奉献有价值的改革新闻

2018.12.12
星期三
今日12版　第6699期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

新动能逐步挑起大梁 旧动能不断焕发生机

——国家发改委政策研究室赴浙江、上海开展“加快新旧动能转换”专题调研

□ 本报记者　赵庆国

初冬时节的江南大地，薄雾笼罩，万树金黄。根据国家发改委有关工作安排，12月2日~5日，政策研究室赴浙江省、上海市开展“加快新旧动能转换”专题调研。

调研组聚焦国有企业特别是中央企业在加快新旧动能转换方面引领带动作用、推动首台（套）重大技术装备应用、G60科创走廊、支持中小企业发展相关政策等，分别在浙江、上海两地召开了专题座谈会，深入杭州市杭氧集团、阿里巴巴、梦想小镇和上海市湾谷科技园、长阳创谷、优刻得等园区企业开展实地调研，全面了解新旧动能转换的进展情况、取得的成效、面临的困难以及存在的问题等，交流探讨工作思路、政策措施和推进方法。

浙江：数字经济绽放璀璨光芒

浙江是经济大省、资源小省，土地资源非常紧缺。为加快新旧动能转换，提高经济发展质量效益，浙江省委省政府从土地单位投入产出效率上做文章，在全国率先提出“亩均论英雄”的考核办法。

在杭州，政府部门聚焦数字经济、首创“城市大脑”，着力营造“雨林式”创新生态，激发全社会创业热情和创新活力，一批成长性强的新经济、新业态加快壮大，一批活力四射的创新创业主体加快培育，一批支撑力强的新动能要素资源加速聚集，创客经济风起云涌，涌现出高校系、阿里系、海归系和浙商系等创业“新四军”。在嘉兴，政府部门通过挖掘五届世界互联网大会举办地的红利资源，不断培育壮大互联网产业，做强新经济主体，大力实施“凤凰行动”“雄鹰行动”“瞪羚计划”等，努力打造“科技企业孵化之城”，带动中小微企业走上专精特新的发展道路，形成了一批“隐形冠军”“单打冠军”和“小巨人”企业。

重大技术装备是国家核心竞争力的重要标志。加快首台（套）重大技术装备应用推广，提升我国重大技术装备整体水平，对于促进新旧动能转换、推动高质量发展意义重大。参加座谈会的浙江省经济和信息化厅有关负责人介绍说，为贯彻落实《关于促进首台(套)重大技术装备示范应用的意见》，浙江专门制定出台了一系列财税金融扶持政策。截至目前，全省已认定首台(套)产品742项，其中国内首台(套)产品56项，一批重大装备研制成功，相关技术已达到或超过了国际先进水平。

在企业层面，参与座谈会的杭钢集团、物产中大集团、中节能实业发展有限公司、中国电建华东勘测设计研究院、杭州海康威视等也都在因地制宜地推进动力之变、结构之变、方式之变。位于杭州城西科创大走廊的杭氧集团，是一家以制造空气分离设备和工业气体为主的大型企业集团，1950年建厂，原名浙江铁工厂，1958年定名为杭州制氧机厂。不久前，杭氧研制的十万等级空分装置成功中标神华宁煤400万吨/年煤炭间接液化项目这一世界级工程，打破了国外企业在这一领域的垄断，实现了重大装备国产化的又一突破。在阿里巴巴总部，有关负责人向调研组详细讲解了企业开展电子商务创新的进展情况。2016年，阿里巴巴携手中国兵器工业集团公司，联合创办了千寻位置网络有限公司，经过三年努力，目前已经能够提供高达动态厘米级和静态毫米级的定位服务，成为万物互联时代重要的数字化基础设施之一。位于萧山区的浙江鑫宙竹基复合材料科技有限公司是一家研发型高科技企业，主打产品是竹缠绕复合材料，可广泛应用于制造压力管道、管廊、轻体房屋、交通工具，如火车飞机船舶的壳体等，目前已被列入《林业产业发展十三五规划》重点战略林产项目。

梦想小镇坐落在余杭区仓前街道，占地3平方公里，于2014年9月正式启动建设，主要涵盖互联网创业和天使投资两大业务内容。经过几年努力，已累计引进孵化平台57家、注册企业总数4037个，166家企业获得融资，已披露融资总额110.25亿元，成为众创空间新样板、信息经济增长点、特色小镇新范式和田园城市升级版，成为世界级互联网创业创新的高地。

上海：科技创新做强“四大品牌”

为继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，加快提升城市能级和核心竞争力，上海市正在全力打响上海服务、上海制造、上海购物、上海文化四大品牌，推动经济实现高质量发展。四大品牌战略为上海加快新旧动能转换提供了强而有力的抓手，技术创新正成为催生新动能不断涌现的重要发力点。

