

汇聚“首位度”优势 实现高质量发展

江苏徐州市全力推进“健康徐州”建设,着力打造淮海经济区医疗服务高地

□ 本报记者 沙会堂
□ 谈建荣

江苏省徐州市北望“京津冀”，南接“长三角”，是国家“一带一路”战略重要节点城市、淮海经济区中心城市，在连接南北、承接东西、构建双向开放的大格局中具有举足轻重的作用。

近年来，徐州市狠抓淮海经济区医疗卫生中心“首位度”建设，医药卫生事业呈现逐年提速的良好态势。特别是今年以来，该市卫生计生系统认真贯彻落实新时代卫生与健康工作方针，以解放思想大讨论活动为契机，谋全局、抓改革、促发展，卫生健康事业高质量发展实现良好开局。

健康徐州建设迈出坚实步伐

徐州市卫生计生委主任吴宪介绍说，今年以来，该市全面实施全民健康素养提升行动、全民健身行动等12项重点行动计划，完善覆盖城乡居民的“15分钟健康服务圈”，多种形式提升居民整体健康素养，普遍开展

健康教育和健康宣传，逐步形成健康的生活方式。

徐州市积极推进健康城市、健康村镇和健康城市细胞工程建设。经过坚持不懈的长效管理和常态工作，该市国家卫生城市顺利通过复审，沛县、睢宁县、丰县创建国家卫生县城工作取得积极进展。该市还大力实施乡村振兴战略，深入开展厕所革命，今年列入为民办实事农村改厕目标4.25万户，截至10月底已完成改造4.76万户、修缮户厕1.63万户，提前完成年度目标任务。该市累计完成农村改厕162.76万户，农村无害化卫生户厕普及率达92.52%。

医疗卫生改革持续深化推进

医疗卫生体制改革的成败，关系到人民群众的健康福祉和切身利益。2018年，该市五区五县(市)公立医院改革工作均取得明显成效，新沂市公立医院综合改革获国务院通报表彰；新沂市、邳州市、丰县公立医院综合改革获省政府通报表彰。分级诊疗制度建设逐步完善，全年

开展市中心医院紧密型医联体试点，新沂市人民医院和中医医院县乡村一体化医共体试点，南京医科大学第二附属医院与新沂市人民医院、市中心医院与丰县人民医院签约结为医疗联合体，组团式精准帮扶获市政府“2017年徐州市创新项目优秀奖”，全市县域内就诊率接近90%，基层医疗机构诊疗量占总诊疗量达65%以上。

该市家庭医生签约服务深入推进，全年开展17个省级家庭医生服务模式创新试点，联合市物价局、市人社局制定相关政策，统筹设计基本公卫、健康管理、个性化服务3大类18个包型。截至9月底，常住人口签约率37.82%，重点人群签约率63.08%，其中建档立卡贫困人口签约率95%。

该市基本药物制度更加完善，所有公立医疗卫生机构药品采购全部实行“两票制”，建立短缺药品信息“每月零报告”制度，完成药品集中采购价格谈判工作，本轮入围品12,494个，平均价格降幅11%。以2017年采购量计算，可为患者节约药品费用

约7.05亿元。

该市加快构建远程会诊、影像、检验、心电和教育“五大中心”，实施“互联网+医疗健康”便民惠民十项行动，开展面向淮海经济区的远程医疗服务。全民医保体系运行质量明显提升，2018年该市城乡居民医保人均政府补助标准、个人缴费标准分别提高到510元、210元，全市基本医疗保险参保率稳定在95%以上，医保推出的病种数、结算金额、结算人次居全省之首。

区域医疗中心地位明显提升

今年以来，该市第一人民医院南迁、北区股份制医院、中医院分院、公共卫生中心、重离子医院等重点项目有序推进。市肿瘤医院、东方人民医院、徐矿总医院3家医院晋身三级甲等医院，丰县人民医院创建为三级综合医院，全市三级医院数量达17家，其中三甲10家。全国基层中医药工作先进单位创建取得新突破，徐州成为全省第5个通过全国基层中医药工作先进

单位创建评审单位。新沂市中心医院、睢宁县中医院、徐州仁慈医院创建三级医院加快推进。国家儿童区域医疗中心通过省级初评，建成胸痛、创伤和卒中三大救治中心和儿科、妇幼、中医3个区域专科联盟，南京医科大学徐州临床医学院在徐州市中心医院成立。徐州市中医院心血管科(心病科)等五个专科入选艾力彼“2018中国中医医院·最佳临床型专科”，为全国地市级中医医院入选最佳临床型专科最多的医院。

