



改革网



中国改革报
微信公众号

更大范围复制推广23项改革举措 更大力度激发创新创造活力

李克强主持召开国务院常务会议,通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》,有效保护产权有力打击侵权;通过《生产安全事故应急条例(草案)》

本报讯 国务院总理李克强12月5日主持召开国务院常务会议,决定再推广一批促进创新的改革举措,更大激发创新创造活力;通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》,有效保护产权,有力打击侵权;通过《生产安全事故应急条例(草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,京津冀、上海、广东等8个区域对促进创新的改革举措开展了先行先试。去年第一批13项改革举措已推向全国。会议决定,再将新一批23项改革举措向更大范围复制推广,更大力度激活创新资源、激励创新活动,培育壮大发展新动能。其中,在全国推广的主要包括:一是强化科技成果转化激励。允许转制院所和事业单位管理人员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权。引入技术经理人全程参与成果转化。鼓励高校、科研院所以订单等方式参与企业技术攻关。二是创新科技金融服务,为中小科技企业包括轻资产、未盈利企业开拓融资渠道。推动政府股权基金投向种子期、初创期科技企业。创业创新团队可约定按投资本金和同期商业贷款利息,回购政府投资基金所持股权。鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品,降低创新主体的侵权损失。三是完善科研管理。推动国有科研仪器设备以市场化方式运营,实现开放共享。建立创新决策容错机制。

同时,将原先在个别区域试点的3项改革举措,推广到先行先试的全部8个区域,包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。会议要求,要加强对上述分批推广和其他先行先试改革举措的跟踪评估,总结经验,完善政策,促进改革深化,更大发挥科技创新推动高质量发展的重要作用。

为进一步加强专利权人合法权益保护、完善激励发明创造的机制制度、

把实践中有效保护专利的成熟做法上升为法律,会议通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》。草案着眼加大对侵犯知识产权的打击力度,借鉴国际做法,大幅提高故意侵犯、假冒专利的赔偿和罚款额,显著增加侵权成本,震慑违法行为;明确了侵权人配合提供相关资料的举证责任,提出网络服务提供者未及时阻止侵权行为须承担连带责任。草案还明确了发明人或设计人合理分享职务发明创造收益的激励机制,并完善了专利授权制度。会

议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议通过《生产安全事故应急条例(草案)》。草案明确了县级以上政府统一领导、行业监管部门分工负责、综合监管部门指导协调的应急工作体制,突出重点领域、重特重大事故应急处置,规定了应急救援预案制修订和演练、应急救援队伍建设、应急值班等要求,并细化了政府和生产经营单位的应急救援措施。

会议还研究了其他事项。

做好当前和今后一个时期促进就业工作

国务院印发《意见》,提出促进就业重点举措

本报讯 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出了当前和今后一个时期促进就业的重点举措。

支持企业稳定发展。对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%,对其中面临暂时性生产经营困难且恢复有望的,加大返还力度。充分发挥国家融资担保基金作用,鼓励各地优先为符合条件的小微企业提供低费率的担保支持,提高小微企业贷款可获得性。

鼓励支持就业创业。加大创业担保贷款支持力度,符合条件的个人和小微企业,可分别申请最高不超过15万元和300万元的创业担保贷款。鼓励各地加快建设重点群体创业孵化载体,支持就业压力较大地区为失业人员自主创业免费提供经营场地。实施三年百万青年见习计划,将就业见习补贴范围扩展至16岁~24岁失业青年。

积极实施培训。困难企业可组织开展职工在岗培训,企业职工教育经费不足部分,经所在地人社部门审核评估合格后,由就业补助资金予以适当支持。对下岗失业人员普遍开展有

政府补贴的培训,对其中符合条件的就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴。将技术技能提升补贴申领条件由企业在职工参加失业保险3年以上调整至参保1年以上。

及时开展下岗失业人员帮扶。失业人员可在常住地办理失业登记,申请享受当地就业创业服务、就业扶持政策、重点群体创业就业税收优惠政策。对符合条件的下岗失业人员,及时落实失业保险待遇,并纳入最低生活保障和临时救助范围。

(均据新华社)

