

积极探索生态执法组合拳 守护碧水蓝天

——广西浦北县生态安全综合执法改革纪实

□ 本报记者 卢炳文
□ 黎福富 张文彬

近日，国内生态安全领域学术研究单位、法律专家、学者及生态安全执法先进单位，齐聚广西壮族自治区浦北县召开生态环境与自然保护执法研讨会。这里生态环境优美，碧水蓝天、绿树葱茏，林区面积254.8万亩，森林覆盖率达到了73.27%；曾荣获“世界长寿之乡、中国香蕉之乡、中国蜜蜂之乡、中国红椎菌之乡、全国绿化模范县、国家园林县城”等称号。

近年来，为了保护浦北县的绿水青山，浦北县委、县政府全面贯彻习近平生态文明思想，围绕“加快生态文明体制改革，加强生态安全综合执法改革”的要求，深入调研，勇于创新、先行先试，出台《浦北县生态安全执法深化改革方案》，在浦北县生态安全综合执法体制上不断探索。

坚持问题导向 创建生态安全警队

长期以来，浦北县虽然开展了多种多样执法联动以打击破坏生态安全违法行为，但仍存在着诸多问题，如：“多龙治水”“有职无权”“散弱差”“无预算”等。生态执法涉及农业、林业、水利、国土、环保、水产畜牧等多个部门，“多龙治水”，多头管理，难免责任交叉

错位；行政执法部门只是“管事”不能“管人”，造成有职无权，难以直击违法人员“要害”；针对生态安全执法队伍分散、执法力量薄弱、抗干扰能力差，导致生态安全执法难以到位；执法经费不能按政法部门的标准列入财政预算，执法设备落后；执法难、取证难、处罚难，导致破坏生态资源和环境污染等违法行为时有发生。

为此，浦北县委、县政府坚持问题导向，结合当前中央重抓生态文明建设的有利时机，加快推进生态安全综合执法改革，以改革试点先行先试。成立生态安全综合执法改革领导小组，由县委书记担任组长，进一步加强党委对生态安全的集中统一领导，积极探索生态综合执法组合拳，建立科学有效的运行机制，将原先多个部门如多个“手指”攥成一个“拳头”，形成常态化出击的态势，确保生态安全长治久安。

2017年11月2日，浦北县在全国率先成立公安局生态安全警察大队和生态安全综合执法大队，与浦北县森林公安局实行“三块牌子一套人员”的管理体制，确定为县人民政府负责全县生态安全领域综合执法的行政机构，统筹山水林田湖草综合治理，实行生态环境资源保护行政执法与刑事执法无缝对接，构建立体化、全覆盖的生态环境资源

保护体系，一系列生态领域的“瓶颈”问题得以迎刃而解。

着力革故鼎新 健全生态执法机制

浦北县创新思路，努力健全生态执法工作体制机制，走一条符合实际的执法“浦北”新模式。

建立定期听取汇报制度。将生态执法工作列入县委常委会议重要议题，每季度听取县公安局生态安全警察大队开展生态安全执法工作进展汇报，严格落实生态环保“党政同责一岗双责”，切实加强组织领导。自成立以来，县委常委会议已3次听取了县公安局生态安全警察大队生态安全执法过程中遇到的难点问题，进行讨论解决。

建立联席研判制度。由县公安局生态安全警察大队定期组织农业、林业、水利、国土资源、环保、水产畜牧等部门召开碰头会，针对各部门开展生态安全执法工作中遇到的难点问题，研究制定工作实施方案，集思广益推进生态执法。目前，已召开联席会议9次，解决各类问题31个。

建立信访举报机制。通过电视台、微信、政府网站等媒体平台面向社会公布举报电话，在全县273个村（社区）设置举报箱，充分利用“两站一中心”（党建工作站、廉洁工作站、党群服务中心）收集案件线索，为

广大人民群众提供快捷反映生态环保问题的渠道。出台举报奖励办法，鼓励群众反映环境污染问题、违反环保法律法规及侵害公民合法环境权益的行为。截至目前，已收到举报问题125个，开展执法132次。

建立公开公示制度。在森林公安微信公众号、政府网站专栏等及时公布执法案件进展，接受社会监督，确保执法公平公正、公开透明，2017年执法办案绩效在钦州市排名第一。

加强执法司法 “两手硬”彰显新效能

自浦北县公安局生态安全警察大队成立以来，不断创新办案方式，加大对破坏生态的违法犯罪行为打击力度，打出了生态警察的新形象，为建设成为“北部湾美丽后花园”和“国际康养胜地”提供了强有力的法治保障。

