

■ 改革开放40年 美丽繁荣看四川 ■

# 推动“金温江”实现“新崛起”

成都市温江区围绕“建设全面体现新发展理念宜业宜居宜游的新中心城区”发展定位，聚焦高质量发展核心动能，全力打造国际健康产业高地，加快建设西部创新公园城市

**写在前面：**从1978年到2018年，在40年改革开放的进程中，四川省成都市温江区不断深化改革开放，取得了丰硕成果，形成了改革开放的“温江经验”，铸就了“国际花园城市”“国家级生态区”“联合国杰出绿色生态城市”等殊荣，连续7年获得“全国综合实力百强区”称号。

站在新时代的起点，温江区纵深推进“五个之城”建设，着力规划成都健康产业功能区，全力打造国际健康产业高地，加快建设西部创新公园城市。

□ 本报记者 王泽勇

从“我们的家乡在希望的田野上……”到“又见温江远山近水花园城乡……”，这是著名词作家陈晓光1980年和2018年分别两次踏上四川省成都市温江区这片热土时写下的经典之作，是温江在改革开放中翻天覆地变化的历史见证。

40年改革开放，让温江这个有着4000年历史的古蜀文化发源地走在了时代前沿，社会消费品零售总额持续大幅增加，2017年达到1,099,317万元，是1978年的307倍，温江人民从此富起来了。

进入新时代，作为成都中心城区的重要组成部分，温江始终坚持思路决定出路、理念决定发展，不断深化改革开放，着力创新驱动，以“五个之城”建设为路径，围绕“建设全面体现新发展理念宜业宜居宜游的新中心城区”的发展定位，聚焦高质量发展核心动能，全力打造国际健康产业高地，加快建设西部创新公园城市，奋力推动“金温江”在新时代实现“新崛起”。



生态宜居美丽温江 (温江区供图)

## 进一步深化改革 聚力培育发展新动能

40年改革开放，温江从“希望的田野上”走到今天的“健康花园城”。据介绍，今年前三季度，温江全区经济保持平稳健康发展态势，地区生产总值同比增长8.3%，完成固定资产投资249.28亿元，规模以上工业增加值增长9.5%，一般公共预算收入增长10.91%，社会消费品零售总额增长11.1%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%。

追寻40年改革足迹，从1978年温江率先打破“大锅饭”，温江敢争第一的“春天”就来了：1979年，温江金马公社一大队对外开放，成为四川省外事旅游参观点；1987年，温江成为全国、省、市农村教育综合改革试点；1997年，温江成为四川第一个小康县；2015年，温江率先提出医学、医药、医疗“三医融合”的发展理念，成为专注深耕大健康产业的城市；还是

2015年，温江成为全国61个中小城市综合改革试点……直至今日，温江始终走在改革前沿，铸就了“学到温江”“舒适到温江”“健康到温江”的宜居宜业宜游“金温江”。

改革永远在路上。温江区委十四届六次全会提出，聚力改革塑造城市发展优势、聚力创新培育发展新动能、聚力开放拓展城市发展新空间、聚力人才开创城市发展新未来的“四轮驱动”，以“创新开放进取之城”为建设路径，在政产学研协同创新模式、行政审批改革等领域不断探索，让全面创新改革任务不断开花结果、落地落实。

改革经过40年，已进入深水区，越向纵深发展，推动高质量发展就会越来越多地触及体制机制深层次问题。温江如何破解这一难题？“我们坚持以供给侧结构性改革为主线，重点从体制机制创新、群众最关心的问题、与发达地区的差距中去寻求改革的突破口。”温江区政府相关负责人如是说。问渠那得清如许，为有源头活水

来。改革就是推动发展的动力源泉。近年来，温江始终坚持把改革作为“一号工程”来抓，不断深化重点领域改革，以改革破难题、攻坚冰。当前，温江正以投融资模式改革为重点，建立多层次“三医”产业发展基金体系；搭建科技金融综合服务平台，打造独具特色的医养金融集聚区，为高质量发展注入源头活水。