该市医疗服务质量持续提升，创新多学科诊疗模式、接续性护理服务等医疗服务举措，今年1月~9月底，二三级公立综合医院出院患者平均住院天数分别为9.02天和8.90天，分别比去年同期增长0.13天、下降0.21天。年内新增吴孟超、董家鸿、张玉奎、夏照帆、付小兵6个院士工作站，目前全市拥有11个院士工作站、1个国家医大师工作室，拥有6个国家临床重点专科及建设单位、3个国家级住院医师规范化培训基地，区域性医疗服务高峰逐步

形成，“到徐州看病”成为周边地区广大群众的首选。

卫生强基疾病防控成效显著

今年以来，该市围绕“保基本、强基层、建机制”工作目标，大力实施基层卫生“七大工程”，在全省率先推进“大基层”工作试点，不断加强基层基本服务体系建设。加快推进29个农村基层区域性医疗卫生中心和4个城市社区医院建设，23个达到二级医院服务能力建设。邳州市荣获“全省基层卫生十强县(市、区)”，贾汪区大吴中心卫生院年初被国家卫生计生委确认为首批“全国百佳乡镇卫生院”，泉山社区卫生服务中心荣获“全国优质服务示范社区卫生服务中心”。全市累计建成1个全国百佳卫生院、56个国家级“群众满意乡镇卫生院”、89个省示范乡镇卫生院；1个全国百强社区卫生服务机构、5个国家级优质服务社区卫生服务中心；24个省级示范社区卫生服务中心、7个省中医示范社区卫生服务中心、12个

省基层医疗机构特色科室；2778个达到省定标准化村卫生室，314个省示范村卫生室，基层卫生创建活动各项指标居全省前列。

与此同时，该市重大疾病防控成效显著，建成慢性病综合防控示范区8个，城市癌症早诊早治项目受国家卫计委表彰，徐州市疾病预防控制中心、徐州市肿瘤医院分别获得“全国最佳项目管理奖”。全面两孩政策顺利实施，14类55项基本和重大公共卫生服务项目进展顺利，妇幼健康服务能力进一步提升，新沂市荣获“国家妇幼健康优质服务示范县”称号。行业综合监管能力不断提升，创新信用评价工作“徐州模式”。该市还持续深化“放管服”改革，推出“进一步改善疗服务十项举措”，推进“互联网+政务服务”和“不见面审批”，着力打造区域最具竞争优势的营商环境。

谈到今后的工作，吴宪表示，下一步，该市将努力在改革创新中做大中心城市优质医疗卫生资源规模，提升医疗质量，增强创新能力和服务能力，全面拉升徐州医疗卫生事业在淮海经济区的“首位度”、辐射力和带动力，努力把徐州打造成为淮海经济区“首位度”优势明显、无可争议、国内知名的区域医疗服务高地。

开展公益诉讼改革 助力国家立法完善

自江苏徐州市人民检察院成为改革试点单位以来,先后发现公益诉讼案件线索136件,履行诉前程序126件,为国家挽回直接经济损失6亿余元

□ 吕浩 李昌昊 陈士莉

根据全国人大常委会授权,江苏徐州市人民检察院作为全国13个省(区、市)试点单位之一开展公益诉讼改革试点,2015年7月以来,先后发现公益诉讼案件线索136件,履行诉前程序126件,为国家挽回直接经济损失6亿余元;以公益诉讼人身份直接提起的全国首例环境民事公益诉讼案件先后入选全省十大法治事件、全国十大典型案例、推动中国法治进程十大案件;支持社会组织提起环境民事公益诉讼6件,被写入最高人民法院给全国人大常委会的工作报告;提起行政公益诉讼11件,两件案件入选最高人民法院新闻发布会,被省人民检察院评选为优秀案例。

今年8月,徐州市委专门出台《关于支持检察机关提起公益诉讼的意见》,率先在徐州市范围内全面推行公益诉讼改革工作,取得了良好的法治效应和社会效果。

建立内外协作机制 形成改革试点合力

公益诉讼试点工作开展既需要依靠相关部门的支持配合,也需要检察机关内部互相协作,共同推动改革试点深入开展。

整体联动凝聚内部合力。该院制定《关于提起公益诉讼试点工作的实施意见》,明确部门职责合力。把“两法衔接”平台接入民事行政检察部门,构建公益诉讼案件线索查询发现平台。制定《关于加强职务犯罪侦查部门与民事行

政检察部门协作配合的意见》,建立线索双向移送、结果双向反馈机制,完善案源机制建设。

加强沟通争取外部配合。该院出台《行政执法检察监督工作方案》,建立跨部门协作联动机制,在线索发现、证据收集等方面形成监督合力。扎实履行改革主体责任,联合6家行政机关对生态环境保护、食品药品安全、国有土地使用权出让等重点领域存在的突出问题深入调研,在全省率先制定出台《关于在检察机关提起公益诉讼中加强协作配合的意见》,建立公益诉讼联席会议、信息通报、案件线索移送等机制,实现检察监督职能与行政执法职能无缝对接。

