

改革“药方”显“疗效” 群众更有健康获得感

目前,全国八成以上居民在15分钟内能到达最近的医疗点,35.6万个家庭医生团队作为健康“守门人”,常年走村串户服务群众

“

近年来,承载着破解“看病难、看病贵”民生期望的医改,在各地积极推进,一项项“保基本、强基层、建机制”的改革“药方”被开出来,基层群众获得感明显增强。



山东青岛:开展上门服务 为困难家庭送温暖

今年5月,依托街道财政支持,青岛西海岸新区红石崖街道社区卫生服务中心成立上门医疗服务队,为辖区内困难家庭的失能、失智人员提供巡诊、体检、健康咨询评估等免费的基础医疗服务,为困难家庭送温暖。图为医疗服务队的队员王晓(右一)为王合兰老人进行B超检查。

新华社发(张进刚 摄)

□ 李松 陈聪

重庆市荣昌区吴家镇的唐树芳最近生病,在镇中心卫生院住院治疗。通过远程影像平台,她“足不出镇”就能接受区级医疗专家会诊。构建区域医联体,提高基层诊疗水平,正是重庆医改着力推进的一环。

近年来,承载着破解“看病难、看病贵”民生期望的医改,在各地积极推进,一项项“保基本、强基层、建机制”的改革“药方”被开出来,基层群众获得感明显增强。

基层要“强”:医疗资源“下沉”患者家门口能看好病

医改要突破,关键是基层要“强”。“近年来,我国一方面不断强化基层医疗投入,另一方面,通过医联体、远程医疗、家庭医生签约服务等机制,增强基层医疗能力。”国家卫健委体改司监察专员姚建红介绍,目前,全国八成以上居民在15分钟内

能到达最近的医疗点,35.6万个家庭医生团队作为健康“守门人”,常年走村串户服务群众。

基层医疗能力提升,越来越多患者留在基层就诊。其中,重庆市彭水县让基层医疗机构“抱团取暖”,增强服务能力,门急诊、住院患者留在乡镇就医比例连续多年超过72%。

在彭水县润溪乡中心卫生院采访时,新华社记者正好遇到贫困户侯坤福在医院做手术。“选择在乡镇卫生院看病,就是因为相信这里的医疗技术、设备并不比县医院差,同样能把病治好。”侯坤福说。

基层“强”了,患者还能直接“减负”。“过去不少患者跑到外地就医,住宿、交通等也是看病花销的‘间接成本’”。山西运城城市盐湖区区区长李哲说,这几年,区里搭建起“区乡一体、城乡联动”的基层医疗服务体系,落实分级诊疗,让老百姓在家门口也能看好病,缓解了医疗负担。

医院要“活”:让医院和医务人员更有获得感

在一段时间里,由于运行机制未理顺,一些医疗机构为逐利,出现大处方、大检查等过度诊疗行为,既加重了患者负担,也埋下了医患关系的隐患。

医改持续发力,一项重点任务,就是建立公立医院运行新机制,让医院运行更规范,发展更有活力。“在重庆,237家公立医院在取消药品加成、告别‘以药养医’的同时,又合理提高医疗服务价格,使医务人员技术付出、劳动投入有回报,提高他们参与改革的积极性。”重庆市卫健委副主任周林告诉记者。

重庆市第六人民医院普外科医务人员介绍说,类似调升像常规胆囊切除术这样具有一定技术难度的手术服务价格,就体现了对医务人员劳务价值的尊重。

要让医院更具发展活力,这是一盘大棋,需要稳扎稳打,步步为营。

这离不开薪酬制度改革。在山西运城城市盐湖区,对公立医疗机构建立科学评价考核体系,突出公益性,考核结果与医疗集团薪酬总量、院长年薪双挂钩,薪酬绩效向基层倾斜。

这需要人事体制调整。在重庆忠县,依托县域医共体建设,实现“医通、财通、人通”,全县医疗编制拉通调剂使用,让业务整合更顺畅、人员流动更合理。

短板要“补”:坚守住贫困群众的“医疗底线”