## 打造国际健康产业高地 建设西部创新公园城市

温江，初见惊鸿，再见倾心。在这个让“宜居”成为品质、让“健康”成为特质的“国际花园城”里，进可享都市繁华，退则拥田园静谧。

11月7日，温江区在川港合作周上进行推介时做出承诺：每一位把梦想托付给温江的英才，每一个把事业扎根于温江的团队，温江必将许你们一个美好的未来！敢于做出如此承诺，温江底气何在？这得力于成都市委确定在温江设立成都健康产业功能区，将温江定位为国际健康产业高地、西部创新公园城市，为未来的“金温江”指明了发展方向，制定了路线图和时间表。

近年来，温江始终坚守美丽宜居公园城市目标，加快建设宜业宜居宜游新场景：规划上还原自然底色，着力“景区化、景观化、可进入、可参与”，打造生态优质、功能复合的城市公共空间；细分市场定位，打造花卉园林游览、高端民宿体验、生态绿道健身、康养医疗服务等一批空间全景化、体验全时化、休闲全民化的全域旅游场景；推动生态价值转化，根据“南城北林”空间格局、资源禀赋和产业基础，创新构建生产生活场景。

当前，在位于温江的成都都市现代农业高新技术产业园，规划面积2800亩的新桃源康养村落成为温江的一个亮点。这是温江实施乡村振兴战略、落实“西控”战略和美丽宜居公园城市建设的力作，更是温江坚持“农商文旅体养”思路、创新发展“农业+文创”“农业+旅游”“农业+康养”、实现“绿水青山”就是“金山银山”、把“生态价值”转化为“经济价值”的实践。

建设生态宜居的创新公园城市，温江干劲十足。“北林”167平方公里生态大公园生机盎然，20万亩花木郁郁葱葱，7000多个川西林盘星罗棋布，350公里生态绿道串珠成链；“南城”110平方公里现代田园城市生态宜居，引绿绕城、引水润城、引凤贵城三大工程，打造出水绿交融、依水而居、望山见水、温润如玉的都市田园融城。

绿水青山就是金山银山。温江深入践行这一发展理念，明确提出分三步走，以勇于担当的精神，为成都加快建设美丽宜居公园城市做出贡献。按照《关于加快建设美丽宜居公园城市的意见》，到2020年，公园城市形态基本形成，成为成都公园城市建设的先行模范区；到2035年，生态环境优美、宜业宜居宜游的美丽宜居公园城市基本建成，成为市域典范；到本世纪中叶，率先全面建成中国特色社会主义新时代与生态文明新阶段的公园城市。

## 立足全面开放 助力经济高质量发展

开放是实现高质量发展的必由之路。实践证明，开放带来进步，封闭必然落后。四川省委十一届三次全会做出“四向拓展、全域开放”“一千多支、五区协同”的战略部署，成都被前所未

# 抓实抓牢主责主业 力促改革再攀新高

湖北仙桃市科学谋划改革要点，合理安排改革项目，建立监督考核机制，多项改革走在全省前列

□ 本报记者 左耀宏

今年以来，湖北仙桃市深入贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神，坚持问题导向、敢于触动利益、结果群众评判，有力促进了各领域改革深入推进、落地见效，为推动仙桃高质量发展、建设水乡田园城市注入强劲动力和活力。

## 坚持统筹谋划 强化改革推进措施

在全面推进今年改革工作进程中，仙桃市深改组抓实主责主业，狠抓项目谋划、任务分解、督察协调，纵深推进各领域改革。

围绕“发挥好市场配置资源的决定性作用、更好发挥政府作用”，仙桃市全年召开4次会议，研究部署重大改革工作；认真梳理基层关注度最高、群众反映最强烈的重难点问题，科学谋划改革要点，合理安排改革项目，共设定改革项目66项，其中，中央和省级改革试点项目8项、省级改革重点项目32项、市级改革重点项目26项，全部完成年度改革任务。

为推进改革落地见效，仙桃市将改革重点项目细化分解，实行清单式管理、项目化推进，明确目标、设立时限、分解任务、落实责任，使各项改革有序推进；全面实施市领导领衔制，市“四大家”领导共领衔19项重大改革；各改革项目牵头单位对号入座、主动领责上肩，按施工图和时间表压茬推进，力促各项改革落地见效。

