

国外工业城市如何华丽转身

德美英等国一些传统工业城市成功应对产业衰退、生态恶化和劳动力流失问题,实现经济持续增长、生活环境宜居舒适、社会和谐、文化繁荣的经验,给我国城市转型提供了借鉴

□ 邱爱军 白玮 关婧

20世纪50年代以来,随着世界经济发展,传统工业城市经历了产业和经济衰退、生态环境恶化和劳动力流失等,为了应对这些挑战,实现城市经济持续增长、生活环境宜居舒适、社会和谐和文化繁荣,国外工业城市进行了积极的探索。本文分别选取了德国、美国和英国的一个传统工业城市,介绍传统工业城市变身为新型城市的做法和经验,为国内城市提供借鉴。

德国埃森:从工业中心到欧洲绿色之都

埃森市是德国鲁尔工业区最大的工业城市,总人口59万,位列德国第九大城市,土地总面积210平方公里,其中46%的建成区,54%的生态空间。埃森曾以煤、铁、钢、大炮等工业产业为支柱长达150年,1956年煤产量达1.5亿吨。20世纪50年代末到60年代初,采矿业和钢铁产业相继出现危机,埃森市产业发展进入萧条时期,同时就业和人口减少。为了振兴经济,重新激发埃森市活力,埃森市提出了将“从灰色到绿色”作为城市转型方向,在传统工业改造升级和绿色发展等方面进行了积极的探索。2017年,埃森市获得欧盟颁发的“欧洲绿色之都”奖,该奖是对环境优异城市的一种表彰和肯定,埃森市是获得此殊荣的第一座传统工业城市。

传统采矿业向服务业转型。1965年~1993年,埃森市创办了多所国内乃至国际知名的大学,总的就业人口从1951年的22万人,增加到2017年的42万人,同时随着埃森服务业和贸易业的发展,从事服务业人口的比例从32.2%上升到82.9%。

为了更好地利用传统工业

区,州政府买下了已关闭的埃森煤矿的全部厂房和设备,更新改造成为剧场、餐厅、运动场、游乐场及公园,并在2001年申请成为世界文化遗产——埃森关税同盟煤矿工业区。埃森将蒂森克虏伯炼钢厂改造成了自然公园和博物馆区。博物馆区反映鲁尔地区工业遗产,涵盖艺术、历史和设计等领域,博物馆以及周围的餐馆、演艺空间和工艺作坊每年能带来150万游客。该公园已经成为埃森从煤炭钢铁城市转型成为一座环保城市的象征。

绿色空间治理修复。埃姆歌河是横穿鲁尔区西部的一条河流,长期以来累积的工业垃圾和污染物造成了埃姆歌河严重污染。从1990年开始,鲁尔区开始实施为期30年的埃姆歌河复苏项目,建设污水排水系统。此项目耗资45亿欧元,由埃森与北莱茵-威斯特伐利亚州政府发起,项目资金大部分由欧盟资助,“埃姆歌合作社”公共委员会负责项目的具体运作。

1983年起,埃森就将地面道路铺装改换成可渗透雨水的路面,这样雨水不再流入河里,污水减少,居民排污费相应减少。从2007年起,埃森还打造了“新水道”项目,增加了吸水的新型绿色空间以及蓄水湖。经过上述的这些努力,埃姆歌河及其联通的支流和湖泊恢复了生机。

公共自行车,由休闲变通勤。2007年,埃森市在制定“新水道”项目时,希望通过新型道路的建设提高自行车和公共交通的使用率。市政府为此构建了自行车出行网络和鲁尔快速单车道,该车道是贯穿埃森市中心的可持续交通系统的骨干。与新线路配合,埃森和鲁尔区的其他城市政府联合建设了德国最大的单车共享系统,包括了10座城市的3000辆单车,仅埃森

就有52个自行车租赁站点,目标是到2020年将目前6%单车出行率提高到11%,2035年提高到35%,居民将骑自行车上班作为日常通勤方式,而不是周末的休闲活动方式。

社区环保宣传奏效,绿色空间吸引新移民。埃森在工业城市转型中另一大重要举措就是营销城市形象和通过宣传贯彻可持续发展理念。埃森市政府在社交媒体上给出“让我们共同努力,为改善城市环境而合作”的宣传语。

埃森社区聚集着很多黎巴嫩和土耳其的移民,社区内部也有传统环保组织,并在全城范围内举办年度宣传活动,聚集了数量较多的市民志愿者。埃森市政府官员注意到此项活动在宣传绿色理念推进社区融合方面的积极作用,认为优质丰富的绿色空间将成为吸引移民和其他来埃森的新居民的重要因素,有利于社会融合。目前政府已经在埃森社区建设新的公园和社区花园,并将在其他社区推广。

