

湖北省仙桃市地处江汉平原，具有2000多年的农耕历史，新中国成立以来一直是农业大市。近年来，该市以推进农业供给侧结构性改革为主题主线，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，念好“六字经”，唱响“改革曲”，着力推动传统农业向现代农业转变，农业大市向农业强市跨越。

切实减轻基层负担 激发干部责任担当

基层干部表示，要把督查检查考核作为当前转变作风、推动落实的重要手段，坚决摒弃多头重复、只看痕迹不重实绩、只管安排不问结果的形式主义、官僚主义风气

□ 辛华

中共中央办公厅近日印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》(以下简称《通知》)，要求切实解决当前督查检查考核工作中存在的形式主义、官僚主义问题，切实减轻基层负担，进一步激发干部责任担当。

严格控制总量 减轻基层负担

10月忙了解考核方案、11月忙准备资料、12月忙陪同检查……往年一进入四季度，湖南省郴州市乡镇干部就忙个不停。“计生、综治、党建、安全生产、综合绩效、领导班子考核等接踵而至，往往一个检查组还没走，另一个又来了。”

“以前检查考核是真多，都检查考核去了，谁给老百姓办实事儿？”吉林省靖宇县委书记毕增祥对《通知》中印象最深的举措就是“各级党委和

政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项”。

“规范督查检查考核工作，真正给基层减负松绑，让干部有更多时间去一线和现场听群众呼声、解基层难题，广大基层干部都拍手叫好、备受鼓舞。”毕增祥说。

安徽省明光市汉塘村扶贫工作队长姚刚正在下村入户开展扶贫工作，看到《通知》后深感党中央对基层工作面临的问题看得清、抓得准。“各类督查检查考核工作确实能够倒逼基层干部的紧迫感，但过度的督查检查也会分散主业精力。各级各部门三天两头检查，我们不得不加班加点填报表、写汇报，反而挤压了走村串户、联系群众的时间。”

姚刚说，如今中央要求严格控制总量，防止重复扎堆、层层加码，有效减轻了基层干部的负担。“这样有利于把基层干部从各种疲于应付的忙乱中解脱出来，有更多的时间和精力用在为群众办实事上。”

改进方式方法 “亮剑”形式主义

广东省市场监督管理局干部谢云峰2016年初被派驻南雄市葛坪村任第一书记、驻村工作队队长。两年多时间里，谢云峰经历了“听汇报、查资料、看现场”的“检查三部曲”。

“这些工作方法本身没什么问题，但有的督查组往往会把查资料当作重中之重，过于强调资料整理得齐不全、规范不规范、美观不美观，而忽视督查帮扶工作思路是否正确、帮扶措施是否合理、帮扶成效是否明显等帮扶工作重点。”谢云峰说。《通知》提出“改进督查检查考核办法，必要的记录、台账要看，但主要看工作实绩”，正是切中了形式主义的要害。

“《通知》一针见血地指出了当前我们督查考核中存在的形式主义、官僚主义问题，可谓是毫不留情。”河北省涉县水峪河村扶贫驻村工作组组长高玉峰看到《通知》印发后，仿佛吃了“定心丸”。

“过去的扶贫考核动不动查笔记、翻档案、看照片，稍不注意就要被通报、被约谈，有的按照条条框框对我们划勾打分，有的片面听取贫困户一家之言，根据材料来评定脱贫成绩，对于实际情况了解不深入，增加了我们基层干部的负担，走入了形式主义、官僚主义的怪圈。”高玉峰说，《通知》中“不搞花拳绣腿，不要繁文缛节，不做表面文章”的规定，对这类问题点得透彻、纠正及时，体现了我们党中央坚持不懈改作风、持之以恒抓实效的决心和意志。

“主要看工作实绩，不能一味要求基层填报表格材料，不能简单以留痕多少评判工作好坏，不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核等具体举措，基层干部看了都说好。”贵州省镇宁县募役镇镇长陈瑞伦说，上级各部门也要多协调沟通，变“单兵行动”为“联合作战”，变“花拳绣腿”为“真刀真枪”，变“匆匆来去”为“深入查访”，尽量减少对基层的打扰，确保各类督查检查更加务实、更有针对性。

树立鲜明导向 激励担当作为

《通知》指出，要“不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，切实减轻基层负担，进一步激发干部责任担当”。

浙江长兴近年来经济社会发展喜人，这与优化考核导向推动高质量发展密不可分。几年前，每到年关，各类年终考核常让基层干部忙于补充和梳理台账。如今，长兴县考核指标更简明，考核进度按序推进，工作人员有了更多时间和精力跑现场、抓进度。

“我们将按照《通知》要求，进一步精简考核指标，不简单以留痕多少评判工作好坏，更注重考核细则的化繁就简，营造考核注重实绩、工作重在平时的导向，不断提高考核的科学性、准确性，让大家互学互看、扬长补短、共同提高。”长兴县委书记周卫兵说。