仙桃市建立全面督察、统筹协调、绩效评价机制，制定《仙桃市2018年改革督察工作计划》，一年来，开展全面督察4次、重点督察6次，做到督察

全覆盖；在改革督察中坚持扩点拓面、究根探底，既听其言，也观其行、查其果，敢于较真碰硬，牢牢把好改革质量关；注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹协调各改革参与部门加强沟通衔接、会商协作，形成推进合力；同时，强化改革效果评估机制，坚持问计于民、改革为民。在各项改革实施一段时间之后，通过实地走访、问卷调查、网络公示等方式检验改革的“含金量”，公开接受群众评判，着力提升改革的社会参与度和群众获得感。

## 坚持重点突破 力促改革落地落实

仙桃市切实把全面深化改革作为重要政治任务，以重点改革为突破口，以点带面，推进各领域改革取得实效。

以乡村振兴为重点，引领经济领域改革不断深入。高标准编制完成《仙桃市乡村振兴规划》，涉及八个大类597个项目，总投资1255亿元，国开行湖北助力乡村振兴3年授信80亿元助力仙桃乡村振兴，为全国首例国家开发性银行大额度支持乡村振兴金融项目；实施“三乡”工程，大力发展“农业+”，以产业融合带动乡村振兴；制定《关于金融支持乡村振兴实施意见》，建立“一村一银行”对口帮扶机制，以金融创新助力乡村振兴；聚焦公路改厕改水，投资11.7亿元改造升级585公里农村公路，开展“厕所革命”，年内完成通顺河沿线207个村、全市40%的改厕任务，以设施先行保障乡村振兴。

深化农业农村改革。出台《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》《仙桃市农村集体产权制度改革实施方案》，提出“三六九”工作法，各镇选取3个~5个村试点稳步推进农

村集体产权制度改革，探索农村集体所有制有效实现形式；出台《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法》，开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作“回头看”，成立市级产权交易中心，有力推动农村土地流转，促进农民增收致富。

切实防范和化解金融风险。制定《仙桃市防范化解金融风险攻坚战实施方案》，开展金融风险大排查，依法清收不良贷款2.48亿元，金融风险防控取得实效；制定《市人民政府关于规范政府举债融资行为防范和化解债务风险的实施意见》《市政府性债务风险应急处置预案》，进一步加强和规范政府债务管理。

深化供给侧结构性改革。坚持“破”“立”“降”并举，制定供给侧结构性改革2018年任务分解表，以清单形式推进供给侧结构性改革，1月~8月共为企业降低成本约3.5亿元，20家困难企业盘活处置有序推进，帮助40家企业过桥续贷3.8亿元，有力促进高质量发展。

以打造政务服务“一张网”为重点，不断深化“放管服”改革。制定《全市政务服务“一张网”建设行动方案》，绘制“一张网”建设200天倒计时攻坚作战图，审定政务服务事项1617项，全市“一网通”平台6月上线运行，成为全省首家与省级“一张网”成功对接的非试点城市，目前系统中已办理业务6177件，实现最大程度利企便民。

深化商事制度改革。持续推进“多证合一”改革，目前共办理“36证合一”营业执照4354户；推行企业名称自主申报改革，大力推行全程电子化登记优化工作流程，新开办企业设立登记时间压缩在两个工作日以内，

市场准入门槛进一步降低。

加快推进信用体系建设。建立市场监管联席会议，部门协同、信息互通和联合惩戒监管合力不断加强；加强企业信用信息统一归集共享，市场主体信用信息共享交换平台运行平稳；推进“双随机一公开”监管，23户企业被列入经营异常名录，300多户失信市场主体被联合惩戒，社会诚信水平全面提高。截至9月底，仙桃市在全国363个县级城市信用排名中列14位，居全省第1名。

深化文化领域改革。完善意识形态工作联席会议工作机制，实现意识形态风险点排查会议每月一次常态化；落实网络意识形态责任制，加强网上正面宣传、政务新媒体阵地建设，加大网络舆论监管力度，成功处置循环经济产业园、的士停运等舆情。

