中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2018.12.06 星期四
本版编辑：王 淼 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805067

全面贯彻实施宪法 坚定推进改革开放

—— 第五个国家宪法日回眸现行宪法与改革开放40年

□ 欣 华

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是全面依法治国的总依据，对保障和促进国家发展具有至关重要的作用。1982年现行宪法颁行以来，伴随着改革开放伟大历程，历经五次修改，不断丰富完善、与时俱进。

在第五个国家宪法日到来之际，“深入学习贯彻实施宪法 坚定不移推进改革开放”座谈会在京举行。改革开放和现行宪法施行的历程充分表明，全面贯彻实施宪法是确保改革开放各项任务与措施有力、有序、有效实现的最重要的法治保障。

为推进改革开放筑牢宪法根基

宪法与国家前途、人民命运息息相关。改革开放40年的伟大实践一再证明，改革开放不断深化的历史同时就是我国宪法不断完善的历史，全面贯彻实施宪法的过程同时也是宪法规范、保障和引领改革开放不断推进的过程。

“在改革开放的伟大实践中，宪法与时俱进，形成宪法与改革的良性互动。”中国法学会宪法学研究会会长韩大元认为，“改革开放40年，宪法作为国家的根本法发挥了引导、规范与保障作用，体现了中国宪法的制度特色与优势。现行宪法颁行以来的五次修宪历史也是一部中国的改革开放史。”

宪法体现了改革开放精神，既是改革开放的重大成果，也是改革开放顺利进行的根本法治保障。韩大元举例说，1988年修宪，将私营经济写进宪法，明确其“社会主义公有制经济的补充”地位；1993年修宪将“坚持改革开放”与“实行社会主义市场经济”写进宪法，明确了改革开放政策的宪法规范属性；1999年修宪将邓小平理论作为指导思想写进宪法，同时进一步明确私营经济的宪法地位，规定个体经济、私营经济等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分；2004年修宪将“三个代表”重要思想写进宪法，并明确规定“国家尊重和保障人权”的宪法原则。

“今年，我们通过修宪，将‘习近平新时代中国特色社会主义思想’写入宪法，使宪法在新时代具有了更大的适应性，为进一步全面推进改革开放提供坚实的思想基础。”韩大元说，“特别是修宪明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，丰富了当代社会主义宪法实践。”

现行宪法的颁行与修改，都是在改革开放历程的关键节点上，以具有最高法律效力的国家根本法形式，使中国共产党勇于改革开放、坚持改革开放的理念、意志和主张成为国家意志，通过宪法实施机制确保改革开放事业坚定不移地向前发展。

全面贯彻实施宪法，推动改革开放不断深化

现行宪法颁行与改革开放的历程表明，宪法确认了坚持改革开放的国家根本任务。

中国社会科学院副院长高培勇说：“为改革开放事业提供宪法保障，并将坚持改革开放确立为国家根本任务，是我国宪法的一大特色。1982年颁布的宪法就为当时的改革开放措施提供法律认可。”

高培勇说，这些宪法规定打破了观念束缚和体制桎梏，确保各项改革探索的合法性，巩固人民大胆改革、勇于开放的信心。1993年修宪，将“坚持改革开放”确立为国家根本任务的重要内容，确保改革开放事业一以贯之地坚持与发展，确保改革开放始终成为中国特色与时代主题。

“宪法确认社会主义市场经济体制，确认与改革开放进程相适应的所有制形式，确认推进改革开放的重大理念和制度创新。”高培勇认为，宪法有关各类所有制地位、作用的规定，对于发展社会主义市场经济、鼓励和保障民营经济的发展、增强各类所有制形式投资者的安全感与市场信心，具有十分重要的意义与作用。

“只有坚持全面贯彻实施宪法，特别是其中有关改革开放的制度规定，改革开放才能长期化、规范化、制度化、有序化不断推进。”高培勇说。

“要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对改革开放的集中统一领导。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说，要求我们牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记党中央核心、全党核心的地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致；要求我们坚定全面落实党中央关于改革开放的决策部署；要求我们加强党的建设，提高应对复杂局面、推进改革开放的能力。

