

# 念好六字经 唱响改革曲

湖北仙桃市着力推进农业供给侧结构性改革，促传统农业转型发展，努力实现农业大市向农业强市跨越

□ 本报记者 孙 严 左耀宏  
□ 张业辉 肖文涛

湖北省仙桃市地处江汉平原，具有2000多年的农耕历史，新中国成立以来一直是农业大市。近年来，该市以推进农业供给侧结构性改革为主线，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，念好“六字经”，唱响“改革曲”，着力推动传统农业向现代农业转变，农业大市向农业强市跨越。

## 念好“调”字经 打造特色化的富民产业

立足资源优势，顺应市场变化，进一步调好调顺调优农业结构，加快发展特色富民产业。

仙桃市土地肥沃，富含人体必需的硒元素，为此，该市凭借资源优势，全力打响富硒品牌。大力实施百万亩富硒产业开发工程，全力建设荆楚富硒粮仓，打造中国富硒农都品牌。高标准建成富硒农产品基地56万亩，成功申报“仙桃富硒大米”“仙桃富硒黄鳝”国家地理标志，相继推出系列富硒品牌，“福临门”富硒米连续三年荣获“中国名优硒产品”称号。

仙桃是水乡园林城市，水资源丰富，该市顺应市场需求，全面发展名特水产。在全市范围深度调整水产养殖结构，全面推广普及名特品种和高效模式，目前仙桃名特水产养殖比重突破了80%，促进农民增收作用日益显现。成功攻克鳊鱼种苗繁育这一世界性难题，仙桃已初步实现黄鳝种苗从“求天下”向“供天下”转变的格局，“中国黄鳝之都”金字招牌进一步巩固。

同时，仙桃市全域推行绿色种养。大力发展循环农业，相继推广“畜一沼一菜”“畜一沼一渔”等生态种养模式20万亩。以非隆、维康等新型经营主体为龙头，推广黑水虻养殖技术，开创了“前店后厂”就地消纳转化粪污的新局面，带动全市畜禽粪污综合利用率达到60%。加快农业标准化生产步伐，建立健全农产品质量安全可追溯体系，成功申报无公害农产品206个、绿色食品15个。

## 念好“融”字经 发展多元化的业态模式

坚持顺势而动、造势而为，积极推进农业“接二连三”，融合发展，努力实现农业全环节升级、全链条升值。该市聚焦千亿农产品加工大市目标，坚持招培并举，做大做强农产品加工企业，实现转化增值。推进“农业+食品”模式，全市发展规模以上农产品加工企业245家，农产品加工产值达到610亿元，每年净增100亿元，五年实现翻两番，连续六年居湖北省县市第一。

以创建国家全域旅游示范区为契机，深度挖掘农业旅游资源，精心打造农业旅游品牌。以排湖中国休闲谷、沙湖国家湿地公园等为代表的休闲度假，以胡场阿尔迪生态园、陈场心怡农场为代表的田园农业游，以彭场战友巨田为代表的园林观光游，以九合兰园为代表的农业科技游等“农业+旅游”多元业态发展格局已初具雏形。

强化“电商换市”理念，推行“农业+电商”。依托京东仙桃特产馆、苏宁仙桃特色馆、仙品购微商城等特色农产品电商平台，推动仙桃皮盐蛋、泡藕带、毛嘴卤鸡等57个品类农产品“触网”流通，走向全国市场，进军海外市场，线上品牌营销带活线下产业发展。

## 念好“育”字经 壮大规模化的市场主体

仙桃市坚持把培育壮大新型农业经营主体作为推进农业供给侧结构性改革的核心抓手，全力支持新型农业经营主体加快做大做强，引领现代农业发展，带领农民增收致富。

招大培强育主体。积极推动项目资金、要素保障、服务力量等资源向新型经营主体倾斜，着力引进和培育一批具有较强市场竞争力、组织吸引力、富民带动力的标杆型现代市场主体。全市共发展各类新型农业经营主体5937个，其中，规模种养大户3086个，家庭农场1102家，合作组织1652个，产业化龙头企业达到97家，培育出全国最大的黄鳝养殖家庭农场——科旺，全国最大的中华鳖繁育企业——宏旺，全国