检律协作丰富实践内容。该院主动加强与司法行政机关、律师协会、社会组织交流配合,增强公益诉讼保护力量。推动市律师协会设立环境与资源业务委员会,支持中国生物多样性保护与绿色发展基金会针对刘铁山等12人损害环境案件提起民事公益诉讼,被最高检察院作为典型案例写入向全国人大常委会的工作报告。

大胆创新试点举措 破解实践操作难题

针对现行法律依据空白欠缺问题,徐州市检察院在精研法理基础上,大胆创新破解阻碍改革试点开展的实践难题。

建立公益金专用账户。针对办案中遇到的判决费用如何使用管理这一难题,徐州市检察院积极协调市中级人

民法院、市财政局、市环保局、市公安局等有关单位,专题向市政府汇报争取重视支持,获准设立“环境保护诉讼补充等款项”专用账户,用于执收全市两级环境公益诉讼案件追缴的生态环境修复费、赔偿款等款项。目前,全市已经判决的6件民事公益诉讼案件136.55万元判决款已全部缴纳至该专用账户。

探索专家辅助人制度。该院探索以专家辅助人意见替代鉴定意见的模式,有效突破鉴定难、鉴定贵等瓶颈。从在徐州的高校、环保、国土等单位选聘50名专家学者,成立全国检察机关首个公益诉讼专家库。制定《检察机关专家辅助人参与公益诉讼活动管理办法》,就专家辅助人参与公益诉讼作出细化规范。推进市检察院与中级人民法院检法专家库对接,增进对专门性问题的共识。

尝试惩罚性赔偿制度。在办理起诉鸿顺造纸有限公司污染环境民事公益诉讼案中,针对被告主观过错较大、多次违法排放污水但拒不提供违法排污量的情况,在充分运用调查核实权深入现场、深入群众、深入先税务环保等单位调查取证20余次的基础上,该院在全国首创提出惩罚性赔偿诉讼请求,获得法院判决支持,为建立惩罚性赔偿制度提供了实践样本。

紧扣公共利益核心 提升改革试点成效

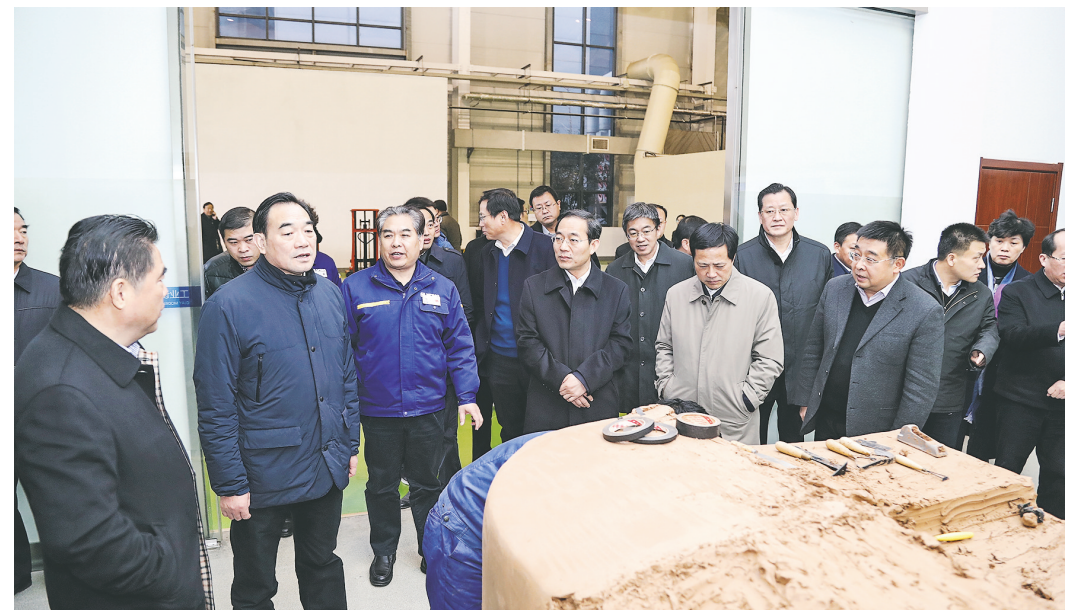
该院准确把握建立公益诉讼制度的根本目的,围绕国家和社会公共利益这一核心,

结合实际、延伸触角、深化研究,从不同层面全面巩固提升改革试点成果。

推进改革助力城市创建。徐州市检察机关坚持改革试点与国家卫生城市、全国文明城市创建等全市重要工作相结合,不仅探索了试点,而且解决了问题。睢宁县检察院组织开展人防经费征缴专项监督活动,督促人防部门追回城市建设经费2500余万元。沛县检察院在履职试点中发现徐州安邦食品有限公司从事生猪屠宰长期违法排污影响环境,及时督促环保部门依法采取关停整改措施,群众十分满意。

