

着力推动股份合作公司建立现代企业制度

深圳福田区以薪酬与绩效改革提高经营积极性,以改革多头监管,厘清公司治理主体,以改革股份合作公司内部机构与人事设置建立现代企业治理基础,为城市中心区集体经济发展探索新路

□ 本报记者 叶仕春
□ 郑杏勤

深圳福田区15家股份合作公司是深圳经济特区农村城市化成立起来的集体经济组织。在区委、区政府的悉心呵护与高度重视下,各公司均平稳健康发展。近期,福田区正深入学习贯彻习近平总书记视察广东的重要讲话精神,“改革不停顿、开放不止步”,大力推动集体股份合作公司管理体制机制的创新,为城市中心区集体经济发展探索新路。

稳步发展 集体经济长袖善舞

福田区是深圳政治经济文化中心,辖区内有上步、环庆、岗厦、皇岗、水围、渔农、石厦、新洲、沙尾、沙嘴、上沙、下沙、上梅林、下梅林、田面等15家股份合作公司。截至2017年,15家股份合作公司占地面积278.26万平方米,股民1万多人,村民近2万人,总资产达80多亿元,年总收入超过12亿元,股民人均分红4万多元。

改制以来,在福田区区委、区政府和主管部门的支持下,福田区股份合作公司得到了快速发展,呈现出四大亮点:一是资本投资:上步、水围、石厦、上梅林、下梅林和田面6家公司参股银行金融机构,取得较好收益,其中,上步公司资本投资已实现跨省发展;二是异地产业园:石厦、沙尾、沙嘴、上沙4家公司在深圳沙井及石岩、惠州、东莞、开平、合肥等地投资开发了异地产业园,一举突破本地资源极度匮乏的发展瓶颈;三是物业改造:通过推进物业改造升级,建成了皇岗世纪商务中心、石厦新天世纪商务中心、下沙京基滨河时代、岗厦深圳中心·天元、下梅林虹湾、沙咀红湾一号;四是服务配套CBD:皇岗、岗厦、新洲、石厦等公司利用地理优势,以优质商住大楼、酒店为CBD中心区提供配套服务。

勇于改革 谋划集体经济新局

股份合作公司是深圳农

村城市化的产物,同时也是具有农村特性的城市集体经济组织。对福田区15家股份合作公司而言,目前还主要是以土地为纽带的居民福利企业,主要还是依靠单一形态的物业出租收入,主要由原村民及其子女组成公司运营团队。城市化浪潮下,公司以及村民物业组成的城中村,安置了福田区60%左右的外来人口,大约有近百万人口。

现代企业管理制度能最科学、最有效、最能适应市场经济规律,在其体系下,法人、组织及管理三大制度确保企业现代化运营。福田区集体经济发展指导委员会办公室(以下简称“区集体办”)作为股份合作公司的主管部门,积极引导公司向现代企业管理机制靠拢。今年以来,在充分调研基础上大胆改革,相继出台《福田区股份合作公司现代企业管理机制改革调研报告》《福田区股份合作公司现代企业管理制度改革指导意见》《福田区股份合作公司高层管理人员薪酬与绩效体系改革指导意见》,以薪酬与绩效改革提高公司经营班子积极性,以改革多头监管局面厘清公司治理主体,以改革股份合作公司内部机构与人事设置建立现代企业治理基础。

改革薪酬与绩效体系,增强公司经营活力。随着市场经济体制改革的深化发展,传统落后的层级薪酬分配方式已不适应现实需要,主要体现在经营班子无动力、村内优秀人才留不住、外面专业人才引不来、内部员工主动性不足等方面。公司内部缺乏绩效考核与奖惩制度的薪酬机制,经营好坏不与薪酬挂钩,经营人员缺乏积极性与主动性。