其中，创新办案机制效能。浦北县公安局生态安全警察大队执法办案共1089起，立刑案件达106起，追究刑事责任82人，行政案件276起，行政处罚278人，治安拘留12人，罚没款273.5798万元，责令停止非法采砂、占用林地、土地700多起，制止污染环境行为90多起，警告、整治非法电鱼110多起，并收缴抽沙船、电鱼等涉案工具，为国家挽回经济损失5000多万元。

以“回头看”为契机执法。

整治自然资源破坏、污染行动17次，依法拆除禁养区养殖场336个，取缔非法采砂采矿点280个，取缔拆除“小散乱污”企业34家。通过生态安全综合执法，有效打击和震慑了破坏生态安全的违法犯罪行为，为浦北县良好的生态环境提供了强有力的法治保障。

加强宣传引导。充分利用各种媒介对生态安全警察队伍建设、改革创新、执法办案、勤廉榜样等先进事迹进行宣传，使生态安全警察队伍在人民群众中家喻户晓，全面提升了生态综合执法的权威性和震慑力。

2017年11月，新疆生产建设兵团森林公安局局长张林带领国家林业局森林公安考评工作组到浦北县进行专题调研后，给予充分肯定：浦北县积极响应中央生态文明体制改革的战略部署，率先成立县级生态安全综合执法机构，真正践行“山水林田湖草”生命共同体理念，值得全国各地借鉴和推广。截至目前，已有全国18个省区的79个市县前往浦北县交流学习经验。云南省森林公安局党委副书记、副局长车伟到浦北县专题调研后说：“浦北县生态安全综合执法创新实践，对当前深化森林公安改革工作具有很好的学习借鉴作用。”目前，广西壮族自治区政法委将浦北县生态安全综合执法改革列为广西司法改革的成功典范。

地方传真

吉林连续38年无重大森林火灾

本报讯 11月30日，吉林省秋季森林防火期结束，圆满完成2018年森林防火工作任务，实现全省连续38年无重大森林火灾。

据介绍，今年吉林省森林防火形势十分严峻，气象条件和物候条件非常不利。面对严峻的森林防火形势，全省坚持落实地方行政首长负责制，全省各地党政领导都层层签订森林防火责任书，落实森林防火责任。吉林省防火办先后派出20个检查组进行明察暗访，全面加强检查督促力度，累计处理261人，其中刑事处罚14人，行政处罚88人，行政处罚98人，纪律处分61人。

全省2.3万名森林防火巡

护员、检查员、瞭望员，在野外用火前线坚守岗位巡查管理。各级防火办、乡镇、林场实行24小时值班和领导带班制度，随时做好应对突发火情的准备。各单位及时修订和完善扑火预案，对重点区域制定了专项扑火预案。广泛利用电视、广播、报刊、网站、微信等各类宣传媒体，开展形式多样的森林防火宣传活动，并在林区各村屯、主要入山口、道路两旁广泛布设森林防火宣传牌、宣传彩旗、宣传标语等宣传警示物，营造出浓厚的森林防火宣传氛围。

吉林省森林总队实施靠前驻防，保证一线兵力在85%以上，充分发挥了航空护林尖兵作用。

（王富栋 赵国成）

海南超额完成能耗总量和强度双控目标

本报讯 12月5日，国家发改委官网公布的2017年度各省（区、市）能源消耗总量和强度“双控”考核结果显示，海南、北京、天津等12省（市）考核结果为超额完成等级。其中，2017年，海南省单位地区生产总值能耗降低目标为2%，当年能耗增量控制目标为130万吨标准煤。

根据节能法和国务院有关规定及要求，国家发改委会同有关部门对各省（区、市）2017年度能源消耗总量和强度“双控”目标完成情况、措施落实情况进行了考核，并

对考核结果为超额完成等级的海南、北京、天津、吉林等12省（市）予以通报表扬。考核结果显示，河北、山西、黑龙江等16省（区、市）考核结果为完成等级；辽宁、宁夏、新疆3省（区）考核结果为未完成等级。

