“小切口”大效应 党建结对助藏区精准脱贫

四川省成都市新津县创新探索基层党建“六个一”全域协议结对模式，培育“带不走的党建品牌”、推动藏区高质量脱贫攻坚

□ 本报记者 李建飞

“玫瑰玫瑰最娇美、玫瑰玫瑰最艳丽……圣洁的光辉照大地！”一首“玫瑰玫瑰我爱你”，唱出的是人们对于玫瑰的情有独钟和热爱。而在四川阿坝州小金县，玫瑰已成为高寒山区贫困村民脱贫致富奔小康的“黄金”产业，成为成都市新津县与对口援建地小金县之间浓浓友谊和“津金一家亲”的美好见证。

今年9月，看见冒着大雨、踏着泥泞前来指导援建地脱贫攻坚工作的新津县委书记唐华一行时，小金县达维镇冒水村党支部书记陈望慧和村民们纷纷聚集到了村头，充满无限感激之情。因为为了小金县的发展，新津县主要领导亲力亲为、做得实在太多了。陈望慧说，由于新津党员干部结对帮扶，现在冒水高山上种的玫瑰有1500余亩，加工玫瑰120多吨，产值500余万元，带动全县5个乡镇14村、1307户每户每年增收3000余元。而这仅仅只是新津县对口援建小金县脱贫攻坚的一个缩影。

记者从新津县委组织部了解到，今年以来，新津县在对口援建中探索基层党建全域协议结对认亲模式，围绕“艰苦创业”“脱贫争先”“感恩奋进”三项教育，制定“6+N”个性化共建举措，创新开展“六个一”主题活动，有力推动了小金县高质量脱贫攻坚，预计今年将实现全县脱贫摘帽。

新津援藏工作小组领队到小金县玫瑰基地帮扶指导

全域结对 着力精准化共建

藏区工作事关民族团结稳定和发展，四川省对此高度重视。10月30日~11月1日，四川省委书记彭清华在阿坝藏族羌族自治州调研时强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实抓好反分维稳、脱贫攻坚、生态环境保护、全域旅游发展、保障改善民生、全面从严治党等工作，确保党中央治藏方略和省委决策部署在阿坝州落地生根、开花结果。

作为对口援建阿坝州小金县的新津县对此有着深刻体会，并主动创新作为。该县把基层党组织结对共建作为津金两地深度融合的突破口，围绕“津金同心·携手奔康”主题，强化党建引领，深入开展新津一小金基层党建“一家人一家亲”结对共建行动，深化全域帮扶，着力培育“带不走”的党建品牌。

其主要做法是，坚持全覆盖、全参与理念，按照机构对口、行业相近、优势互补的原则，通过“一对一”“一对多”“多对一”的方式，分层分类推进新津全县65个县级部门与小金县60个县级部门、12个镇乡（街道）与小金21个镇乡、32个村（社区）与小金33个贫困村结对共建。

据了解，新津县委组织部制定和下发了《关于扎实做好新津一小金基层党建“一家人一家亲”结对共建工作的通知》，先后组织50余名县级部门、镇乡（街道）负责人，赴小金县开展集中沟通见面工作，现场结对认亲。目前，津金两地县级部门、镇乡（街道）、村（社区）三级已签订共建协议119份。记者在共建协议中看到，虽然县级部门、镇乡、村社的结对共建协议格式大致相同，但结对目标、任务、责任主体、完成时限等却各不相同，考核、奖惩等内容均十分详细。

据新津县委组织部相关负责人介绍，新津县各级结对认亲部门和单位党组织先后采取到实地召开座谈会、实地踏勘等方式，了解掌握小金县结对单位党建工作、产业发展、脱贫攻坚等基本情况。目的就是希望能最大限度地通过“小切口”释放“大效应”。