马建堂表示，新时代的改革开放，受到的利益掣肘更多，面临的环境更复杂，任务更加艰巨。要坚持社会主义市场经济的正确改革方向，坚持和完善基本经济制度，坚持在开放中推动改革和发展，才能顺利爬坡过坎。

维护宪法权威，弘扬宪法精神

以立法形式将12月4日设立为国家宪法日，是党中央的重大决策，集中反映全党和全国人民的意志，有利于在全社会进一步加强宪法宣传教育，树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的意识，进一步弘扬宪法精神、维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施。

2018年3月，十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案，将“全国人大法律委员会”更名为“全国人大宪法和法律委员会”。

“更名后的第一届全国人大宪法和法律委员会组建成立后，我们深感责任重大、使命光荣。委员会全体组成人员进一步坚定宪法自信，格外珍惜我们的制度、我们的宪法，我们要坚定履行好党和人民交给我们的神圣职责使命。”全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞说。

做好合宪性审查工作是树立宪法权威的重要形式。“我们将切实担负起法定职责，坚决落实党中央为保障宪法实施、维护宪法权威作出的重大决策部署。”李飞说，“在委员会统一审议工作中加强对涉及宪法规定的内容的审查研究，慎重作出合宪性判断；运用宪法规定统一思想认识，凝聚立法共识。”

宪法知识进课堂

12月3日，山东省滨州市滨城区实验小学组织开展“宪法在我心中”系列主题教育活动。学生们参加法官进课堂、绘制宪法手抄报、读宪法读本等丰富多彩的活动，学习宪法知识，迎接国家宪法日。图为学生们在主题实践课堂上学习宪法知识。 新华社发(李荣新 摄)

确保冬春储备蔬菜调得进存得好销得出

国家发改委办公厅、商务部办公厅联合印发通知，要求储备规模不低于城区常住人口5天~7天的消费量

本报讯 记者李宏伟报道 冬春蔬菜储备制度是“菜篮子”市长负责制的重要组成部分，也是北方大城市蔬菜保供稳价的重要手段。近日，国家发改委办公厅、商务部办公厅联合印发通知，要求做好2018/2019年度北方大城市冬春蔬菜储备工作，保障今冬明春储备蔬菜调得进、存得好、销得出，真正发挥储备制度保供稳价作用。

通知提出，有关大城市要认真总结往年成功经验和做法，因地制宜确定储备品种及规模。在耐贮存蔬菜品种的基础上，根据情况可适当增加部分调剂蔬菜，满足群众多样化消费需求；储备规模应不低于城区常住人口5天~7天的消费量。

近期秋季大路菜正集中上市，通知要求有关大城市要及时开展收储工作。根据实际情况，继续进行蔬菜产销形势分析和市场价格监测，密切关注特殊时期的市场供给情况，避免在供给减少的情况下开展收储，过度抬高蔬菜价格。着手建立储备机制，完善补贴标准、组织调度、财力保障、运行保障等方面制度安排，引导金融机构对企业开展蔬菜收购、产业化经营等给予信贷支持，鼓励建立动态轮换储备机制，探索通过公开招标的方式确定承储企业。

通知指出，除落实政府储备外，各地也可结合本地情况，通过市场手段增加冬春季节蔬菜供应量，建立蔬菜保供稳价体系，配合冬春蔬菜储备投放，增加特定时段的市场吞吐规模，进一步提高市场调控力度。

通知要求，省级政府有关部门要加强对本地区冬春蔬菜储备工作的指导和检查，督促人口超过100万的大城市把各项措施落到实处，逐级明确主体责任，加强储备投放监测，确保调运得力、投放及时，必要时国务院相关部门将赴重点地区进行专项督查，保证北方大城市今冬明春蔬菜市场供应和价格稳定。

《1版

破茧重生 老工业基地绽放新活力

“创新驱动、开放带动”