延伸改革构建制度机制。对改革试点发现的问题,该院协同有关部门查找原因、制定对策、建立长效机制。鼓楼区检察院办案中发现主管部门对破坏森林资源的行为监管不力,及时召集相关部门召开联席会议,促成建立违法侵占林地“黑名单”共享联动机制。实施改革试点以来,徐州市共促成行政机关制定完善相关制度13个。

研究改革提炼成果经验。从试点遇到的问题切入,该院组织力量研究攻关,为公益诉讼制度立法消除理论障碍。先后开展课题研究5项,其中省检察院重点课题2项,研究成果先后获得中国检察学会民事行政检察专业委员会年会一等奖、江苏省法学会民法年会一等奖等。研发的教育培训课程被国家检察官学院作为公益诉讼指定课程,北京、山西等10余个省检察机关来徐考察交流工作经验,促进了全国范围改革试点的深入开展。



苏鲁皖豫四省接壤10个城市的主要领导出席淮海经济区协同发展座谈会,共享共建协同发展新机制,携手推动区域发展高质量。图为与会人员在徐州市委书记周铁根(左二)的陪同下深入基层参观考察。

陈士贤 摄

共商融合共赢新举措 共建协同发展新机制

淮海经济区协同发展座谈会在江苏徐州召开

□ 本报记者 沙会堂

12月8日~9日,淮海经济区协同发展座谈会在江苏徐州召开,贯彻落实国家《淮河生态经济带发展规划》和《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》部署要求,共商融合共赢新举措,共建协同发展新机制,推动淮海经济区协同发展向更高水平和更高质量迈进。江苏省副省长王江、国家发改委地区经济司副司长安利民等出席会议。

《淮河生态经济带发展规划》是今年10月6日国务院批复实施的国家重点区域规划,该规划提出淮海经济区的概念,明确了淮海经济区包括徐州、连云港、宿迁、宿州、淮北、商丘、枣庄、济宁、临沂、菏泽等市,为下一步区域内各城市在交通、产业、生态、公共服务等领域融合协调发展拓展了空间。

王江在会上指出,江苏省委、省政府高度重视区域协调发展,实施以扬子江城市群为引擎,以沿海经济带、江淮生态经济区、淮海经济区为支撑的“1+3”重点功能区域战略,更大范围优化区域布

局。在国家发改委和江苏省政府支持下,淮海经济区各成员市达成一致共识,一致认为区域合作迈入新时代,迎来了一系列重大发展机遇。希望淮海经济区各市在机制创新上实现新突破,积极探索协同发展新思路、新举措;在区域合作上拓展新空间,提升合作层次和水平,将机遇转化为实实在在的合作项目;在科技创新上汇聚新动能,将创新链、要素链、产业链、价值链等连接成为跨区域和城际联动发展的纽带;在双向开放上展现新作为,抢抓“一带一路”建设深化发展的重大机遇,使淮海经济区一跃成为承东启西、连南接北的开放枢纽。

有关专家表示,淮海经济区协同发展座谈会的召开,开启了区域协同发展、携手崛起的新征程。希望淮海经济区各市积极融入国家发展重大战略,深化与“一带一路”沿线国家在能源、农业、装备制造、现代物流等领域的产业合作,推动企业、产品、技术、品牌等“走出去”和“引进来”;进一步加强与长三角地区和中原城市群的合作,在产业转移、要素配置、人文交流等方面促进资源共

享、实现共同发展;加强与淮河生态经济带东部海江河湖联动区、中西部内陆崛起区的合作,着力推动苏鲁豫皖交界地区的合作发展,打造区域协同发展的示范样板。

座谈会上,淮海经济区各市领导,以及江苏、山东、安徽、河南四省发改委有关负责人先后发言,对建立健全体制机制、落实协同发展举措等提出建议和意见。大家一致表示,要利用好市场机制和共建共享方法,在城市间产业分工、基础设施建设、公共服务提升、生态环境治理等方面深化合作,提高合作层次和水平,在更高层次、更广领域、更多行业间搭建跨地区、跨行业的产业、技术、金融、人才等合作平台,将机遇转化为务实的工作举措和可行的合作项目,推动淮海经济区协同发展取得新成效、迈上新台阶。

会议签署了《淮海经济区协同发展战略合作框架协议》,研究通过《淮海经济区协同发展宣言》。会前,与会人员参观考察了徐州市美丽乡村、科技创新、城乡建设等工作。