该负责人还向记者透露，为使结对认亲和扶贫帮扶不“走过场”，不列为“形式”，新津县委突出清单化、过程式管理，建立结对党组织“一对一”“点对点”定期沟通联系机制，形成党组织书记亲自协调，分管同志具体负责，明确专人具体推进的工作体系。将结对共建工作纳入全县基层党建目标考核重要内容，将任务、完成时限、责任单位和责任人一一对应，落实到位，建立“定期通报、年度考核”机制，层层压实责任、严格督查，切实强化工作保障。在为小金县培育“带不走的党建品牌”的同时，促进津金两地结对党组织需求与资源精准对接，互帮互学、互促互进，实现党建结对行动助推脱贫攻坚有效果、出成效。

“六个一”活动 聚焦脱贫攻坚

今年4月11日~13日，新津县教育局由局长带队，带领59名党员干部和骨干教师，与成都市陶行知研究学会9名专家一道，赴小金县开展了一场为期3天的党建结对、名师送教、陶会助学活动，以教育援藏共建实际行动推动小金“教育脱贫”。新津县教育局局长张德武作了题为“抓党建、促发展”的主题发言；成都市陶研会姚文忠教授为小金县学校管理干部做了题为“水平、质量与效益”的专题讲座；四川大学出版社为小金县教育局捐赠了价值50,000元的图书。

据悉，新津县和小金县两地教育局党委指导支教党员教师成立了新津县赴小金县支教教师临时党支部，开展津金两地教育党建结对。目前，新津县教育系统已在结对地小金县开展同课异构、课程建设、教学管理、展示课及专题研究80余场，开展党员名师结队、“微党校”建设、红色教育校本课程开发等党建结对活动数十场，有效提升了小金县各学校的党建水平。

“这样的例子在全县还有很多，各级结对单位都有。”新津县委相关负责人说，结对共建，关键在于结对共建地梳理需求清单，开展实效活动，推动援建地脱贫本小康。

据介绍，新津县和小金县两地结对党组织紧紧围绕深化“艰苦创业”“脱贫争先”“感恩奋进”三项教育，突出多渠道、多形式互动，创新制定并广泛开展和实施了以“六个一”（每年开展1次座谈交流、联办1次主题活动、解决1个实际问题、互讲1次专题党课、帮扶1户困难群众、培育1个示范典型）等为主要内容的主题共建活动。梳理出了新津县的“资源清单”和小金县的“需求清单”，然后形成“项目清单”，制定出“6+N”个性化共建举措，共同促进资源共享，切实有效增强小金县各级基层党组织的凝聚力和战斗力，助力当地贫困村民精准脱贫。

截至目前，通过党建结对共建，新津县已帮助小金县建立“微党校”（农民夜校）数十个；召开大型对口就业扶贫现场招聘会2次，现场参与人数近千人；两地结对党组织已共同开展座谈交流200余次、主题活动80余场，解决实际问题80余个；专题党课60余次，帮扶困难群众150余户，为小金县培训各类人员2700余人次。

让贫困群众“站起来”“走得远”

党建结对，帮扶为先。帮扶小金县又该怎么干？今年9月13日，新津县委书记唐华率队赴小金县日尔乡四大安村和美兴镇，四姑娘山卫生院、宅垄乡新津援建项目，以及“马尔锅庄”传习所、马桑村阿金食品牦牛加工基地等地，开展了为期两天的实地考察调研，深入援藏扶贫一线，一起为结对援建地理思路、出点子、解难事。

据悉，在随后的座谈会上，唐华深有感触地说，要进一步突出党建引领，充分发挥基层党组织凝心聚力，深化党建结对共建工作，找准工作切入点，按照“开发式”和“造血式”理念，结合小金县的金牦牛、金旅游、金苹果、金玫瑰四大特色产业资源优势，聚焦发展所需、转型所缺、民生所盼等项目，切实解决一些关乎民生、产业和基础设施等领域的重大问题。特别是加快引进和培养紧缺人才，包括医生和教师，还有城市规划建设方面的人才，切实帮助小金县开展好城市规划、产业发展、公共设施建设等工作，提升对口帮扶惠民实效，切实让贫困群众“站起来”“走得远”，进一步提升小金县群众的获得感幸福感安全感。