在传统产业改造升级的同时，洛阳积极培育壮大新兴产业。去年年底，总投资150亿元的银隆新能源洛阳产业园项目正式动工。“这个项目从洽谈到动工，前后不足‘两个一百天’，创造了‘洛阳速度’和‘洛阳效率’。”洛阳市发改委主任张伊民向记者介绍说，作为近年来成功引进的投资规模大、市场前景好、技术水平高的重点项目，银隆项目建成后，洛阳新能源及新能源汽车的产业规模和发展水平都将取得历史性突破。

“通过构建以主导产业为支撑、新兴产业为引领、特色产业为亮点的‘565’现代产业体系，加快促进洛阳产业向高端化、智能化、绿色化和融合化转型。”张伊民所说的“565”现代产业体系，是2016年洛阳市委、市政府结合本地实际，提出加快构建“五强六新五特”现代产业体系。“五强”即包括先进装备制造、新材料、石油化工、电子信息和旅游在内的五大主导产业，“六新”即机器人及智能制造、新能源、生物医药、现代物流、电子商务和金融业等六大新兴产业，“五特”则是文化、科技服务、牡丹、养老健康和高效农业等五大特色产业。截至目前，洛阳已形成装备制造、新材料、机器人及智能装备3个千亿级产业集群，高端石油化工等产业集群正向千亿级迈进。

2017年4月，河南自贸区洛阳片区正式挂牌，意味着地处中原内陆的洛阳被历史性地推向了改革开放的最前沿。在这之后，洛阳以自贸区建设为带动龙头，突破区域经济发展的瓶颈，充分利用全球资源，促进传统产业转型升级，发展新兴产业，打造内陆开放的新高地。

与此同时，洛阳积极融入“一带一路”倡议。向西密切与西北省份合作，连通俄罗斯及中亚、西亚等国家和地区；向东提升与沿海港口城市的连通水平，畅通出海通道。今年5月，由中信重工等三方投资的中信阿姆智能装备有限责任公司正式进驻中白工业园，并将在这里完成消防安全、工业巡检等特种机器人的组装工作；中石化洛阳工程有限公司建设哈萨克斯坦阿特劳炼油厂项目，为当地成功产出高标号汽油；洛阳大河新能源车辆有限公司为巴基斯坦市场定制油电混合型四轮车，助力当地老百姓平安出行……如今，“洛阳制造”犹如点点繁星，密布在“一带一路”沿线，熠熠生辉。

“若问古今兴废事，请君还看洛阳城”。洛阳改革开放40年，是一座老工业基地在历史前进的逻辑中爬坡过坎、转型超越、蓄势崛起的40年。2017年4月，国务院对全国17个老工业基地调整改造成效明显地区予以通报表扬。因老工业基地调整改造力度较大，支持传统产业改造、培育新产业新业态新模式、承接产业转移和产业合作等工作成效突出，洛阳市作为河南省唯一的地市入选。

乘风破浪砥砺行，风正扬帆再起航。从小岗、深圳到海南、雄安，今天，人们从一个个改革开放“地标”中汲取经验，为的是更好地在新一轮改革开放中谱写更加绚丽的篇章。洛阳，这个不沿海、不沿边、不沿江的老工业基地，更需要敢于挣脱桎梏、冲破藩篱，杀出血路、开辟新路，才能“开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命”。

从“赤脚医生”到“家庭医生”

—— 合肥市包河区医改见闻

□ 本报记者 华 铭 张海帝
□ 包育晓

没有全民健康，就没有全面小康。改革开放以来，医药卫生事业的一系列改革，织起了全民基本医保网，完善了覆盖城乡的医疗卫生服务体系，不断满足了人民的健康需求。近日，记者走进合肥市包河区，亲身感到优质基层卫生服务正悄然来到百姓身边，逐步改变着大家的生活。

回乡行医，“赤脚医生”暖仁心

冬季的寒冷并没有打乱合肥市包河区大圩镇许贵村卫生站里的节奏，站长孙云海和医生周海英正按部就班地忙碌着：登记居民健康档案、接诊病人、上门随访……每项工作都需要大量的时间和精力。有着20多年从医经验的两位医生，从最初分别在许贵村和晓南村开办两家个人卫生室，到如今签约“家庭医生”，他们的经历正是包河区医疗卫生事业改革的缩影。

