

“成都民营经济25条”力度大重落实

直面市场准入、降低成本、解决融资、权益保护等民营企业反映最集中最迫切问题，让民营企业真正得实惠、增信心、添动力

□ 本报记者 王进 何子蕊

日前，记者从成都市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，为深入贯彻落实习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神和四川省民营经济健康发展大会精神，11月24日，成都市召开全市民营经济健康发展大会，并出台了《关于促进民营经济健康发展的意见》（以下简称“成都民营经济25条”），坚定不移鼓励、支持、引导民营企业健康发展。

调研收集问题8000多个

成都市委常委、统战部部长、市总工会主席吴凯说，改革开放40年来，成都发展能有今天的成就，民营经济贡献巨大。当前，成都民营企业面临着多重宏观环境压力、存在诸多不容回避的营商环境难题，成都对此高度重视。在深入调查和研究中共收集了8000多个问题，以此为导向精准着力，经过广泛征求意见后，“成都民营经济25条”才得以出台。

“成都民营经济25条”直面市场准入、降低成本、解决融资、权益保护等民营企业反映最集中最迫切的问题，八部分条条都是“干货实货”“真金白银”，专为成都民营企业量身定制，尤其注重督导落实和见效，让民营企业真正得实惠、增信心、添动力。

吴凯表示，“成都民营经济25条”的总目标是，力争到2022年全市民营经济产业规模迈上万亿元台阶，民间投资规模达到8000亿元以上，民营经济市场主体达到300万户以上。

条条都是“干货实货”

在降低民营企业成本方面，成都创新提出建设领域报建实行分类征收，按实际报建面积分期核缴；农民工工资保证金缴纳比例从5%调整为最

高3%，对信用优秀民营企业实施免缴，信用良好企业可使用银行保函等代替代现金缴纳。工业弹性供地企业按使用年限支付土地价款，并可按合同约定分期支付。鼓励类工业项目用地采取出让方式，土地价款可按不低于70%执行；采取租赁方式的，可按不低于50%执行。在符合规划、不改变用途前提下，工业企业利用存量土地新建工业厂房不再增收土地价款。鼓励所有符合条件的工商业企业参与电力市场化交易，各类园区企业可按有关规定由售电公司捆绑代理参与市场化交易；小微企业实行“零成本”接电，低压供电客户的电能表及以上供电设施全部由供电企业投资建设。

在缓解民营企业融资难融资贵方面，成都将推广“科创通”“农贷通”等“5+2”民营企业全生命周期综合金融服务平台，缓解融资难题，降低融资成本。探索设立“四个100亿”（100亿元应急周转基金、100亿元地方资产管理公司、100亿元上市公司纾困帮扶基金和100亿元规模新经济发展基金），为民营企业纾困解难。对来蓉创新创业的海内外高层次人才或创新型本土民营企业企业家，给予个人最高300万元、团队最高500万元补贴；对新引进年收入40万元以上的民营企业人才，按其贡献给予不超过其年度个人收入5%的奖励。

在支持民营企业做强做优方面，成都将建立5000家成长型企业培育库和500家“隐形冠军”培育库，打造一批拥有核心技术、细分市场占有率高、支持民营企业利用闲置资源改（扩）建创新创业载体，给予最高500万元支持。对首次进入“中国民营企业500强”“中国企业500强”“世界500强”的民营企业，给予最高2000万元奖励。

在鼓励民营企业拓展发展空间方面，成都将编制政府采购专门面向中小企业采购指导性预算，年度政府采购项目预算中，30%以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于60%。支持民营企业以引进核心技术为主进行海外并购，给予最高5000万元奖励。对在蓉举办线上线下一体的大型国际行业博览会的企业给予最高200万元补助。

在加强民营企业合法权益保护方面，成都将依法妥善处置涉及对民营企业及民营企业企业家采取强制措施、执行等的案件，最大限度减少对民营企业正常生产经营活动造成的不利影响。将探索建立企业信用积分制度，完善“红黑名单”制度，审慎使用“黑名单”措