在党建结对帮扶上，新津县各级党组织和各结对认亲单位，突出党建引领和示范带动，突出树标杆，以品牌化思路为切入点，合力打造示范点位。聚焦小金县结对党组织需求，津金两地在多次实地调研和专题研讨基础上，商定打造具有引领性、标杆性、实践性的结对共建示范村，采取县镇村三级合力攻坚，推动“六个一”主题活动各项任务落地落实，为结对共建提供参考和样板，通过以点带面、连线成片，示范引领、整体提升，增强结对共建工作实效。

据了解，从对口援建小金县至今，新津县已累计投入2909万元用于小金县脱贫攻坚。目前，津金两地已邀请专业公司完成四姑娘山镇长坪村示范点打造设计方案，推广应用新津县村（社区）党群服务中心亲民化改造做法，以“强化党建引领，助力旅游发展”为主题，对长坪村活动阵地硬件设施、规划布局、功能设置等进行整体提档升级。总投资约28万元的四姑娘山卫生院提升改造示范性工程已交付使用，农业帮扶示范项目已种植绿色蔬菜新品种80余亩。今年以来，新津县产业、民生、智力等30个援藏标杆性项目已在小金县全面启动，到位资金已达5327万元。

（本文配图由新津县援藏办提供）

改革创新一直在路上

——四川邻水县检察院五年创新成果纪实

□ 冯绍伟 邓丽娟

今年是改革开放40年，也是全国检察机关恢复重建40年。四十载风雨，40年荣光，40年风雨历程，40年春华秋实，四川省邻水县检察院伴随改革开放的步伐，从筚路蓝缕到方兴未艾，倾注了一代代检察人的青春热血，凝结着一代代检察人的不老芳华，在守护司法公平正义、维护法律尊严、保护人民合法利益的道路上砥砺前行。

“人民对美好生活的向往就是我们奋斗目标”。在检察工作改革创新的道路上，邻水县检察院始终秉持“解放思想、审时度势、服务大局、创新发展”的理念，坚持用改革创新来推动工作全面发展，以敢于直面挑战，勇于做第一个吃螃蟹的人，在改革创新的道路上一路勇往直前。该院的检察创新工作结出了累累硕果，检察工作整体水平得到全面提升，检察工作群众满意度大幅提升。

党的十八以来，邻水县检察院始终坚持“四个意识”“四个自信”，不断提升依法履职的能力，建设忠诚干净担当过硬的人民检察队伍。5年来，该院集体获得县级以上表彰55次，其中四项工作创新获得市级及以上表彰，该院被四川省委政法委评为“政法系统先进集体”“地方法学研究工作先进集体”，被全国妇联评为“2016年全国妇女儿童维权先进集体”。

“护苗”路上从未懈怠

司法为民，不只是雷霆万钧，也有春风化雨的一面。改革开放40年，邻水检察机关结合办案，延伸监督效果，不断加强对特殊人群的关爱和服务。

“衷心感谢你们的无私帮助，是你们的爱心让我的女儿有了温暖和阳光。”这是一个未成年被害人的妈妈写给邻水县检察院的感谢信中的一句话。“多年来，像这样的感谢信我也不知道收到了多少封，呵护未成年人的成长是我们未检人的使命，如何最大限度地挽救涉罪未成年人、保护未成年被害人一直是我们探索的方向，能看到每个未成年人都健康成长是我们最大的动力。”邻水县检察院未检科科长熊前英如是说。

自2009年成立专门未检机构以来，邻水县检察院未检工作坚持以“救人”为宗旨，在工作中不断创新，以顺应少年司法的新要求，通过10年的探索和实践，逐步建立起完善的未检工作“捕诉监防教”办案工作体系，相继出台了《社会调查制度》《合适成年人参与制度》《未成年人刑事案件审查逮捕细则》等多项有针对性的未检工作制度，打造出了“教育化”和“三维护航”两大未检工作的“邻水模式”，实现了对涉罪未成年人和未成年刑事被害人的全面保护。