广西东兴:跨境经济助力兴边富民

昔日贫穷落后、萧条冷清的边陲小镇,如今已成为一座贸易繁荣、商贸云集、人民安居乐业的边关国门城市

□ 本报记者 李宏伟

早晨8点,随着熙熙攘攘的人群,46岁的中国边民张文英肩扛手提大包小包的商品,跨过北仑河大桥上红白相间的国界线,进入越南芒街市,开始了一天的边贸生意;25岁的越南姑娘阿香跟她擦肩而过,带着越南的小商品,来到中国广西东兴市进行贩卖。晚上8点前,她们必须赶回各自的国家。大桥下,发源于十万大山的北仑河奔流不息,见证着中越两国跨境贸易的时代变迁。

这里东兴口岸,地处中越边境的最东端,是对外开放的国家一类口岸,通过北仑河大桥和越南芒街口岸连接,是我国通往越南和东南亚最便捷的通道之一,是名副其实的“两国一城”,拥有国内国际“两个市场、两种资源”。

改革开放40年来,东兴这个战争硝烟最后散去的边陲小城,充分发挥沿海沿边区位优势和国家重点开发开放试验区等“六大国家级开放合作平台”作用,大胆探索、加快发展跨境经济,逐步形成贸易、加工、旅游、金融、电商、物流“六大跨境产业”体系,实现安边稳边固边富边,为我国沿边地区提供了可复制可推广的“东兴经验”。

跨境贸易:互市贸易+全产业链“东兴模式”3.0版

“老板,要香烟、香水、药膏和越南盾吗?”记者在口岸街头稍稍停下脚步,一群头戴尖角斗笠、脸上围着丝

巾、胳膊上挂满木串等挂饰的越南女性围了上来,她们的年龄从十几岁到几十岁不等,“老板,老板”叫个不停。据了解,他们每天靠卖小商品获得的收入,从几十元人民币到100多元人民币不等。

在东兴口岸街头,最有异国情调的恐怕要数这些越南籍的街头卖货人,他们的身影随处可见。他们会说简单的中文,有微信和支付宝,可以扫码支付。这些越南男子多戴绿色圆帽,背黑色斜挎包,徘徊街头,向中国游客吆喝;越南女子多戴尖角斗笠和口罩,多选择一处蹲坐,等待中国游客经过。

这是东兴边民互市贸易繁荣发展的真实缩影。

东兴市发改局局长陈汉芸介绍说,今日之东兴,经济社会面貌发生翻天覆地的变化,从昔日贫穷落后、萧条冷清、边陲小镇,发展成为一座贸易繁荣、商贸云集、人民安居乐业的边关国门城市。

“东兴近30年来方方面面的变化,归根结底得益于国家改革开放的政策,可谓‘改革浪潮涌边城’。”陈汉芸如是说。

经过多年的探索与实践,东兴形成了以“互市贸易”为核心,以党、政、企、民多方参与、多种产业、多种经济和社会形式叠加互动,探索推出互市贸易+全产业链发展的“东兴模式”3.0版,让边民在互市产业各环节受益。

陈汉芸用数据证明说,2017年,东兴市地区生产总值103.96亿元,相比

建市之初的1996年增长14倍多;城镇居民人均可支配收入从1996年的6014元增加到2017年的37,652元,增加了近5倍多,年均增长9%;农村居民人均可支配收入从1996年的2034元增加到2017年的16,471元,增加了近7倍多,年均增长10%。

“在边境地区,最能深刻体会改革开放对我们方方面面的影响。”东兴市边民王国华对记者说,“2000年左右,我们打工的月收入只有约1000元,现在通过边民贸易的政策支持每月最低都有2500元的收入。”

一直以来,东兴市不断深化改革开放力度,根据经济发展的方向和趋势,推动“通道经济”向“口岸经济”转型发展。2016年,东兴市投入6200多万元用于互市区扩区建设。2017年,东兴市充分利用国家给予边民“每人每天交易8000元货物全免关税和环节税”的优惠政策,开通运营东兴进境水果指定口岸和中越互市便民浮桥,让边民积极参与到边境贸易中去。

为规范边贸、促进结算便利化,东兴市以建设沿边金融综合改革试验区为契机,于2012年创建了“东兴中越边民互市贸易交易结算中心”。

记者在现场看到,东兴边民互市贸易区人潮涌动,北仑河面上排满了货船,岸上不少装卸工人正在加紧装卸货

物。结算中心内,不少人拿着单据和现金在排队。“从越南商家那里买货,凭单据到结算中心付款,即可提货、申报。”从事海产品贸易的边民张先生说,越南商家结束当天生意后同样在结算中心就能结算。