休斯顿:发展新产业促进城市转型

休斯顿位于美国南部德克萨斯州大休斯顿地区(包括周围10个县),面积1440平方英里,2015年人口220万人。1929年休斯顿石油资源进入全面开发时期,1947年墨西哥湾石油的大量开发促进了休斯顿的经济腾飞。19世纪60年代以后,石油开采业整体下滑,为避免城市衰退,休斯顿采取了一系列措施来应对工业城市转型所带来的挑战。

延伸石油产业链条。休斯顿依托石油资源优势,延伸拓展石油产业上下游价值链,形成多元化产业。一方面,利用得克萨斯州和墨西哥湾丰富的石油资源及濒临墨西哥湾的地理位置优

势,通过港口从海外进口石油,大力发展石化产业。丰富的原材料、优越的地理位置以及大力发展石化产业的战略政策导向,吸引聚集了越来越多的石化企业及其关联企业落户休斯顿;另一方面,不断加大研发投入,加强石油勘探、开采、炼化等先进技术的研发。创新研发产业链条上游,加快研发成果转化,支持企业技术创新,提高石化产业的技术水平,推动石化产业价值链延伸至高端环节。1981年,休斯顿上游能源业务在就业市场所占比例为68.7%,下游能源业务所占比例为15.6%,多元化业务所占比例为15.7%。到2004年,这种局面发生了根本性改观,上游能源业务在就业市场的比例降至31.4%,下游能源业务比例上升至17%,多元化业务比例提高至51.6%,接近3倍。

大力发展航空高科技产业。高科技产业的发展是休斯顿产业结构调整和城市持续发展的关键。1962年,美国国家航空和宇宙航行局(NASA)约翰逊航天中心落户休斯顿,占地1620英亩,从业人员17,000人,是训练美国宇航员,开发、设计太空梭和太空站的基地。这座美国最大的宇航中心汇集了全美最多的航空领域高科技人才,包括150多家从事飞机或航天器制造、太空研究和航天技术研发的公司。

大力发展现代服务业。休斯顿政府通过推出配套政策,大力发展服务业。美国500强企业总部在休斯顿的有21家,在全美排名第四。大休斯敦地区汇集了629家商业银行,220家信贷机构,659家抵押业务机构以及905家证券交易机构。2001年,服务业占该地区国内生产总值的1/5。同时,休斯顿政府投建的德克萨斯州医疗中心(TMC)是全球最大的综合医疗中心,由54家医疗、科研、教学、护理等机构组成(其中医院有21家),占地总面积6平方公里,总建筑面积450万平方米。由于TMC的医疗资源与规模,每天平均生活人口达16万人(包括医院职工),提供了休斯顿1/6的就业机会,年营业收入达150亿美元。

石油企业拓展海外市场,实现跨国经营。由于独特的石油资源和高度集中的相关领域高科技人才和研究机构,休斯顿形成了向外拓展高端技术的优势和能力。统计数据显示,美国30家最大的能源公司中,有29家在休斯顿设有总部或分公司,这也使得休斯顿成为世界能源技术和商务活动最集中的城市。在其转型过程中,休斯顿也利用了此项优势,休斯顿石油石化企

业通过向全球石油行业提供技术推广和投资获得股份,同时实行全球开放式的能源战略,在世界各地设立分支机构,利用所在国原料优势和廉价劳动力优势,在跨国经营中赚取行业高端利润。

伯明翰:文化产业带动城市转型

伯明翰位于英格兰心脏地带,面积266.7平方公里,人口110万,是仅次于伦敦的英国第二大城市。伯明翰是工业革命发源地,曾经以“世界工厂”著称。20世纪70年代后,伯明翰赖以繁荣的传统工业急剧萎缩,制造业工厂转向劳动力成本更加低廉的地区,传统制造业不再是伯明翰经济发展的龙头,反而成为经济负担的累赘。同时,煤矿开采造成对伯明翰环境污染严重,烟尘弥漫,被称为“黑乡”。20世纪70年代~80年代,伯明翰开启了城市转型之旅。布林商业街的改造是伯明翰城市转型的一座里程碑,标志着其从工业化城市转变为以服务业为龙头的非工业化城市。在改造中,伯明翰市不仅考虑经济转型,同时将城市文化建设作为转型的重要内容。