最大的水产专业合作社——强农，华中最大最先进的双孢菇生产加工基地——菇珍园等一批“单打冠军”。

土地流转育主体。加快推动土地向种养大户、家庭农场、合作组织流转，向特色高效优势产业集中。积极构建“龙头企业+基地+农户”“合作社+基地+农户”经营模式，让农民一手拿土地租金，一手拿务工薪金，离土不离乡，就地增收致富。目前，全市农村土地流转面积68.5万亩，带动农户11万户以上，人均纯收入1.8万元。

政策扶持育主体。出台《关于加快发展新型农业经营主体的实施意见》，全力助推新型农业经营主体跨越式发展。对土地流转规模在2000亩以上且流转合同在五年以上的新型农业经营主体，每亩一次性奖励100元。把专业大户、家庭农场、农民专业合作社列为财政支农项目申报和实施“旅游”多元业态发展格局已初具雏形。

## 念好“美”字经 建设生态化的水乡田园

仙桃市委、市政府牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，努力让农村重现碧水蓝天、鸟语花香的水乡田园美景。

美生态。以创建国家森林城市为载体，大力推进染绿浚绿工程，全市植树造林540万株，完成绿化面积5.25万亩。全面推行“河湖长制”，大力实施河湖清淤、水道畅通、堵口截污、岸线绿化和水土保持五大工程，让仙桃的水动起来、清起来、唱起来。

美环境。掀起环保风暴，重拳整治畜禽养殖污染，依法拆除养殖场所274户、关停630户，整改1450户，其中禁养区386户全部关停。乡镇生活污水治理PPP项目主体厂区建设累计完成工程量占比86.19%。在全省率先开展农村清洁工程，建立起“户归桶、组分类、村保洁、镇转运、市处理”的一把扫帚到底模式，全市农村生活垃圾无害化处理率达到90.5%，连续两年获得全省农村生活垃圾治理工作“先进市(州)”称号。

美乡村。全域开展美丽乡村试点工作，一批试点乡村规划设计浮出水面，一批试点乡村民居改造拉开序幕，一批试点乡村基础设施建设加快推进。彭场镇大岭村牛鼻岛美丽乡村建设首期工程基本完工，村容村貌、人居环境焕然一新，为美丽乡村建设作出了生动诠释。

## 念好“补”字经 筑牢现代化的设施保障

聚焦农业基础设施建设薄弱环节，着力补短板、还欠账、保安全，不断提升农业综合生产能力和抵御自然灾害能力。

加速高标准农田建设。以基本农田为依托、特色产业为重点、集中连片为取向，围绕“田、土、水、路、林、电、技、管”等8个要素配套项目，着力推进高标准农田建设。积极谋划推进环排湖20万亩高标准农田建设，启动了项目区道路改造、河道整治等骨干工程。

加快农田水利设施建设。每年投入2亿元以上，重点实施“心脏”枢纽工程、河道沟渠畅通工程、“互联互通”工程和清除障碍工程四大工程，农业防灾减灾和服务社会功能得到全面提升。

加力土地整治项目建设。全面实施“土地整治+”工程，探索国家土地整治项目、增减挂钩项目和占补平衡项目等三类项目整合实施新思路，实现土地整治效益最大化。深化土地整治项目管理体制改革，在试点推动农民自建和“委托代建”管理模式基础上，试行管理责任主体下放乡镇新举措，推行“政府主抓、部门主管、乡镇主体”项目实施新模式。

## 念好“改”字经 健全科学化的体制机制

构建服务型政府，着力理顺政府与市场的关系，全面激活市场、激活要素、激活主体，不断增强农业农村发展内生动力。



## 河北武强:打造畜牧业循环经济产业链

河北省武强县是国家级现代农业示范区。2016年起，该县通过建设大型中温厌氧沼气发电、污水处理等项目，着力推动牧场牲畜排泄物、生产污水及固体废弃物的环保处理，打造畜牧业循环经济产业链。图为武强县一家养牛企业的工人在用机械抛撒牛卧床垫料。