今年8月,福田区集体办印发《福田区股份合作公司高层管理人员薪酬与绩效体系改革指导意见》(以下简称《指导意见》),指导各公司结合实际积极推进高层管理人员薪酬与绩效体系改革。《指导意见》推行增量改革,设立“新增利润”奖励,激励经营班子积极拓展“转型发展项目”,提高经济效益;建立年终述职、考评制度,工资

高低、奖金多少以公司绩效说话;设立届满、退休高管经济补助金,鼓励公司高管忠诚服务。《指导意见》通过薪酬与绩效体系改革,提高公司高管的待遇,激发公司高管干事创业的热情,在当前情况下,有利于促进集体经济转型发展和提升公司治理水平。

改革多头监管局面,厘清公司治理主体。目前区、街道、社区各个层级以及区相关部门都对股份合作公司进行监督、指导。社区工作站参与公司决策和经营班子选举,负责公司党建工作,同时还监督社会治安、安全生产与消防安全等执行情况;街道办承担集体资产监管、“四会”(股东大会、董事会、监事会、集体资产管理委员会)运行监督,“四会”人员备案与考核、监管平台运行,监督社会治安、安全生产以及消防安全工作;区集体办作为集体经济发展指导部门,负责政策法规落实、股份合作公司制度建设、资产监管、经济发展指导等诸多事务。其他职能部门主要负责监管社会治安、安全生产、消防安全等基层治理工作。

大胆建议 打牢公司治理基础

目前,深圳市股份合作公司均由区、街道、社区三级对其进行管理,但这种模式并不适合福田区。考虑到只有15家股份合作公司的实际,加上街道办未设立专人专岗管理股份合作公司,《福田区股份合作公司现代企业管理机制改革调研报告》建议,将街道办集体资产监管、“四会”运行监管等几方面职责全部移交集体办,以提高监管的专业性和有效性。

建议党建工作行业化。建议通过在集体办设立区股份合作公司联合党委,直接管理股份合作公司,最大程度发挥和强化党在集体经济这一独特行业内的领导作用。

建议监督管理扁平化。由多头管理变成一家专门机构专业化管理,省去中间环节,政策措施的执行、监督管理的直接、股份合作公司的意见反馈更为



岗厦公司物业改造升级项目——天元中心
(福田区集体办供图)

便捷有效。

建议业务指导专业化。集体办汇聚的各方专才以及外请的专家团队,可以跨越股份合作公司的有限视界,在企业转型、经营管理制度设计、投资方向、融资等方面给予专业建议和帮助。

改革内部机构设置,打牢公司治理基础。现代企业制度要求建立科学的企业管理制度,其中包含合理的部门划分及清晰的部门岗位职责。在政企企不分现状下,福田区15家股份合作公司均不同程度存在部门众多、因人设岗现象。家族化集体经济组织的特性导致多人一岗、人浮于事,由此降低了企业劳动生产效率,阻碍了公司管理水平和市场竞争力的提高。

福田区出台《福田区股份

合作公司现代企业管理制度改革指导意见》(以下简称《指导意见》),由集体办指导股份合作公司结合实际情况与 현대企业制度要求,梳理公司组织架构,制定部门岗位职责。该《指导意见》对组织结构优化、职位岗位总体控制、岗位优化、入职批准程序以及不安排入岗都做了严格规定。目前,各家公司正大行岗位职能培训、提升员工综合能力之举,实现以岗定人。

福田区集体办负责人表示,15家股份合作公司所在的城中村为福田区改革创新发展的做出过历史性贡献。改革再出发,福田区将继续高擎改革创新大旗,积极推动股份合作公司向现代企业管理机制迈进,让集体经济成为中心城区一道亮丽的风景。

改革之我见

转型时期不良社会心态亟待纾解

□ 张介平

我国正处于社会发展的转型时期,受到各种因素的影响,社会心态呈日趋多元化发展趋势。客观地讲,“和平理性、积极进取”是当前我国社会心态的主流,但是同样有些不良社会心态也在蔓延,需要引起我们的重视。