施，进一步完善信用修复机制和异议处理机制。将推动设立成都知识产权法院和成都知识产权专业检察机关，强化知识产权行政保护与司法保护有机衔接，综合运用授权确权、行政执法、审判执行、仲裁调解等渠道，构建知识产权多元纠纷解决机制。

在营造法治化国际化便利化营商环境方面，成都着力打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”阻隔，按照“非禁即入”原则，保障民间资本平等进入市场准入负面清单外所有行业和领域。鼓励民间资本参与国有企业改制重组和国有控股上市公司增资扩股，对民间资本不设准入门槛、不限持股比例、不限合作领域。将建立与国际接轨、具有成都特色的营商环境评价指标体系；全面实施企业投资项

目承诺制改革；推行企业审批代办服务；试点新设商事主体“容缺登记”、建设项目“容缺补齐”制度；企业开办时间将压缩到5个工作日内，工程建设项目从立项到竣工验收审批全流程总用时压缩到90个工作日内。

引入第三方开展效果评估

成都各相关部门将围绕上述25条措施制定具体实施细则，市委、市政府将聚焦打通政策落地“最后一公里”开展专项督导活动，强化对地方政府和领导干部发展民营经济工作的考核，建立问题台账以及推动落实机制。

成都市还提出，将聘请第三方机构定期开展政策执行效果评估，加强政策协调性，确保各项政策落地、落细、落实。



吉林民企从“傻大黑粗”转身“高精尖新”

提起东北老工业基地，许多人会有“傻大黑粗”的固有印象：石油、钢铁等处产业链上游的基础工业产品多，企业规模大，产业文化厚重……然而，在长春、吉林、四平等地调研却发现，许多“高精尖新”民营企业正在蓬勃发展，创新技术不断涌现，有的已成长为行业“隐形冠军”，为东北振兴注入源源活力。图为吉林华微电子公司的生产车间。

新华社发

发展论坛

环保公益诉讼是生动的教育课

□ 周俊生

今年7月，湖南长沙天创环保公司因不正常运行，造成了严重的污染事故。当地环保部门对这家公司作出100万元的行政处罚，相关负责人也受到处理。一家远在北京的民间环保组织却认为，光是交罚单还不够，还需要承担生态修复费用。为此，这家环保组织提起了公益诉讼，索赔500万元生态修复费用。近日，此案已在长沙市中级人民法院审理，法院将择期作出判决。

在当地已经对这起污染案作出处理后，长沙中院能够受理一家民间环保组织的公益诉讼，充分体现了法律对环境保护的重视。民间环保组织远在北京，按理说，它并非这起污染事故的直接受害者，但是我国法律规定，由于自然人、法人，或其他组织的违法行为或不作为，使环境公共利益遭受侵害或即将遭受侵害时，法律允许其他的法人、自然人或社会团体为维护公共利益而向人民法院提起公益诉讼。

对于提起公益诉讼，法院会作出什么样的判决，目前还不得而知。但这起案例对企业和社会来说，已是一堂生动的环保教育课。建立环境友好型社会，已是我国的重要目标，以

前那种为了经济增长而无视生态健康的野蛮做法，已经失去了市场。但是，在利益的诱惑下，仍有一些企业“顶风作案”，而一些政府为了经济数据，有时也会选择“睁一只眼闭一只眼”。

由与污染事故没有直接利害关系的第三方发起公益诉讼，对污染企业有着强大的威慑作用。公益诉讼的发起者，行使的是一份社会责任，理应得到支持。这个案例告诉我们，提起环境公益诉讼的社会成员，既可以是直接的受害人，也可以是并无直接利害关系的人，任何组织或个人为了维护社会利益，都可把侵害公共环境利益的企业推上被告席。

在长沙的这起公益诉讼案中，远在北京的民间环保组织提起公益诉讼，并没有受到当地政府的阻挠，这也体现了政府行政观念的进步。实际上，环境公益诉讼的对象既包括一般的民事主体，也包括国家行政机关。当企业或个人对公共利益构成损害时，控制无力或不能干预的行政机构，也可能成为环境公益诉讼的对象。我们希望能有更多的环保组织，以具体的案例唤醒整个社会的环保意识，推动环保事业的发展与进步。