新华社记者 李晓果 摄

# 发散性思维在价格争议调解工作中的运用

□ 林少梅 周建军

价格争议调解处理作为一种重要的行政调解方式，是物价部门融入社会矛盾大调解体系的具体体现，是拓展价格职能服务经济社会的重要任务，但价格争议调解本身并无法律约束力，如何做到权益争议各方都能接受调解结果，这是一项多维度的工作，在一定的程度上取决于调解人员的专业性和公正性，既要有为民情怀，更要有为民智慧。近年来，福建省漳州市物价局运用发散性思维的方法，对每一项调解案件从不同角度探索，从不同层面分析，选择恰当方式做好价格争议调解工作，实现化解矛盾纠纷，增进党群、干群关系。

发散性思维是指与集中思维相对的一种思维方式，是指在处理问题时，根据已知信息，在法律法规框架内，沿着不同的方向、不同的角度思考问题，从多方面寻找解决答案的思维模式。主要包括纵横思维法、零整思维法、交叉思维法、转换思维法、逆向思维法、否定思维法以及质疑思维法等。

## 纵横思维法的运用

纵横思维法是将思考的对象或问题从纵、横两个方向进行思维加工，多想想有哪些因素、哪些可能性、哪些可行的办法，从而使自己思路开通，产生更为客观的解决方法。

某开发区有一养殖户罗先生，选

址在一废弃的采石场内饲养羊群。一年中曾多次向当地公安机关报案，称所饲养的山羊被盗，但均因线索不足未果。某夜，当地公安机关抓获一盗窃者，现场查获被盗山羊10余只。案件审理过程中，当地价格认证中心接受公安部门委托，依照规范程序实施价格认定，并出具价格鉴定结论书。罗先生对结论书有两点不满，一是认为其所饲养的是野生山羊，价值远远高于普通山羊，应重新进行估价；二是要求按照他个人统计失窃近百只的数量计算案值。当地公安机关明确表示，山羊价值异议问题，将直接向上级价格主管部门设立的复核裁定机构提出价格鉴定复核裁定，但被盗数量只能按现场查获情况。由于个人要求无法得到满足，罗先生便开始上访，并且多次到当地公安机关干扰正常办公。

漳州市物价局接受价格认定复核裁定任务后，决定介入诉前价格争议调解工作。认证中心的同志采取纵横分解的方法，同步落实争议调解与价格认定工作。一是选派一名资深调解员与罗先生进行沟通，用摆事实、讲道理的方法劝导其理智行事。调解员分析说：山羊处于放养状态，除了盗窃以外，或许还有死于野兽之口、跌落峡谷等多种情况。荒野之处，少人烟，无监控，盗窃案案必破的可能性基本无法实现。公安机关办案讲求的是证据，山羊被盗数量可能不止10余只，

但其他被盗的山羊并没有证据说明就是抓获的嫌疑人所为。几度往返现场，几番苦口婆心，罗先生终于明白了道理，不再纠缠数量问题。二是聘请高级畜牧师共同进行现场查勘，严格按照价格鉴定复核鉴定的程序和原则，认真分析研究现有资料，进行市场价格调查，充分考虑涉案山羊纯放养，没有人工饲养饲料的具体情况，对标的物在价格鉴定复核裁定基准日的价格进行客观公正的分析测算，提出了复核裁定结论书。经过反复沟通、交流，罗先生终于接受了意见，促使一起困扰当地公安机关、村委会的上访事件得到圆满解决。

## 零整思维法的运用

零整思维法实际上包括化整为零和化零为整两种思维方法。有时价格争议调解遇到的问题复杂，一时解决不了，需要将它化为若干小部分，以便逐个击破，最后达到解决整个对象的目的；与此相反，有时处理的对象太多、太凌乱，一时不知从何下手，需要将它们作一整合，以便集中力量，达到统一解决的目的。

某县一乡村发展农村经济，引资设立企业，企业因生产经营在厂房内堆积了大量砂石。一段时间后，厂房附近的几户村民住宅墙面出现裂缝，村民认定是工厂大量囤积砂石引起地面沉降造成的，而企业一方认为可能