作为全国最大的经济中心，上海国有企业数量众多、实力雄厚，是上海制造业的重要支撑。据参与座谈会的中国商用飞机有限责任公司介绍，公司生产制造的C919大型客机、ARJ21支线飞机均已开展适航试飞，C929大型双通道客机正在联合设计中。上海电气是中国电力装备制造业最大的企业集团之一，通过改革创新，核心竞争力不断增强，自主研发能力不断提高，火力发电设备产量已居世界第一，电梯单个工厂产量世界第一，印刷包装机械、冷冻空调、数控磨床等产品国内市场占有率第一。上海医药集团的前身是上海四药股份有限公司，经过多年发展，已成为国内著名的集医药研发、制造、分销及零售的全产业链大型医药类国有控股上市公司。近年来，上海医药集团大力实施国际化与创新驱动战略，老国企焕发出新生机。

》2版

促进乡村旅游市场化产业化发展

17部门联合印发《意见》

本报讯　近日，文化和旅游部等17部门联合印发《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》（以下简称《意见》）提出，从农村实际和旅游市场需求出发，强化规划引领，完善乡村基础设施建设，优化乡村旅游环境，丰富乡村旅游产品，促进乡村旅游向市场化、产业化方向发展，全面提升乡村旅游的发展质量和综合效益，为实现我国乡村全面振兴作出重要贡献。

《意见》指出，乡村旅游是旅游业的重要组成部分，是实施乡村振兴战略的重要力量，在加快推进农业农村现代化、城乡融合发展、贫困地区脱贫攻坚等方面发挥着重要作用。

《意见》明确了促进乡村旅游可持续发展的五项措施，包括加强规划引领，优化区域布局，促进乡村旅游区域协同发展；完善基础设施，提升公共服务，改善乡村旅游环境，促进乡村旅游便利化；丰富文化内涵，提升产品品质，丰富乡村旅游产品类型，提高乡村旅游服务管理水平；创建旅游品牌，加大市场营销，培育构建乡村旅游品牌体系，创新乡村旅游营销模式；注重农民受益，助力脱贫攻坚，探索推广发展模式，完善利益联结机制。

《意见》要求，各地各部门要把乡村旅游可持续、高质量发展作为实施乡村振兴战略的重要举措，统筹乡村旅游发展工作，结合实际出台落实意见或实施方案，明确部门工作职责，建立督导机制，形成推动乡村旅游发展的强大合力，推动各项任务贯彻落实。

（兰　讯）

“大洋一号”起航执行中国大洋52航次科考任务

12月10日，“大洋一号”科考船从位于青岛的自然资源部北海分局科考基地码头起航，将前往印度洋、大西洋执行中国大洋52航次科考任务。图为科考人员登上“大洋一号”科考船。

新华社记者　李紫恒　摄

督查激励措施由24项增至30项

国办发出通知，将2016年实施的24项督查激励措施，调出3项、增加9项，对21项保留的督查激励措施进行了充实完善

本报讯　为进一步健全正向激励机制，充分激发和调动各地从实际出发干事创业的积极性、主动性和创造性，促进形成担当作为、竞相发展的良好局面，国务院决定，根据新形势新任务新要求，将2016年实施的24项督查激励措施调整增加为30项督查激励措施，对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方进一步加大激励支持力度。近日，国务院办公厅就此印发通知。

按照党中央、国务院关于健全正向激励机制、充分发挥中央和地方两个积极性的部署要求，国务院办公厅近年来持续探索开展督查激励工作，2016年11月印发《关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》（国办发〔2016〕82号），首次系统提出24项督查激励措施。2017年、2018年先后两批次对400多个地方予以督查激励，有力促进了地方主动作为、竞相发展，取得了积极成效和良好反响。

此次调整的重点是增加了9项督查激励措施。

其中，打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略方面3项，包括对河长制湖长制工作推进力度大、河湖管理保护成效明显的省份给予财政资金倾斜；对开展农村人居环境整治成效明显的县加大财政资金支持力度；对高标准农田建设成效显著的省份在资金分配时予以倾斜。

促进新旧动能接续转换、推动高质量发展方面3项，包括对转型成效突出的资源枯竭城市在资金安排、改革先行先试上予以倾斜；对推进职业教育成效明显的省份在项目安排上予以倾斜；对质量工作成效突出的市、县在改革创新等方面优先支持。

稳外贸和稳外资、稳投资、促消费方面3项，包括对促进外贸、外资稳定增长，积极优化营商环境成效明显的省份，在外贸转型升级基地培育中给予优先支持；对公路水路交通建设推进有力的省份，将项目优先列入三年滚动计划，优先安排车购税和港建费建设资金；对推进农产品流通现代化、积极发展农村电商等成效明显的市、县，在电子商务进农村综合示范和电商强县建设中予以倾斜。