因病致贫、因病返贫是扶贫攻坚的“硬骨头”;农村医疗基础相对薄弱,一些贫困患者看病难仍然突出……在攻坚贫困的关键时期,如何补上贫困群众享受便捷医疗的短板,也是医改关注的重点课题。

短板如何“补”?整合各类资源,从医疗保障体系中“挖潜”是一条路。

新一轮扶贫攻坚以来,河南省焦作市因病致贫发生率降低近四成,这

背后是基本医保、大病保险、困难群众大病补充保险“三重医保”与民政救助、慈善救助、医疗保险托底救助“三重救助”共同发力的结果。

翻开焦作市一名文姓贫困户的住院报销单一看,相关报销政策一目了然:住院医疗费用3.3万元,经医保、托底救助报销后,个人支出0.25万元,个人实际医疗负担比例为7.6%,就医负担大为减轻。

“不少农村患病贫困群众年龄都偏大,为此,市里把防病战线推进到农民家门口,做好慢性病管控;推进家庭医生签约服务,免费为60岁以上贫困人口体检,为糖尿病等人群提供健康管理服务……”焦作市政协副主席陈湘介绍说。

便捷医疗服务举措及时跟进,做好配套也必不可少。重庆市云阳县卫计委健康扶贫办主任赵昌国说,县里医疗机构已实现基本医保、民政救助等系统互联互通,信息查询可“一键点击”,可以“先诊疗、后付费”,出院时“一站式结算”,不用来回跑。

重点推荐

昆明市呈贡区多渠道推进失地农民创业就业

随着云南省昆明市的发展建设提速,昆明市呈贡区由原来的农业大县逐渐转变为城市主城区,大量土地被征用,失地农民就业问题成为全区民生保障的首要问题。呈贡区强化产业领军,全方位调动民智,汇聚民力,努力让失地农民失地不失利、失地不失志、失地不失业、失地不失望,有力有序推进农民就近就地就业和市民化。

10版

一席谈

敢于走别人没有走过的路

□ 孙来斌

习近平同志在不久前参观深圳“大潮起珠江——广东改革开放40周年展览”时指出,党的十八大后我考察调研的第一站就是深圳,改革开放40周年之际再来这里,就是要向世界宣示中国改革不停顿、开放不止步,中国一定会有让世界刮目相看新的更大奇迹。这向世人昭示了改革开放再出发的信心和决心。站在新的历史起点上,将改革开放进行到底,必须弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神,敢于走别人没有走过的路。

历史经验表明,别人的路,我们搬不来,搬来了也走不通。只有从国情出发,勇于开拓,敢于走别人没有走过的路,才能收获别样风景。日常生活中,人们常爱走现成的路,因为这样更省事。但对改革而言,情况就大不相同了。改革意味着创新与超越,必须打破路径依赖,不走寻常路。当前,我们正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。进行这样的社会变革和实践创新,尤其不能照搬其他国家的经验,重走其他国家的道路。

鲁迅说过,其实地上本没有路,走的人多了,也便成了路。没有现成路可走,就必须逢山开路、遇水架桥,奋力蹬出自己的道路。新中国成立之初,我们党领导人民在经济文化相对落后的条件下选择走社会主义道路,就是一种开创性探索。对于开创性探索,列宁曾形象地将其比喻为攀登一座未经勘察、人迹未至的高山,要“准备忍受几千个困难,准备做几千次尝试,而且,我们在做了一千次尝试以后,准备去做一千零一次尝试”。我国在改革开放中搞社会主义现代化建设,同样是一种开创性探索,既找不到现成的教科书,也没有现成道路可循。正是在改革开放实践中求真知,在探索中摸规律,我们党才带领人民创造出世所罕见的经济发展奇迹,让近14亿人民的生活越来越幸福。