“上世纪90年代，我在合肥东门开了间门诊，为照顾家里病重的母亲，开始了城里乡下两头跑。那时候村里‘赤脚医生’刚退下来，没有了看病的地方，每次回来总有街坊邻居来看病，后来我就索性关掉了市里的诊所，回乡行医。”童年时代，母亲身体不好，好几次需要乡亲们步行几十公里抬着担架送往省立医院抢救，这段经历在孙云海心里埋下了从医的种子，而看病难的感慨也让他毅然放下了城市不错的收入。

“最初只有20多平方米的小屋子，里面除了桌椅，就是听诊器、血压计、体温表等看病老三件。购买了急救药、氧气瓶等医疗器械后地方更小了，但是总算也能给大家看病治疗。”那时全区医疗机构和人员都相对缺乏，卫生室虽小，却极大便民。零星统计，卫生室辐射了周边3000多村民，很多人都慕名而来。

医改初始，医疗资源到身边

2009年是合肥基层医改元年，包河区开始合并基层医疗岗位，保证每个街道（镇）有一个社区卫生服务中心或卫生院，下设社区（村）卫生服务站（卫生室）。“在距离城区较远的大圩镇、烟墩街道、淝河镇，我们统一将村卫生室进行规范化改造，按照80平方米~120平方米的标准建设，并规定每个村卫生室村医配备不少于2人。”该区卫计局副局长张新民回忆。

在大圩镇，孙云海率先将自己的个人卫生室并入村卫生室，新的卫生室设施配套齐全，村民在就诊期间还可以看看电视，舒缓压力。“以前看病只能去大医院，又要排队又要坐车，有时候怕麻烦就拖着不去，最后小病都拖成大病了。”邻村的张大爷是孙云海的老病人，两村卫生室合并后，他定期就会来这里测量血糖。

城区的医疗提升按照“规范一批、退出一批、整改一批”的原则，对当时辖区内29家社区卫生服务站进行了规范管理。“2009年，包河区人民医院整体搬迁至包公街道，同时人员被分流至骆岗街道、常青街道、望湖街道等街道社区卫生服务中心，强化医疗卫生服务软实力。”张新民介绍。

“现在有个头疼脑热，我们都就近在社区卫生服务站解决了，家里老人量血压也可以自己过来，不用陪伴，真是方便多了。”合肥市望湖街道居民徐先生说。如今仅望湖街道就有1个社区卫生服务中心、6个社区卫生服务站，承担着基本医疗服务、常见病治疗，以及健康教育、免疫规划、慢病人群健康管理等14大类55项基本公共卫生服务项目，极大地便利了居民们看病就医。

告别“坐堂”，家庭医生签约忙

2012年，包河区逐步推广家庭医生签约服务，为居民提供健康指导及免费体检。“这几十年，家里谁有个头疼脑热都会去找孙云海医生，签约家庭医生后，孙医生给我们预约体检、上门问诊，我们的健康意识提升了不少。”今年74岁的许大爷对家庭医生签约服务感触颇深，老伴患糖尿病多年，出现了很多并发症，签约家庭医生后，有了定期体检，拿药也可以在家门口医院，因为严重贫血每3天需要输血一次，有转诊或住院需要的，也可以通过绿色通道上转。

“以前老百姓体检率相对较低，健康意识薄弱，而如今每个居民都有健康档案，定期体检后，疾病早期诊断率大大提高，医生也能及时掌握病人的疾病史、用药禁忌等。”作为医改的亲历者，孙云海感触很深，去年国家癌症普查中，村里查出2名肺癌早期患者，因发现及时，病情得到了有效控制。

据悉，目前包河区共有基层医疗卫生机构46家，累计建立规范化居民电子健康档案71.07万份，建档率达到76.54%，区属社区卫生服务中心岗位人数从313名上升到835名。“未来我们的卫生事业建设，还将融入社区‘两级中心’规划建设中不断完善和规范。”张新民说。