务指南、行为规范、质量承诺、服务记录追溯、服务绩效评价等制度。

**问:**地方政府在制定本地区基本公共服务具体实施标准时有哪些注意事项?

**答:**地方政府要按照《指导意见》精神,将国家基本公共服务标准、各行业领域标准规范与本地实际相结合,经与国家基本公共服务相关规划和标准衔接并进行财政承受能力评估后,制定本地区基本公共服务具体实施标准。地方标准既要覆盖全部户籍人口,也要逐步实现常住人口全覆盖,并引导公共服务资源向广大农村和革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片特困地区和深度贫困地区倾斜。对于国家规定最低标准的基本公共服务,地方标准水平既不得低于国家标准,也不得脱离实际盲目攀高,切实避免过高承诺、过度保障、急功近利、大包大揽,确保财力有保障、服务可持续。



## 图说新闻

### 南京大屠杀死难者国家公祭仪式在南京举行

12月13日是第五个南京大屠杀死难者国家公祭日,南京大屠杀死难者国家公祭仪式在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行。图为南京大屠杀死难者国家公祭仪式现场放飞和平鸽。

新华社记者 李春鹏 摄

# “作战图”变“施工图” 推动治蜀兴川上新台阶

四川省委十一届四次全会旗帜鲜明地提出“要以实际行动将改革进行到底”,在重点领域和关键环节推出一批针对性创新性强的改革举措

□ 本报记者 王进 何子蕊

在2018这个具有特殊意义的年份里,四川取得了哪些突出成就?2019年,四川又将如何干?12月10日,四川省委十一届四次全会在成都召开,首次把省委常委会工作要点作为重要议题。四川省委书记彭清华代表省委常委会作工作报告并发表讲话。

记者从12月12日四川省委外宣办和省政府新闻办举行

的专题新闻发布会上获悉,2018年,四川攻坚克难、砥砺前行,许多方面都取得了历史性突破,全省地区生产总值预计将突破4万亿元。

据四川省委副秘书长、省委新闻发言人张道平介绍,今年前三季度,全省地区生产总值增长8.1%、增速在全国前十经济大省中位居前列。其中,服务业对经济增长贡献率首次超过50%、达到51.6%,已成为全省经济发展

的重要动能。今年前三季度,全省城乡居民人均可支配收入分别增长8.3%、9.2%。截至10月底,全省城镇新增就业94.78万人、创历史新高,城镇登记失业率3.54%、创近年来新低。预计今年全省104万贫困人口、3513个贫困村、30个贫困县脱贫摘帽,人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

据了解,四川将从八个方面做好2019年工作,即:

以高度政治自觉践行“两个维护”;持续打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险“三大攻坚战”;坚定推进供给侧结构性改革,着力构建现代产业体系,推动经济高质量发展;加快构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局,加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势;以实际行动将改革进行到底;大力实施乡村振兴战略,统筹推进乡村振兴和新型城

镇化;坚持以人民为中心的发展思想,增强人民群众获得感幸福感安全感;全面加强党的领导,坚定推进全面从严治党向纵深发展。四川省委召全省各地要将“作战图”变成“施工图”,同心同德,推动治蜀兴川再上新台阶。

记者注意到,四川省委十一届四次全会的一大亮点在于,旗帜鲜明地提出“要以实际行动将改革进行到底”,要在重点领域和关键环节推出一批针对性创新性强的改革举措,切实抓好机构改革、电力体制改革和“最多跑一次”改革,着力破解社会最关注、群众最期盼、制约发展最突出的顽瘴痼疾,进一步解放生产力,激发经济活力。

## 全面推动资源型地区经济转型发展迈上新台阶

国家发改委在徐州召开全国资源枯竭城市转型发展经验交流现场会,推广典型做法

**本报徐州12月13日电 记者李宏伟报道** 12月12日~13日,国家发改委在江苏徐州市贾汪区组织召开全国资源枯竭城市转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会。本次会议旨在系统梳理近年来资源枯竭城市转型发展和采煤沉陷区综合治理工作进展成效,总结推广典型经验做法,深刻认识新时代的新要求、新机遇、新挑战,研究新思路和新举措,部署下一步工作任务。