有其他的原因。双方各执一词，谁也说服不了谁。为此，村民采用堵路的办法阻挠公司生产经营，村委会介入调解也未能促成达成一致意见。双方相持不下，村民开始集体上访，并提起诉讼。诉讼期间，公司生产要进出货，村民想方设法阻挠，矛盾趋于白热化。事态趋紧时，当地法庭及镇政府向漳州市物价局申请支持。价格调解员们快速奔赴现场查勘，初步掌握墙体与囤砂存在一定因果关系的事实后，采取化整为零分头实施的办法，阻止事态进一步恶化。一是先平民怨。提出由法庭或镇政府暂收A公司部分款项作为赔偿保证金，明确专款用于赔偿损失，村民不得再行妨碍公司开展经营活动。这一举措让村民吃下定心丸，平息了村民的情绪。二是后商赔偿。A公司在规定的时间内将现场囤积的砂石全部清运出场，场地腾空后，聘请专业人员对公司囤砂与邻近房屋出现裂缝的因果关系进行查勘，并计算损害价值，提出价格认定意见供双方商定赔偿金额。事后，村委、企业和村民都表示，价格调解员们的工作，不仅缓和了群众与企业之间的关系，也减轻了诉讼成本，更重要的是化解了一场可能发生的斗殴事件。

## 交合思维法的运用

交合思维法是从思考对象的特点、特性等方面出发，通过对人类思维

活动所产生的时空上的大量信息进行加工、整合，再将这些要素与矛盾进行配置交换，找到切合点。

1999年，甘棠宫新村18幢业主们收房时，发现楼房存在设计缺陷：楼梯结构横梁与踏步间的垂直高度仅1.7米，国标为2.2米，也就是说大部分业主上下楼梯拐弯时都得低头。于是，业主们将开发商诉诸法庭。15年间，案件历经6审、2次撤诉，其间开庭20余次，由于双方各自提出的赔偿要求和理赔方案相去甚远，十余年来案件拉锯式发展，一审经办法官已经退休了，案件仍悬而未决。2014年，法院在重审时将该案件列为重点疑难案件，重审经办法官为因顿中的业主们提出可以试试价格争议调解，争取案件有突破。接受委托后，漳州市物价局立即派员进行现场调查，发现此类房屋瑕疵确实罕见，其侵害影响如何评定，无先例可借鉴，再加上建筑物已形成多年，在房价高企的情况下推倒重建的可能性几乎为零。之前，业主们也曾委托2家社会中介机构进行价格鉴定，都因难度太大，无人应承。瑕疵损害事实存在，但损害金额如何确定才具有说服力呢？面对困难，价格调解员们转换思维，从时间、空间的变化中寻求解决方案。功夫不负有心人，经过无数次市场调查，终于掌握到2015年瑕疵楼的一户业主以每平方米4000多元的价格出售住房。而当

时，同一地段的类似楼房交易价格每平方米超过6000元。调解员们认为剔除折旧等因素，两者的价格差异可认定为楼梯缺陷导致的功能性贬值。以此为依据，提出赔偿标准平均为每平方米1124元。调解员们认真研究价格争议焦点，分析双方僵持原因，努力寻找双方利益平衡点，制定了较为合理的货币补偿参考方案。方案提出后，调解员们和法官主动联系开发商和业主代表，先是背靠背地召开恳谈会，做到法中讲情，情中讲法，法情兼顾。两场恳谈会取得明显效果后，立即趁热打铁，召集双方面对面协商，促成双方本着解决问题的诚意进行实质性商谈，最终双方对赔偿方法、赔偿数额达成了较为一致的看法。2016年3月，16名业主终于收到了195万元的赔偿款，一起陈年纠纷至此案结。

如果说，实干精神和执行力代表一辆车的发动机，思维则是汽车的方向盘，具备良好的思维方式，才能事半功倍，不会造成蛮干和浪费。行政调解不同于行政处罚，价格纠纷调解处理也不同于价格认定，自愿进行调解的当事人也不同于坚持通过司法途径解决问题的当事人。所以，在严格依法行政的同时，价格争议调解要充分发挥“价格法官”的专业优势，借助丰富的价格认定专业知识，综合运用发散性思维方式，寻求更多的调解方法，以情动人，以理服人，既提高调解效率又保证调解效果，把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态，为深化价格改革、促进社会和谐稳定发挥积极作用。

(作者单位：福建省漳州市物价局)