工业化中心街道改造。布林商业街建造于1964年5月,是伯明翰市的中心街道,具有20世纪60年代典型的水泥建筑风格。20世纪末期,由于工业衰败,布林商业街也变得门可罗雀,大部分商铺濒临倒闭,居民对街道及建筑冰冷的工业设计风格也有很多抱怨。2003年9月,伯明翰市政府耗资5亿英镑开始对布林街进行改造。一是开拓了多个公共空间及文艺广场,二是在老工业区风格的街道上投入上百家品牌店、咖啡厅和娱乐设施等,三是增强建筑的特色设计,使城市焕然一新。布林街重新开张,为伯明翰创造了8000个就业岗位,带来1.8亿英镑的收入。

利用交通枢纽优势,打造特色休闲旅游。伯明翰交通优势明显。铁路、公路、国际机场、水路(英格兰运河网的枢纽)等交通方式纵横交错,四通八达。伯明翰将依托运河网络促进服务业发展,作为转型的重点,将运河两旁的工厂改建为旅游景点、餐厅和沿河酒吧,并创新推出了船上旅馆,吸引了大量周边城市游客在夏季租船度假。由于河岸旅游配套设施完善,游客平均停留时间长达1周。伯明翰市还沿运河安装了触摸式屏幕,利用现代科技介绍运河和伯明翰的历史,宣传伯明翰旅游项目,带动旅游服务业发展。

(作者单位:中国城市和小城镇改革发展中心)



图为近日民警深入山西省襄垣县世通公交公司给驾驶员人员发放交通安全宣传资料。本报记者 李秀平 摄

中国五治简讯

绵阳高新区军民融合高技术产业园区项目中标

本报讯 近日,中国五冶公司中标绵阳高新区军民融合高技术产业园区项目。该项目总投资137,018.32万元,项目用地面积约471亩,计划建设总建筑面积约42万平方米,其中厂房建筑面积约34.7万平方米,仓用房建筑面积约2.6万平方米,配套用房建筑面积约3.06万平方米,配套设施建筑面积约0.1万平方米,地下室建筑面积约1.5万平方米。

军民融合高技术产业园

区以军民融合为特色,吸引了中国知名企业等一批军民融合企业共同抱团发展。

当前,军民融合升格为国家战略,正以前所未有的力度向前推进。“一带一路”持续深化拓展、“大众创业、万众创新”深入实施,坚持产业发展为核心,以创新驱动为动力、军民融合为特色、开放合作为引领,有关方面正系统推进全面创新改革试验,加快建成西部一流高科技产业园区。(吴飞)

眉山市洪雅县青衣江文化主题乐园项目开工

本报讯 12月3日,四川省第四季度重大项目暨中国五冶公司眉山市洪雅县青衣江文化主题乐园项目开工。洪雅县江南湿地公园位于四川省洪雅县青衣江畔,是一座具有原生态湿地功能的公园。湿地公园占地面积约1020亩,北至青衣江,南至滨江南路,西邻青衣江三桥,东邻洪州大桥,是连接新老城区的城市绿心,同时也是洪雅县地区的景观地

标。青衣江文化主题乐园项目是洪雅县江南康养新城基础设施PPP项目五个子项工程之一,包含基础景观工程、主题娱乐设施(水幕电影、大型音乐喷泉)、康养服务中心、商业配套、服务用房、游览步道、康乐设施、湿地科普系统等内容,湿地公园以水舞灯光秀及非遗文化(洪雅台会主题)为特色,12,500平方米的水舞灯光平台在西南地区首屈一指。(文涛)

湖南耒阳简讯

打通“中梗阻”使群众办事不再“堵”

本报讯 今年以来,湖南耒阳市不断创新监督机制,紧紧围绕群众和企业关注的重点和焦点,将“探头”对准基层、“哨口”建到一线,通过日常巡察测评、不定期明察暗访、每月定期通报、督促整改“回头看”,对市直机关单位内设股室和二级机构中存在的“政令中梗阻”“作风中梗阻”“禁令中梗阻”进行集中整治和重点监督。

截至目前,耒阳市已开展8轮日常巡察测评、6轮集中督查、56次突击检查、49次蹲点暗访,覆盖828个股室,仅11月份耒阳纪检监察组织分层级约谈100余名中层干部,并根据监测和核查结果,党纪政务处分7

人,解聘处理2人,免职3人,诫勉谈话4人,约谈3人,督促监督单位整改各类问题52个。今年3月~10月,耒阳市“中梗阻”集中整治办共受理群众举报反映的问题线索155件,目前已办结98件,为群众解决困难47起,群众满意度从3月份的67.5%上升到现在的86.1%。