在会上,江苏徐州贾汪区、山东新泰市和淄博市淄川区等9家资源枯竭城市和采煤沉陷区负责人做经验交流发言,在保障改善民生、恢复治理生态环境、培育发展多元化产业体系等方面为与会人士分享了鲜活的案例和能推广、可复制的经验。

国家发改委副秘书长周晓飞出席了会议并作讲话,相关省(区、市)发改委,全国资源枯竭城市人民政府主要负责人、重点采煤沉陷区综合治理工程试点所在县(区)人民政府主要负责人,自然资源部、国家统计局、国家开发银行等有关部门和单位,国家发改委有关司局共140余人参加了会议。

会议指出,当前,推进资源型地区经济转型工作站在了新的历史起点上,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以绿色发展为遵循、以多元产业为支撑、以长效机制为保障、以统筹规划为引领,准确把握新的历史方位和矛盾变化,以改革创新的精神做好各项工作,全面推动转型发展工作迈上新台阶。

会议指出,当前和今后一个时期,资源型地区要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以人民为中心,落

实高质量发展要求,推动转型发展内生动力不断增强,生态保护恢复取得重要进展,基本建立接续替代产业多元化发展格局,形成各具特色的转型模式和经验,走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

会议要求,今后要重点抓好以下几方面工作。

加强分类指导,力求精准施策。遵循因地制宜、分类指导的原则,明确各类地区的发展方向 and 重点任务,通过针对性政策措施引导和支持不同类型资源型地区实现特色发展。积极探索各具特色的发展模式,总结经验并加大宣传推广。

调整结构促进转型,加快推动高质量发展。加快推动资源型地区产业结构升级,构建多元化产业体系。一方面要促进传统动能改造提升,另一方面要培育壮大新动能。同时,注重优化营商环境,增强可持续发展活力。

聚焦特殊困难地区,着力解决重点难点问题。独立工矿区、采煤沉陷区的转型发展任务艰巨,今后要集中力量,突出重点,以改善矿区发展条件、保障群众基本生活为核心,集中力量突破制约转型发展的瓶颈。

强化市场作用,充分发挥政策性、开发性等融资渠道积极作用。研究建立资源型地区转型发展金融合作机制,积极探索通过金融合作助推转型的新模式、新路径。

完善制度建设,建立健全可持续发展长效机制。进一步建立健全开发秩序约束机制、资源性产品价格形成机制、资源开发补偿机制、利益分配共享机制以及接续替代产业扶持机制等。

## 我国石漠化土地减少193.2万公顷

5年间年均减少38.6万公顷

**本报北京12月13日电 记者田新元报道** 国家林业和草原局副局长刘东生今天在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示,截至2016年,我国石漠化土地面积为1007万公顷,占岩溶面积的22.3%。与2011年相比,5年间石漠化土地净减少193.2万公顷,年均减少38.6万公顷,年均缩减率为3.45%。石漠化扩展的趋势得到有效遏制,岩溶地区石漠化土地呈现面积持续减少、危害不断减轻、生态状况稳步好转的态势。

石漠化土地面积持续减少,缩减速度加快。监测结果显示,上个监测期,石漠化土地面积在五年间减少96万公顷,本监测期的5年间减少了193.2万公顷,缩减面积是

上个监测期的2倍,年均缩减率是上个监测期的2.7倍。

石漠化程度减轻,重度和极重度减少明显。刘东生说,与2011年相比,不同程度的石漠化面积均出现减少。轻度石漠化减少40.3万公顷,中度减少86.2万公顷,重度减少51.6万公顷,极重度减少15.1万公顷。重度和极重度的总体比重较上个监测期下降了2.7个百分点。

区域经济发展加快,贫困程度减轻。刘东生表示,与2011年相比,2015年岩溶地区国内生产总值增长65.3%,高于全国同期的43.5%,农村居民人均纯收入增长79.9%,高于全国同期的54.4%。5年间,八省区贫困人口减少3803万人,贫困发生率由21.1%下降到7.7%。