《通知》要求，“要强化督查检查考核结果的分析运用，鲜明树立重实干实绩的导向，对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励，对慢作为、不作为、乱作为的干部要警醒和惩戒。”

“这释放了重视实干实绩、鼓励担当作为的强烈信号。”陕西省延安市考核办常务副主任马彦平说，今年9月，延安市委印发了进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见，明确提出要推进干部能上能下，大力选拔使用敢担当善作为的干部，在全市推荐筛选出担当作为的10名干部典型，同时对推进工作不力的5名市直部门主要领导进行免职处理，树立了鲜明的用人导向。

“此次中央发文统筹推进督查检查考核，对基层落实工作是一个好的风向标，我们县区一级更要按照中央精神抓好落实。”四川省大竹县委书记何洪波说，要把督查检查考核作为当前转变作风、推动落实的重要手段，坚决摒弃多头重复、只看痕迹不重实绩、只管安排不问结果的形式主义、官僚主义风气，真正做到以推进情况检验工作实效、以落实成效检验工作实绩。

■ 智客

防范“指尖政务” “四风”变种

□ 李斌

近日，个别地方有基层干部反映，手机上政务APP太多，有的甚至要求每天打卡“留痕”，耗费时间精力，影响工作生活，沦为“指尖上的形式主义”。

毋庸置疑，“互联网+”用之于基层政务管理，“动动手指”就能快速发布指令、及时沟通信息、督促工作落实，确实起到了节约行政成本、提升工作效率的作用。但是，当前的“互联网+政务”，还处于“摸着石头过河”的探索阶段，存在许多不成熟、不规范之处。各领域各级政务APP让人眼花缭乱，基层干部疲于应付；政务办公群成“秀场”，有干部抱怨“干得好不如晒得好”；“微信下指令、微信抓落实”，工作脱离实际，脱离群众；在工作群“拍马屁”“发红包”，微腐败渐露苗头……种种问题足以说明，真正把“互联网+政务”利用好，离不开管理智慧的筑底，也呼唤正风肃纪的托举。

建而不管、用而不精，是基层电子政务建设普遍存在的问题。各级各部门在政务APP建设上各自为政、各搞一套，既造成了公共资源的浪费，也徒令基层干部和办事群众难以适应、无从选择。“互联网+政务”的精髓在于整合大数据、打破信息孤岛，如果只是把现实中的部门壁垒、信息孤岛搬到网络和“云端”，“互联网+政务”还有多少实际价值？网络空间是服务群众的新地带，也是管党治党的新领域，决不能满足于“有了就好”“建了就行”，决不能失之于无法可依、无规可循。用制度厘清可为与不可为、守责与失责、激励与惩罚，方能让“互联网+政务”运行在法治轨道上。

形式主义、官僚主义，是基层电子政务建设需要警示的问题。方针政策在“键对键”中落空，空转，“微指令”“微通知”导致脱离群众，通过网络“留痕”为政绩注水……从品类繁多的各种微信工作群，到点卯签到的各种“留痕”，看似新表现实则老问题，形式主义、官僚主义的本质没有变，再次验证了“四风”问题具有顽固性反复性。过去破除形式主义靠严格正风肃纪、精简“文山会海”、整治“通知落实”，如今破除“指尖”上的各类形式主义、官僚主义，同样需要用好这些抓手。“作风建设永远在路上”。只要“四风”问题出现新变种，不论何种形态、何种载体，都应当正风不止、执纪不体。

抓落实不能靠“远程指挥”，干工作不能“一撤了事”，实干导向、实效要求、实绩考核，任何时候都需要坚持不懈。应当明确，鼓励“键对键”，也要重视“面对面”。从层级工作部署、落实和考核，到倾听群众诉求、方便群众办事，不仅要主动“触网入云”的创新自觉，更要善于通过信息技术的政德要求；不仅要善于通过信息技术办公，也要善于通过深入基层、深入群众办事。这也意味着，让“互联网+政务”实现效用最大化，关键在于走好网络群众路线，弘扬好共产党人的优良作风。

壮乡扶贫拓新路

在广西都安瑶族自治县三只羊乡上远村常流屯至龙门屯公路建设现场，扶贫帮扶单位干部职工与当地群众一起凿石修路。图为近日修路情景。

新华社记者 陆波 摄



□ 王念夏

河池市投身贫困乡村的党员干部超过4000人，脱贫攻坚一线成锤炼干部的重要平台；南宁市去年以来从“四个一线”选拔任用干部超过提拔总数的60%，有效激发起干部扎根基层干事创业的热情；北海市开展“治庸提效”专项活动严肃整治干部不作为、慢作为、乱作为问题，干部作风发生显著变化……党的十八大以来，广西各地把好正确用人导向，不断激发干部活力。

“下到基层去，从一线上来”