根据国家发改委要求，各地区、各部门未来还要认真落实党中央、国务院有关能耗总量和强度“双控”工作部署，全面推进各项工作，确保完成“十三五”全国能耗总量和强度“双控”目标。

（周发源 周春燕）

打造美好街道 提升群众满意度

深圳市罗湖区南湖街道强化党建，形成社会治理新格局

□ 尹道振

作为基层政府的街道办事处怎样对照习总书记提出的工作目标，更好地满足人民对美好生活的向往？深圳市罗湖区南湖街道围绕省、市关于基层党建和基层治理的工作部署，坚持问题导向，着眼群众需求，提出“贯穿一条主线，实践两个路径，搭建三个平台”的工作思路，顺应新时代、解决新矛盾、回应人民对美好生活的向往，以党建为引领，打造共建共治共享社会治理新格局，为基层治理创新提供经验。

坚持党领导一切原则 创新社会治理体制机制

南湖街道从影响民生的核心问题入手，在各项工作中体现党的核心领导地位，使群众时时感受到“党组织就在身边、党员就在身边”。探索开展“党建工作平台化、组织建设结构化、安全管理账单化、物业管理综合化、城市管理立体化、民生实事社会化”等“六化”建设，充分解决街道在基层治理中广泛面对的“工作量大、问题繁重、力量不足、缺乏抓手、形不成合力”等难题，创新形成“党建引领、部门联动、社会协调、公众参与、机制保障、人民满意”的街道共建共治共享治理新格局。

党建工作平台化。街道针对党组织、党员管理方法单一、发挥作用不足等实际问题，打造线上党建智慧平台，通过科技手段、系统管理、数据支撑，将分散的党员找出来、组织起来，让党员的作用发挥出来，实现党员管理信息化、智能化、动态化、精细

化，将党员参与党建活动情况纳入平台管理，将宣传教育、服务群众纳入平台管理，实现党员活动学习有记录、交流有渠道、考核有根据、服务有平台、实践有阵地、管理有机制的目标。

组织建设结构化。南湖街道在街道针对不同行业、不同人群、不同社会组织，健全发展各级各类党的组织，把党的触角延伸到基层治理的每个空间，进一步增强街道工作的系统性、整体性、联动性。力求实现党的组织结构建设全覆盖、有效覆盖，实现基层治理各方力量有效整合，理顺关系，助推政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

安全管理账单化。建立“安全隐患排查治理信息平台”，对安全隐患种类、数量性质等情况，如隐藏在家庭、出租屋、三小场所、单身公寓等在内的各类安全隐患逐一排查，进行账单式登记，然后跟踪整治消除，实现动态化、闭环式管理，有效预防和遏制各类生产安全事故的发生。

物业管理综合化。南湖街道与辖区内所有的物业服务企业签署了《南湖街道与物业服务企业协同创建美好社区合作协议》，制定《南湖街道物业服务企业考核办法》，在社会治安、安全生产、城市管理、物业服务、民生实事以及提高居民群众满意度等方面综合全面开展合作，对物管企业实施综合考核，实现正面激励与责任监督相结合的考核监督办法，让物管企业主动愿意配合政府，发挥综合治理作用，成为政府力量的有效补充和强大助力。

道从三个方面入手，改善城管工作被动局面。首先是管理主体立体化，把参与城市管理的政府力量（工作站、城管执法、协管力量）、作业单位力量、物业服务企业的力量等有效整合联动，发挥各自不同的作用，共同为城市管理出力；其次是实现考核立体化，引入第三方考核与政府自主考核相结合的办法，建立一套全面的立体的考核机制；再次是管理要素立体化，激活构成城市管理要素的重点要素，推动效能整体技能的提升。

民生实事社会化。南湖街道创新路径，通过基层综合分析平台、美好社区联络员机制调动社会各方力量参与实施民生实事工程，将辖区共建共治主体纳入民生工作主体，把各类公益单位和志愿者凝聚在党组织和党员的周边，把专业的民生服务交给专业的组织承接，走专业化的第三方购买服务渠道，高质量完成民生实事项目。

以人民为中心 创新社会治理工作思路

如何才能全面把握人民日益增长的美好生活需要，让群众满意？南湖街道把规划实施考核办法，在社会治安、安全生产、城市管理、物业服务、民生实事以及提高居民群众满意度等方面综合开展工作加以规划和专项落实，丰富基层治理的方式和手段，创建“美好社区”，打造“美好街道”。