作为全省率先探索建立的未成年人附条件不起诉工作机制的“邻水模式”，得到了省检察院和最高检的肯定，并被纳入2013年的刑事诉讼立法；2014年1月未检工作被省检察院记二等功；2015年制定实施的《未成年人审查逮捕细则》被省检察院全文转发并被市检察院评为“五佳创新工作”。2016年12月被全国妇联表彰为“全国维护妇女儿童权益先进集体”；2017年成为了西南政法大学少年法学研究中心改革创新实践基地；2018年5月，该院撰写的未检工作白皮书被省检察院评为优秀白皮书。

守望青春，护航成长，邻水未检人责无旁贷！检徽有形，检爱无疆。为了给未成年人健康成长撑起一片蓝天，邻水未检人探索前行的步伐永不停息！今年，该院又进一步深化未成年人监护干预机制，已拟定《邻水县人民检察院未成年人监护干预工作实施意见》（初稿）待专家论证后即可印发实施。即将挂牌成立广安市首家未成年人观护帮教基地，将犯罪情节轻微、社会危害不大，确有认罪悔罪表现，又不具备监管条件的涉罪未成年人安排到基地，让其在基地内从事简单的生产劳动和自理生活，接受帮教考察和心理矫治。

整治顽疾从不手软

在全面推进依法治国和深化司法体制改革的新形势下，党和国家、人民群众对检察机关规范公正司法提出了新的更高的要求。邻水县检察院瞄准司法不规范的顽疾，采取多项措施，取得明显成效。该院出台了《邻水县人民检察院保障和规范律师、诉讼代理人在刑事诉讼中诉讼权利的暂行办法》强化律师执业权利保障；出台了《邻水县人民检察院扣押冻结款物监督管理办法（试行）》强化涉案财物的管理；制定了《规范办案约谈制度》，强化内部监督机制，该《制度》被广安市检察院全文转发推广。通过强力整治，司法行为得以规范，案件质量明显提高，检察公信力显著增强。该院办理的在押人员陈某某羁押必要性审查案成为四川省唯一入选高检院2015年十大典型案例的案件；办理的在押人员李某某羁押必要性审查案件获评全国羁押必要性审查优秀案件和全省羁押必要性审查精品案件。

困难面前从不退却

涉检信访一直是检察工作的一个难点，邻水县检察院坚持迎难而上，通过工作创新来突破难题，取得显著成效。“很好！特向邻水县检察院为此付出辛劳的干警致以问候和敬意！望继续做好相关工作，巩固信访成果。”这是广安市原副市长邓文国在广安市检察院呈报的创新工作专刊第22期《邻水县院引入社会第三方参与并成功化解了一件国家赔偿信访积案》上作出的肯定批示。这是对邻水县检察院创新建立的引入第三方参与化解涉法涉诉信访矛盾纠纷工作机制的充分肯定。该机制被广安市检察院、四川省检察院和高检院转发推广。

据悉，该机制是邻水县在涉检信访工作上的重要创新之一，通过引入第三方，成功化解涉法涉诉信访积案16件，办理的卢某某申请国家赔偿案入选最高人民检察院律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件“十大典型案例”。

敢于尝鲜从不等靠

刑事速裁是解决案多人少矛盾最直接、最有效的方式，而且也是大势所趋。

邻水县作为百万人口大县，公诉工作案多人少的矛盾长期存在，面对新形势新趋势，邻水检察人不等不靠，虽然不是刑事速裁工作试点院，但是从2016年5月开始，该院公诉部门就开始试行刑事案件速裁工作。通过建章立制不断规范办案流程，主动加强与公安、法院和司法局的协作配合，逐步形成了具有邻水特色的刑事速裁工作机制。