群体性怨恨心态。此种心态是一种反社会心态。其典型表现就是对社会主流现象和价值观较为不满,对政府行为、官员作为、公共事务等方面充满着不信任感。这种心态的蔓延会导致人们对社会认知发生固化,给社会的发展带来障碍。持有这种心态的人,通常会以“怨恨”的视野来解读现实社会。这种心态所表现出来的行为较为消极,会给社会主义核心价值观带来一定的冲击。

浮躁功利心态。此种心态是指带有较强的功利性目的,并以此为行为准则的一种不良心理倾向。此种心态在社会中有较为广泛的表现,如行为人希望通过“走捷径”的方式来达到自己的目的,而为了获得捷径,必然会置社会准则于不顾,导致行为人在心理上的扭曲。

焦虑悲观心态。这种心态几乎涉及社会所有群体。焦虑悲观情绪不仅影响社会个体的身心健康,也会影响每个个体的工作动力,降低其获得感,给社会带来消极负面的影响。

极端偏执心态。此种心态就是只从一个方面去看待社会,从一个方面去思考问题。在这样思维观念的指引

下,行为人所看到的只是社会不良或阴暗的一面,基本上不存在换位思考的可能性。这种心态会导致个人与社会产生隔阂,甚至可能会引起反社会的表现。

人们不良社会心态的产生在很大程度上是一种信仰危机。马克思主义信仰是当代最为科学的信仰体系。在经济全球化的时代,马克思主义理论仍然具有指导作用,能够保持人们正确认知劳动与资本的关系。马克思主义的价值观体现的是基于现实生活对未来社会发展的美好构想,这是一种价值关怀,是实现人类社会终极发展的蓝图。今日,社会个体具有一些不良的心态,从根本上也是由于缺少价值关怀,无法为其提供思想上的疏导。因此,推进马克思主义信仰的价值关怀,是疏导不良心态的重要途径和方法。

加强不良社会心态纾解的利益诉求机制建设。在这方面应该充分发挥基层政权组织与社会个体面对面接触的优势。基层政权建设建立顺畅的利益诉求表达机制,可以保证各个阶层社会个体的合理利益诉求得到充分表达,如此持有不良心态的社会个体就可以将其不良心态扼杀在萌芽中。

建立公正合理完善的社会分配机制,纾解社会不良心态。在社会利益初次分配机制中,要保证其公平性和竞争性。公平性能够保证每个社会成员能够通过自己的劳动获得公平的社会报酬,竞争性保证每个社会成员能够有能力、有机会从事自己的劳动。

湖南嘉禾力推“放管服”改革 打好六大“组合拳”

本报讯 据湖南省嘉禾县商事制度改革领导小组办公室介绍,该县已对2447户企业和8576户个体工商户的信息进行了登记备案,占全县企业数和个体工商户数的96.9%、97.3%,给每一个商事主体均建立了独立的信用信息档案,为全县的“放管服”改革工作畅通了渠道。该县分管领导感叹道:“这都是打好六大‘组合拳’的结果”。

近年来,嘉禾县着力从“身边事”抓起,持续推进商事制度改革,促使各项登记注册工作便利化、集约化,分别从推进注册资本登记制度;深化“先照后证”;推进“多证合一”登记制度;推进企业简易注销登记;推行“一窗受理、一站式服务”;推进企业登记全程电子化等6个方面进行改革,打好“组合拳”,先后出台了《嘉禾县政务服务“一次办结”事项目录清单》《嘉禾县行政权力办事服务指南》《嘉禾县商事登记制度后置审批目录》等文件,组织编办、食品药品工商、纪检、组织等部门的人员在全县49个涉改单位中清理出“一次办结”事项1409项,真正放权于市场、放权于企业,激发了社会大众创办企业的热情。