走别人没有走过的路,离不开创新精神。创新是中华民族的鲜明精神品格。中华民族能够生生不息、发展壮大,历经坎坷而不动摇,靠的就是革故鼎新、求变图强的创新精神。在创新精神引领和推动下,中华民族创造出高度发达的文明,为世界贡献了无数科技创新成果。也正是继承和弘扬创新精神,改革开放40年来中国社会实现思想大解放、观念大转变、精神大提振,在改革创新中发出时代最强音、翻开时代新篇章。《人民日报》发表的评论认为,敢于走别人没有走过的路,绝不能误打误撞,必须坚持科学方法。回看走过的路、比较别人的路,才能更好地开辟前行的路。历史和现实表明,推进改革,既要勇于创新,又要积极稳妥;既要加强顶层设计,又要鼓励基层探索。对于一时拿不准的改革,采取试点探索、看准之后再推行的做法,就是我们党在改革开放实践中得来的一条重要经验。例如,创办经济特区,就是我国推进改革开放的重要举措,先行先试正是经济特区的一项重要职责,目的就在于为全国改革开放探路开路。

改革视野编辑部
执行主编:谷亚光
新闻热线:(010)56805066
监督电话:(010)56805167

“三权匹配”推进行政管理体制变革

四川大竹县探索发挥乡镇党委农村基层社会管理和公共服务职能

□ 本报记者 李凌晨

四川大竹县庙坝镇是全国25个经济发达镇行政管理体制改革试点镇之一,试点以来,大竹县按照“权力下放、人员下派、财力下投”的工作思路,探索推进“人、事、财”三权合理匹配,最大限度地发挥乡镇党委在农村基层社会管理和公共服务的职能职责,为探索和创新新型城镇化行政管理体制提供了可借鉴的经验。

匹配人权 让乡镇“有人干事”

机构合理。试点镇合理设置“四办一所两中心”,即镇党政府机关内设党政办、经济发展办、社会管理办、村镇规划和建设管理办、财政所5个机构,其中,社会管理办加挂综合

行政执法办公室牌子;下设农业服务中心、社会事务服务中心2个事业单位,把县农林局、县畜牧食品局、县水务局3个县级涉农部门派驻试点镇的事业单位职能职责及编制、人员全部整合至试点镇农业服务中心。同时,以“服务外包”方式管理场镇消防和场镇秩序,精简优化镇级政府组织结构。

编制精干。行政编制由29名增核至34名,其中领导干部职数9名、中层干部职数10名、一般工作人员15名,形成金字塔形行政编制结构。社会事务服务中心事业编制由12名调增到20名。农业服务中心事业编制整合为20名,其中县级涉农部门派驻事业单位划转13名。乡镇行政编制与总人口比控制在1:1200以下,乡镇机构编制(含直属事业单位)与总人口比控制在1:600以下,

乡镇财政供养人员(含教育卫生及在试点镇内开展工作的派驻人员)控制在1:200以下。

另外,试点镇辖区内的所有下伸(派出)机构工作人员年度考核,以试点镇考核为主,占考核总分值的60%,主管部门仅占40%,使乡镇真正实现“主动管人、管得住人”。

匹配事权 让乡镇“有权干事”

权力归位。按照“强镇”的改革思路,赋予试点镇相关权利,统筹经济社会发展,破解了“乡镇看得见管不着,部门管得着看不见”的困境。2012年,按照“权责一致、依法下放、能放则放、行之有效”原则,20个县级部门委托下放96项行政管理权限;2014年,根据工作需要,动态调

整为19个县级部门委托下放111项行政管理权限。

权力适度。坚持“需要什么下放什么”原则,先由试点镇根据镇域实际情况列出权力下放清单,再由县级有关部门依法委托下放相应权力,并明确相关内容、方式、时限、责任以及期限,确保所下放的权力为基层所需、到基层能用。

同时,加大培训、监督力度,进一步规范下放权力的运行,强化县级部门之间的相互沟通、相互配合,做到“不越位、不缺位、不错位”。

匹配财权 让乡镇“有钱干事”

财事匹配。完善“一级政府一级财政”功能,单独设置财政管理机构,实现镇财镇管镇用县监督和独立预