该院制定了《关于办理七种常见刑事案件相对不诉的实施细则》，该细则被四川省检察院全文转发推广；与县法院、公安局、司法局联合制定了《刑事案件速裁程序实施意见（试行）》；邻水的速裁经验得到了四川省检察院张树壮副检察长的高度肯定，广安市检察院黄国清检察长称之为“邻水经验”，并明确要求在全市推广。2018年，在四川省检察机关参照认罪认罚从宽制度精神办理刑事案件试点工作推进会上，邻水县检察院以基层院代表的身份，在大会上交流发言。

在速裁工作的探索中，该院首先是确立了“一原则”“五结合”和“三集中”的指导思想。坚持“简案快办、难案精办”原则，将刑事案件速裁程序与繁简分流、简易程序、轻刑快办和认罪认罚从宽处理机制相结合，与公安集中移送审查、检察院集中起诉、法院集中开庭相结合，真正实现便捷、快速、高效。其次是确定相对固定的办案组办理刑事速裁案件。由专人办理速裁案件，提升办案人员分析、判断、定性、认定事实、确认证据、运用法理、量刑建议、熟悉程序等方面的能力。再次是在如何加强公检法3家的协调配合上下功夫，形成了衔接有序、运行高效的速裁工作机制。

“我们不单纯地套用轻刑快办机制，重点是突出只要是符合认罪认罚速裁条件的案件，适度扩大到可能判处3年~10年有期徒刑的案件，只要案情简单，事实清楚，嫌疑人认罪认罚，对适用速裁程序和事实及量刑建议均无异议的，均可适用速裁程序办理。极大地减轻了诉累，有效节约了司法成本。”邻水县检察院公诉科长朱明发介绍说。目前，该院速裁案件的占比已经达到了总案件数的70%，极大地节约了司法资源，减轻了压力负担。

直面挑战从不畏惧

监察体制改革带来的检察职能调整，对检察机关来说无疑是一项巨大的挑战，邻水县检察院在上级检察院的指导下，迅速适应了新变化，全面强化检察监督职能，突出抓好公益诉讼工作，为新形势下检察工作的创新发展开辟出了一条道路。目前，形成了监督案件办理的规范流程，从案件线索受理、系统登记、线索审查、调查核实、实施监督、跟踪反馈、卷宗归档整理等各个环节统一模式，规范操作，实行有章可循，解决了以前流程无统一规范、调查审查无留痕、监督事项无载体、办理成果无卷宗等问题。监督事项案件化办理以来，检察监督的数量、质量和效果都得到了显著提升。

今年，在该院办理的104件监督案件中，被监督单位及时回复96件，占监督数的92.31%；被监督单位积极整改并落实到位93件，占监督数的89.42%。

随着反贪反渎的转隶，在外界眼中检察机关好似被收走了一把专斩贪腐的宝刀，但是邻水检察人从不气馁，他们又迅速磨亮了行政检察这柄利剑，全面加强对行政执法的检察监督。

该院行政检察工作秉持以依法治国为根本，以公益维护为使命，以行政检察为重点，以专项监督为抓手，以平台建设为支撑的“五以五为”工作理念，主动融入全县大局，找准工作切入点，狠抓案件质量，成功打响广安市行政公益诉讼第一枪（邻水县林业局怠于履职行政公益诉讼案），该案被四川省检察院评为全省公益诉讼“十大优秀案例”。

自该院行政检察科成立以来，共办理行政公益诉讼案件18件，发出诉前检察建议28份，提起行政公益诉讼1件；提起刑事附带民事公益诉讼1件，办理刑事附带民事公益诉讼诉前和解4件，办理一般行政违法监督案件18件。

改革开放40年，邻水县检察院始终以不忘初心牢记使命，以勇于担当敢为人先的精神，守一方平安，护一方宁静，以人民群众不断增强的获得感、幸福感、安全感为前行的动力，为改革开放保驾护航，持续用汗水、心血乃至生命谱写新时代人民检察事业的新篇章。