耒阳市还针对群众反映强烈的“磨嘴硬、腿跑断、事不办”问题,创建了“双向双承诺”制,以此加强群众监督,杜绝因口头告知不清而引发的矛盾纠纷,加大对“小事”“小节”“小苗头”“小问题”的查处力度,形成执纪问责的强大震慑力,群众办事更加便利,满意度不断提升。(赵娟 谷安祯)

“党建+”助推省级贫困村全部出列

本报讯 按照“抓党建促脱贫攻坚”的工作要求,湖南耒阳市红旗村把党建与精准扶贫相结合,采取“党总支+党员致富带头人+扶贫产业+贫困户”的模式,牵头成立了耒阳市隆盛种养专业合作社,建成了投资220万元、年出栏生猪3000头的养猪场,并从扶贫资金中注入60万元作为贫困户和村集体入股。

近年来,耒阳市坚持农村党建与扶贫开发深度融合,以党支部为核心精准扶贫,将党的组织优势转化为脱贫攻坚的源动力,按照“一村一品”“多村一品”脱贫工作模式,用“党建+”将各

项工作、各类资源、各方力量靶向聚焦,打出“党建+招商引资”“党建+资源共享”“党建+股份合作”“党建+电商平台”组合拳,种养殖业、农副产品加工、光伏发电等村级产业项目蓬勃发展。今年以来,耒阳共建成连片种植示范基地90个、新型养殖示范基地51个,引进产业项目48个,建成村级光伏发电电站5个、农村电商服务站29个,289个新型经营主体参与产业扶贫,带动建档立卡贫困户10,677户、29,314人增收致富,全市17个省级贫困村集体经济收入全部超过5万元。(谷安祯 赵娟)



山东蓝村镇:制鞋名镇变身“陆港新城”

山东省青岛市即墨区蓝村镇,40多年前民间就开始兴起制鞋业,并曾以“江北皮鞋第一镇”闻名。斗转星移。随着我国改革开放的推进,制鞋名镇华丽变身,成为以皮鞋制造业和纺织服装业等传统产业为支撑、以军民融合新材料和轨道交通等先进制造业为引领、以高贸物流和跨境电商产业为特色的国际化“陆港新城”。图为蓝村镇“电商小镇”园区。

新华社记者 李紫恒 摄

□ 李铮 黄璐

欠发达地区招才引智难。如何破解这个瓶颈?全国第一个资源枯竭型城市转型试点市辽宁省阜新市活机制、挖潜力,探索了一条“不求所有、但求所用,不求所在、但求所为”的柔性引才之路。

中科院上海有机所和阜新市的深度合作已持续6年。当年,一直有完整氟化工产业体系的阜新市了解到,中科院上海有机所缺乏中试、扩试车间等科研平台,就主动找上门寻求合作,为其提供科研平台。

合作期间,中科院上海有机所不仅带来了项目、技术,更给阜新带来了高端人才的智力支持。6年间,上海有机所向阜新选派了3批专家,在阜新市及氟化工产业开发区担任技术、招商等方面的实职,推动氟化工产业发展。第二批选派任期结束后继续留在阜新的专家肖吉昌告诉新华社记者:“通过定期走访企业,我们不仅为企业解决了一

些专业技术难题,也使我们的课题更有针对性,让研发与生产实践紧密结合,实现共赢。”

和中科院上海有机所的合作,不仅让阜新尝到了借助外脑创新发展的甜头,而且探索了柔性引进人才的路径。目前,阜新结合自身氟化工、液压等产业优势和硅砂等资源的优势,主动对接省内外科研院所、高校,建立了29个院士专家工作站,面向产业

园区提供创新创业、技术咨询、人才培养等服务。

人才引进来仅仅是第一步,在宝贵的时间里用好人才是关键。为此,阜新市搭建了创新创业和成果转化平台,深入开展校地人才科技对接活动,依托院士专家工作站等平台,与20名院士、10家中科院院所、50余家高校深化产学研合作,仅与中科院沈阳分院通过科技合作,就发布

科技成果1000余项,有16项科技成果落地转化,开展科技攻关和解决技术难题38项。

阜新市委组织部相关负责人表示,柔性引才战略打破了经济水平发展不高、城市吸引力不足等引才瓶颈。改变了阜新高端人才少的状况,突破了一批关键技术,引领企业科研水平跨越式提升,也带动了相关领域科技人才快速成长。

不求所有 但求所用

资源枯竭型城市辽宁阜新柔性引才促创新转型