今年2月，35岁的邹斌再次报名争取前往贫困村担任扶贫“第一书记”。3月，他告别自治区统计局机关生活，来到河池市都安瑶族自治县永安镇安居村。终于能到脱贫攻坚一线锻炼，他感到自豪的同时，也深知责任重大。

安居村是深度贫困村，贫困发生率超过50%，基础设施滞后，产业薄弱。到岗半年多时间，邹斌一头扎在村里，有时1个多月没回过家，帮助群众硬化道路改善交通条件，修建水柜解决缺水问题，并积极引导群众发展扶贫产业。

如今，村里所有屯都通了硬化路，新建3个地头水柜投入使用，“贷牛还牛”产业覆盖了所有贫困户。点

点滴滴的变化，让安居村群众满心欢喜，也让邹斌很有成就感。

近年来，广西不断鼓励优秀人才深入基层、深入一线，在脱贫攻坚的关键期，一批又一批优秀干部踊跃报名，争相到最艰难、最贫困的地方干事创业。同时，各地相继出台激励干部新时代新担当新作为的政策，让更多敢于担当、勇于作为的干部走上更大平台。

河池市脱贫攻坚任务较重，市委组织部常务委员张铁华介绍，当地有超过4000名党员干部“下沉”至贫困村投身脱贫攻坚，一大批在脱贫攻坚一线成绩显著的干部脱颖而出，全市近两年提拔的处级领导干部40%来自脱贫攻坚一线。

南宁市坚持不唯分、不唯票、不唯年龄、不唯GDP，只唯“实”，以实绩用干部，注重在项目建设一线、改革创新一线、脱贫攻坚一线，维护稳定一线等“四个一线”发现、培养、考察和使用干部。

干部干事创业热情不断提升，有力推动了经济社会发展大步向前，广西城镇和农村居民人均可支配收入

分别突破3万元和1万元，最近5年年均减贫117万人。

铲除滋生“不作为”的土壤

在正向激励干部深入一线干事创业的同时，广西坚决查处党员干部“不作为、慢作为”行为，对为官不为、履职不力者亮剑问责，铲除滋生“不作为”的土壤，推动干部作风深刻变化。

北海市是我国面向东盟的开放门户，“一带一路”建设为当地带来历史性发展机遇。但是，一些机关干部庸政怠政、“吃拿卡要”、为官不为，成为改革发展的“中梗阻”北海。市纪委书记、市监委主任缪佃江说，针对干部作风问题，北海市开展机关作风建设“治庸提效”专项活动，严肃整治机关单位中的不作为、慢作为、乱作为问题。

北海市海城区在“治庸提效”专项活动中发现，11名干部转任非领导职务后，经常不上班，长期脱岗，有的多次因私离开北海不报告个人去向，有的未经组织批准擅自出国旅游。对此，海城区纪委砸下了整治

“懒政怠政、为官不为”的“重锤”：多人受到党内警告或行政记过、警告等处分，1人被责令辞职。

“真刀真枪”治理作风顽症，让当地不少干部为之一震。海城区纪委书记、区监委主任符发胜表示，许多机关单位作风大变，“不作为、慢作为”现象很少再现，各单位办事效率大幅提高。

今年以来，广西坚持问题导向，紧盯重点人和重点事，公开通报多起党员干部庸政怠政、为官不为的典型案。北海市纪委“四风”督查组发现清湾镇界界村扶贫干部不认真履行脱贫攻坚工作职责，市纪委严查快处，给予驻村第一书记曹剑锋等3人党内警告处分，并向社会公布。

以案示警、反向鞭策，正有力推动各地营造良好政治生态，越来越多党员干部愿干事、敢干事、能干事。

容错纠错机制让更多干部放心干事

广西对勇于作为的干部既严管又厚爱，去年以来，各地相继出台鼓

励改革创新的政策措施，建立保护干部干事创业热情的容错纠错机制，旗帜鲜明地为担当者担当。对于一些诬告不实举报，经调查核实后及时澄清。

去年底，崇左市江州区纪委收到一封实名举报信，反映江州镇板麦村一名干部利用职务之便，通过分户、虚增家庭人口等方式骗取安置房基地。江州区纪委立即派出调查组核实，经反复调查，发现反映问题不实，江州区纪检机关专门将调查结果在村民大会上公布，为这名干部进行澄清。

自治区党委组织部干部一处处长廖葵表示，各级出台的容错纠错机制坚持宽容改革失误的导向，同时更严明纪律，防止干部打着改革创新和为民服务名义谋取私利，可以“容错”，但坚决“不容腐”。

南宁市容错纠错机制建立以来，已运用澄清保护机制向实名举报者反馈结论10多件，为受到错告的党员干部在一定范围内澄清或消除影响。一些基层干部说：“以前担心干得多错得多，如今吃了一颗‘定心丸’。”

政改智库编辑部

主任：唐启月 执行主任：梁杨水

执行主编：于馨

新闻热线：(010)86663822

(010)56805063

监督电话：(010)56805167

电邮：zqzk2018@163.com