同时，根据部分重点工作任务完成情况，调出了3项督查激励措施，对21项保留的督查激励措施进行了充实完善。

据国务院办公厅有关负责人介绍，对真抓实干、相关工作成效明显的地方进一步加大激励支持力度，对于激励地方奋发进取、竞相作为，推动贯彻落实党中央、国务院决策部署，具有重要意义。调整后的督查激励措施主要有三个特点。一是激励导向更加鲜明。进一步体现了大力推动高质量发展、深入推进供给侧结构性改革的工作要求，突出了打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略、深化“放管服”改革、推进创新驱动发展、保障和改善民生等重点工作任务。二是激励含金量较高。进一步细化实化了激励内容，对真抓实干、成效明显的地方，在资金分配、项目安排、改革先行先试等方面加大了激励支持力度。三是激励对象进一步向基层市县倾斜。以基层市县为激励对象的督查激励措施达15项，更有利于发挥激励效果，调动广大基层干部狠抓落实的积极性。

通知要求各有关地方和部门，切实抓好督查激励措施的组织落实，完善督查考评体系，改进督查考评方法，创新督查考评方式，简化操作，优化流程，公平公正、客观全面评价地方工作成效，避免增加基层负担，充分发挥督查激励的正向效应。

（欣　华）

改革时评

提升“改革指数” 释放市场活力

□ 贺林平

“目前，新能源汽车锂电池市场快速发展，正是生产经营的好时机。投资项目承诺制让我们能够提早动工建设，尽快抢占市场。”说这话的，是某新材料公司的项目负责人。受益于广东江门的投资项目承诺制改革，基地从供地到建设只用了两个多月的时间，实现“当年签约、当年供地、当年建设”。

江门创造性推出投资项目承诺制改革，符合一定标准的企业，项目可“边建边审批”“容缺审批”，加快项目落地。两个月完成报批报建，与之前动辄长达大半年甚至一年多的投资审批“万里长征”形成鲜明对比。受益于“改革指数”不断提升，市场主体活力得到极大释放，江门民间投资增速明显高于全省，甚至在全国名列前茅。

在毫不动摇地鼓励、支持、引导、保护民营经济发展的大方向下，进一步深化审批制度改革的重要性不言而喻。从降低税费负担、切实解决融资难融资贵问题，到帮助企业解决经营场地、市场销路甚至是员工子女上学问题，一段时间以来，各地针对民营企业的“保姆式”服务竞相出台，各类创新举措令人欣喜。

有调查发现，除了服务“做加法”，事前审批和监管“做减法”还有很大空间。

比如，海关查验之后还有商检查验，一批出口货物至少要经过2次掏箱，重复查验导致漫长等待，一旦错过一班船，一等就是一两个星期。又如，有的企业遭遇消防审批难，厂房建成，投资到位，却因为迟迟拿不到消防审批答复而无法正常经营。审批事项多、审查内容繁琐等原因导致的项目前期工作时间长，仍是企业反映比较集中的问题。近年来，随着“放管服”改革不断推进，许多审批“痛点”已经消除或正在逐步改善，这是一个不错的趋势。但是，目前有些部门依然过度依赖事前审批和监管，既影响了企业经营效率，也弱化了事中事后监管，抑制了市场创新创业活力。

改革只有进行时，没有完成时。简政放权的成效有目共睹，但与民营企业的期待和经济社会发展要求相比，还有一定的差距。为民营企业创造良好发展环境，首要之处在于打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，让企业不必再把大部分精力放在“跑审批”“跑中介”“跑融资”上。这意味着，“放管服”改革还需往深水区更进一层，把有效降低各类制度性交易成本作为主攻方向，把是否有助于形成透明、便利、公平的营商环境作为衡量改革成功的标准。以壮士断腕精神把改革的含金量充分展示出来，以“改革指数”提升企业“发展指数”，改革才能达到既定目标。

值得注意的是，支持民营经济发展，放、管、服三个方面的改革，每一项都不可或缺。一味追求“松绑”，监管难免软化、弱化、虚化，必然导致市场上劣币驱逐良币，背离支持民营经济发展的初衷。一方面要简除烦苛，削越界的权、去部门的利，消除不当权力对市场活动的羁绊；另一方面要禁察非法，打造严格而又公开透明的监管体系，杜绝选择性监管、选择性不管。把握好这两点，我们就能更好帮助民营经济解决发展中的困难，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

重点推荐

税收增幅“前高后低” 减税政策取得突出成效　2版

新闻热线：(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑：王春华