为减少办事环节,简化准入手续,有效降低社会成本和行政成本,该县采取发放“三证合一”“五证合一”“多证合一”执照等方式,减证便民,大幅减少了企业和个体工商户办理各种证照的时间。对个体类的《营业执照》《食品经营许可证》《小餐饮经营许可证》等内容实行权力下放,由各乡镇监管所办理,其余的行政许可则放在县政务服务中心食品药品工商质量监督管理局窗口办理,且从受理到发证,都在同一窗口办理。到10月底,已“一次办结”政务服务事项94,243件,深受群众好评。

自2017年10月以来,该县还推行网上登记注册,逐步实现全县各类企业登记申请、受理、核准、发照、公示等环节均通过网上传输电子数据进行全程电子化登记。截至目前,该县共有287户企业通过全程电子化系统,办理了《营业执照》的设立、变更登记,真正做到了足不出户、零上门服务。

通过全程电子化刚办好《营业执照》的郴州市煜盈贸易有限公司有关人员说,“以前办理一张《营业执照》,至少都要3天~7天的时间,现在嘉禾县推行企业登记全程电子化后,用了不到两个小时,就办好了,实在是方便,省时省力省钱,应该为他们点赞。”

(尹振亮 黄志平 欧晶雄)

广西钦州利用外资规模居全区首位

13个项目纳入2018年自治区推进的52个重点基础设施项目建设计划;
1月~9月利用外资额8236.6万美元

□ 本报记者 卢炳文
□ 张文彬

利用外资作为对外开放的重要组成部分,可助推钦州建设“一带一路”南向通道陆海枢纽城市。2018年,钦州市充分发挥钦州保税港区、中马钦州产业园区、钦州港经济技术开发区等国家级平台优势,扎实稳步推进对外开放合作领域改革。据自治区商务局公布数据反映,钦州市1月~9月利用外资额(商务部口径)8236.6万美元,排名全区首位,国家级开放平台优势突出,对外直接投资居全区首位。新增外资项目6个,走出去项目2个。

以园区为产业聚集 平台协调发展

改革创新是推动发展的

第一动力,钦州市商务局积极践行开放创新战略,努力抓住各类发展机遇。制定实施开放创新战略全面提升开放发展水平的决定任务分解表,将任务细化,有序推进,成立开放合作体制改革专项小组办公室统筹各有关部门抓好全市对外开放合作相关工作。积极推进CEPA先行先试工作,钦州保税港区顺利获评广西第一批CEPA先行先试示范基地。实行“专口受理、优先办理、协同处理、限时提速”的审批模式,对符合条件的港澳服务提供者实施备案管理。

目前,钦州市保税港区已落户港澳独资企业、合资企业和企业代表处12家,主要业务范围涉及航运物流、整车进口、酒类进口、跨境电商、汽车检

测、货运代理、国际贸易、加工贸易等。全力推进“一带一路”南向通道陆海枢纽城市建设,钦州市13个项目纳入2018年自治区推进的52个重点基础设施项目建设计划,进展顺利。

以全面深化改革 为动力加快发展

9月12日,在第15届中国—东盟博览会上,在南宁鑫伟万豪酒店举行全区项目集中签约仪式上,市委常委、副市长徐立京和李从佳副市长分别参加项目签约见证仪式和项目签约活动。活动中,钦州市参加自治区集中签约项目共19个,其中内资项目16个,外资项目3个,总投资783.4亿元。

今年签约项目呈现几大亮点:一是全区签约项目总投资

额最多,总投资额达783.4亿元;二是中马钦州产业园区200亿元12英寸大硅片项目是全区单个最大投资项目;三是全区50亿元以上签约项目最多,共8个;四是重大高新科技项目多,投资额大,共4个:分别是投资200亿元的12英寸大硅片项目、100亿元的苏州泰嘉钦州超薄玻璃基板深加工项目、8.6亿元的绿传新能源汽车传动系统项目和3亿元的浦北高迈汽车动力电池模封装及电池包生产建设项目。

以产业布局融合 为重点促进经济发展

为推动创新要素自由流动和聚集,钦州市商务局主动探索以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系,增