制定标准，完善制度，让“美好社区”成为人民向往美好生活的依托。按照“组织坚强、管理有序、服务完善、环境宜居、平安文

明、便民利民”等原则，南湖街道制定党组织建设好、公共卫生好、社会治安好、便民利民好等“美好社区”建设指标，形成一整套清晰的建设规划；并探索在每个社区成立一支“创建美好社区联络员”志愿者队伍，从各行各业的居民、企事业单位中招募“联络员”，全方位对接群众、推动基层治理质量提升等“三个目标”，施以“社区观察员、民意调查员、政策宣传员、舆论引导员、活动组织员、沟通协调员”等“六大员作用”，把群众需求与街道中心工作通过“联络员机制”有机结合起来。目前有志愿者88人。

层层发动，主动突破，让“社会力量”成为服务群众的帮手。南湖街道围绕“提升群众满意度，打造美好社区”这一目标，动员调动辖区共建共治共享的所有力量形成联动，力促其成为党和政府联系服务群众的帮手。在社区层面，抓住群众利益的矛盾点，对社情民意掌握及解决办法，进行由此及彼、由表及里的深入思考和研究。在街道整体层面，有针对性制定《南湖街道开展社区活动的综合指导意见》，解决社区服务对象狭窄、服务内容单调、服务方式陈旧、经费使用没有统筹等问题；为增强基层工作人员服务意识，培养职业素养，解决基层工作人员培训不到位、服务跟不上等问题，出台《南湖街道综合提升群众满意度强化人员职业素养建设办法》；解决宣传工作跟不上步伐，党建项目、民生福利、公众安全、城市建设等各项工作和党委政府的

良好形象未能展示出来，老百姓知晓率和参与度不高等问



图为街道部室、社区、居民代表对街道社会服务展开评价时举牌点赞
(深圳市罗湖区南湖街道办供图)

题，制定《南湖街道综合提升群众满意度强化宣传工作方案》。同时，还围绕群众满意度的提升，建立首问负责制、投诉反馈制度、督导和问责机制，推动各项整改优化措施落实，确保“事事有回音、件件有落实”。

加大投入，让“均衡共享”成为基层民生工作的必然遵从。南湖街道本着使全体人民共享发展成果的理念，加大民生投入，集中人力、物力、财力满足群众迫切需求，保障基础服务均等化和均衡化。如“民生微实事”经费预算投入，从2017年的970万元增加到今年的1800万元；城区治理投入，在垃圾分类工作台上直接投入122万元，搭建多个垃圾分类回收产业平台，引导社会资本积极进入垃圾分类产业，今年对辖区129个垃圾收集点进行改造，引导资金总量已超过600万元。2018年街道环境卫生指数连续数月在罗湖区位列榜

首，今年10月份跻身全市第7名。

加强平台建设 保障总目标落地生根

党建管理平台。打破界域限制，把分散的党员找出来、管起来、身份亮出来、作用发挥出来。同时，健全党组织，让党组织结构在不同的区域、不同的人群、不同的行业实现合理、完整及全面覆盖，实现党建引领基层治理各方力量有效整合和有效联动，提升辖区公民意识和群众获得感，助推政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

社区基层治理综合分析平台。强化社会参与，把民意、民情、民忧、民困摆在平台上，充分发挥各级党组织的领导核心作用，收集研究辖区群众最关心的问题、最迫切需要解决的问题，形成反映问题、协调解决、跟踪反馈、考核评价、内外监督的基层治理闭环工作法，在党的领

导下通过政府和社会力量研究解决问题。

物业管理考核平台。以行业党建为引领，以物业管理企业成员为参与主体，全面梳理辖区物业管理队伍，组建综治队伍，制定工作职责清单，搭建考核平台，通过平台对辖区150多家物业服务企业在治安、安全、城管、物管、民生以及居民满意度等多个方面的考核和奖惩，实现共建共治共享，提高群众满意度。

“南湖街道今年以来提出的‘贯彻一条主线、实践两个路径、搭建三个平台’工作思路，与深圳市委全会精神‘走在最前列’高度契合。”南湖街道党工委负责人表示，街道着重打造“党建工作平台”“基层治理综合分析平台”和“物业管理考核平台”，从党建引领、问题调处、聚拢社会治理力量等方面整体推动基层治理持续向好，让改革发展的福利惠及更多个体，更多人群。