以提升“一感两度两率”为重点，推动社会领域改革。制定《关于在全市开展提升“一感两度两率”攻坚行动的实施意见》，纵深推进扫黑除恶专项斗争，截至10月底，全市共破获九类刑事案件84起，抓获犯罪嫌疑人214人，打掉九类案件犯罪团伙39个164人；成功调处各类矛盾纠纷2351件，为企业挽回经济损失6.05亿元；始终保持反禁烟高压态势，组建专班进驻重点村开展整治，电信诈骗犯罪同比减少50%，毒品犯罪同比下降53%，一举扭转了“涉毒”犯罪打边增的不利形势，获得公安部 and 省委省政府的高度认可。

深化教育综合改革。全市所有镇办实施了学区制管理，部分乡镇实施了“一校制”管理，有力促进城乡教育资源均衡配置；推进集团化办学，以“名校+新校”“名校+弱校”“名校+名

校”方式组建教育集团，使新建教育资源迅速盘活发挥效益；拟定《仙桃市普通高中选课走班、分层教学、课程实施指导意见》，实施普通高中课程改革，推行学业水平和综合素质评价，促进学生综合素质培养。

深化产业工人队伍建设改革。制定《仙桃市产业工人队伍建设改革实施方案》，开展第二届“仙桃工匠”选树，大力弘扬工匠精神、劳动精神；建设高质量工匠创新工作室，建设电力、养护、纺织服装工人等10个实训基地，打造工人职业教育培训大平台。

加速生态文明领域改革进程。调整升级项目规划，将原有生活垃圾焚烧发电厂提档升级为循环经济产业园；先后19批次组织干部群众外出参观，成立87个宣教组广泛开展科普宣传，成立全省生态环保重点工程推进会在仙桃召开，仙桃化解“邻避效应”经验受到湖北省省长王晓东高度肯定。

推进河湖长制提档升级。制定关于加强河湖长管理的意见，下发市总河湖长1号令，开展碧水保卫战“迎春行动”，印发仙桃市总河湖长关于全面推行河湖长制倡议书，开展系列宣传活动，营造全民知晓、全民参与的浓厚氛围；建立河湖常态化管护工作方案，落实市镇村三级河湖长1651人、市级管护船只121艘、镇级管护船只140艘；统筹流域管理和保护规划，不断新增完善“一河湖一策”，河流、湖泊水环境得到明显改善。

打好污染防治攻坚战。编制水污染防治三年攻坚方案，实施千河保护计划，开展城镇生活污水治理、工业水污染防治、农业农村水污染防治、饮用水环境安全保障等专项行动，切

实改善全市水环境质量；制定大气污染防治三年攻坚方案，加大禁燃区燃煤锅炉淘汰力度，持续推进秸秆露天焚烧和综合利用，加强大气污染防治；对畜禽养殖场开展全面摸底排查、严格管理，禁养区实现“清零”，畜禽养殖污染势头得到有效遏制。

以整治“四风”为重点，切实加强干部队伍作风建设。制定《形式主义官僚主义问题百日整治工作方案》，召开全市动员大会，聚焦10个方面具体问题重拳整治。今年以来全市共查处“四风”问题68起，处理168人，党纪政务处分105人，通报曝光55起155人，有效纠正和防止各类形式主义、官僚主义不良风气。

坚持务实重行 推动改革再上新台阶

2019年，仙桃市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定改革方向，推动全面深化改革工作再上新台阶。

强化主体责任。压紧压实各改革专项领导小组及牵头部门抓改革的主体责任，一级抓一级，层层抓落实；督促党政一把手亲自抓、带头干，全程抓谋划、抓部署、抓督察、抓落实，一抓到底，推动各项改革不断深入。

加大督察力度。进一步加大督察频次和狠劲，开展改革专项督察和全面督察，重点督察中央和省级改革试点项目、市领导领衔重大改革项目进展情况，及时通报督察情况，总结推广改革先进经验和典型案例。

抓实重点改革。坚持问题导向，聚焦体制机制顽疾，聚力高质量发展目标，重点推进仙桃高新区改革、乡村振兴战略、打好打赢三大攻坚战、“放管服”改革、机构和行政体制改革、深化平安建设、坚决纠正和防止形式主义和官僚主义不良风气等一批重大改革项目，以重点改革的突破，全面激活仙桃市经济社会发展内生动力和活力。