“这样更安全,也方便省心。”张先生介绍说,以前中越边民做生意,就像去农贸市场买菜,钱货面交,人多嘴杂,不仅费时费力,还经常忙中出错。有人收钱却不认账,有人拿货不给钱,半天扯不清楚。现在一切交易都通过结算中心,钱不过交易方的手,单据明晰,大家都省事。

跨境旅游:“跨一步就出国,退一步就回家”

东兴,于北仑河之东兴起。北仑河是东兴的母亲河。大凡中外游客到东兴,必到口岸,有“不到口岸走,枉为东兴游”之说。

中越北仑河大桥,是连接中越两国人民经贸往来的桥梁和纽带。大桥全长111米,桥中间有一条红白相间的国界线。徘徊于这条线上,便可体验到“跨一步就出国,退一步就回家”的奇妙感觉。记者发现,凡来这里的游客,大多数会选择站在分界线上留影纪念。

国家发改委与澳门特别行政区政府签署《关于支持澳门全面参与和助力『一带一路』建设的安排》并召开第一次联席会议

支持澳门全面参与和助力『一带一路』建设



12月6日下午,国家发改委主任何立峰在京会见来访的澳门特别行政区行政长官崔世安一行,双方签署了《国家发展和改革委员会与澳门特别行政区政府关于支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设的安排》。

苗露摄

本报北京12月6日电 记者李韶辉报道 今天下午,国家发改委主任何立峰在京会见来访的澳门特别行政区行政长官崔世安一行,双方签署了《国家发展和改革委员会与澳门特别行政区政府关于支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设的安排》(以下简称《安排》)。签署仪式后,国家发改委、国务院港澳办、澳门特别行政区政府和有关部门在京召开支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设第一次联席会议。国家发改委副主任宁吉喆、国务院港澳办副主任黄柳权 and 澳门特别行政区政府行政法务司司长陈海帆在会上致辞。国家发改委副秘书长苏伟主持会议。

《安排》是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持“一国两制”方针,在宪法和澳门基本法框架下签署的重要文件,有利于发挥澳门的独特优势,助力“一带一路”建设,也有利于澳门通过参与“一带一路”建设,提升自身竞争力,培育发展新优势,开拓发展新空间,实现更好发展,对于促进澳门在国家改革开放进程中发挥更大作用,进一步支持澳门融入国家发展大局具有重要意义。

《安排》聚焦金融合作、经贸交流与合作、民心相通、推动粤港澳大湾区建设等,支持澳门发挥资源优势,为“一带一路”建设提供投融资服务;支持澳门打造中国与葡语国家商贸合作金融服务平台,推进人民币国际化;支持澳门打造“21世纪海上丝绸之路”重要的交通枢纽和贸易物流中心;支持澳门参与区域贸易协定和其他非主权性质的国际专业组织;促进澳门世界旅游休闲中心建设、中葡商贸合作服务平台建设与“一带一路”建设有机结合;支持澳门举办高层次的“一带一路”建设主题论坛和国际性展览;支持澳门打造多元文化交流合作基地,促进中华文化传播交流;支持将澳门打造成为中葡双语人才培养基地,助力“一带一路”建设;支持澳门积极参与和推动粤港澳大湾区建设等。《安排》还设计了联席会议制度,作为推动落实《安排》的协调对接平台。

签署仪式后召开的支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设联席会议第一次会议审议通过了联席会议制度,确定了工作机制,为落实好《安排》提供了有效保障。澳门特别行政区政府在会上介绍了参与和助力“一带一路”建设的工作进展,提出了工作建议和政策诉求。各部门围绕澳门参与“一带一路”建设的重大问题进行了认真研究和讨论,凝聚了共识、形成了合力。国家发改委将会同相关部门继续与澳门特别行政区政府保持密切沟通交流和对接,定期召开联席会议,共同推动把《安排》落到实处,支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设。

国家发改委、港澳办、外交部、商务部、文化和旅游部、中国人民银行、国资委、银保监会有关司局,澳门特别行政区政府行政法务司、新闻局、政策研究和区域发展局、礼宾公关外事办公室、金融管理局、贸易投资促进局、旅游局、文化局等有关单位代表参加了会议。

重点推荐

政府采购领域严重失信主体
将面临联合惩戒