要闻速递

债券市场统一监管迎来新举措

国家发改委等发布《关于进一步加强债券市场执法工作的意见》

本报讯 记者李宏伟报道 我国债券市场朝着统一监管的方向又迈进了重要一步。日前，中国人民银行、中国证监会、国家发改委联合发布了《关于进一步加强债券市场执法工作的意见》（以下简称《意见》），明确中国证监会依法对银行间市场、交易所市场违法违规行为开展统一执法工作。

这是继今年9月中国人民银行、中国证监会联合发布公告，推动银行间债券市场和交易所债券市场评级业务资质逐步统一之后，债券市场统一监管迎来的又一重要举措。

《意见》明确，中国人民银行、中国证监会、国家发改委继续按照现行职责分工做好债券市场行政监管。对涉及公司债

券、企业债券、非金融企业债务融资工具、金融债券等各类债券品种的信息披露违法违规、内幕交易、操纵证券市场以及其他违反证券法的行为，中国证监会将依据证券法进行认定和行政处罚。中国人民银行、国家发改委积极支持证监会开展统一执法，发现涉及债券违法活动的线索，及时移送证监会。

国家发改委有关负责人表示，《意见》的发布有利于在现有职责分工下更好地发挥各部门专长，提升债券市场执法工作水平，净化债券市场发展环境，保护投资者合法权益。下一步，国家发改委将积极支持、配合证监会开展债券市场统一执法工作，推动债券市场健康有序发展。

“小美”晋江如何接棒“看家”产业

“领航计划”创新企业家领导力立体培养模式，已形成一系列对晋江乃至中国管理实践带来深刻影响的原创思维

□ 本报记者 丁南

在改革开放40周年的里程碑上，镌刻着一则以城市命名的发展经验——“晋江经验”。晋江，一个县级小城市，用占福建省全省1/200的土地，创造了全省1/16的经济总量。

这样的奇迹得益于当地活跃的民营经济，不仅有总市值超3000亿元的诸多上市企业——如“太阳月亮”般明亮，更有5万余家“小而美”的中小企业——像“漫天繁星”闪烁，培育了鞋鞋、纺织服装、食品饮料等“看家”产业，形成了一定的集群优势、品牌优势和市场优势。

企二代接棒城市使命

“看家”产业如何接力城市使命？11月29日下午，“知中国 闽商领航”领航计划“领航班”第一期毕业典礼暨第三

期开班仪式举行，首期31名企业家学员完成所有课程顺利毕业。由中共晋江市委、晋江市人民政府主办，中共晋江市委人才办、晋江市经济和信息化局、投石智库联合承办的该“领航班”，自2016年11月开班以来，已成为晋江新生代企业家的孵化营和实体经济持续发展的“催化剂”。

2016年5月，晋江市出台《关于实施晋江市企业家素质提升行动“领航计划”的意见》，提出面向全市规模以上企业主要负责人、控股股东、以及新生代、创二代企业家和高层次创业人才，系统开展“领航计划”系列行动，培养一支高素质企业家队伍。

数据显示，在过去两年的落地实施过程中，旨在提升晋江企业家素质的领航计划取得了可喜成绩，1/3的学员通过“领航班”找到了创新发展项

目，90%的学员企业年产值增长超过往年30%以上。

毕业典礼上，福建陆地港集团总经理李子兴等7名“领航班”毕业学员代表上台，分享了他们在“领航班”学习的收获，以及对企业未来和企业家使命的理解。李子兴在当晚的微信朋友圈说，752天的相聚，以终为始，不忘初心。

“30年前的晋江，因为一座城成就一群人；愿未来30年的晋江，因为一群人而改变一座城。”投石智库COO、“领航班”辅导员孙荣芸表示，晋江有实体经济发展的基因，更有创业、创新和传承的基因，这些来自各行业的新生代企业家学员，不仅是新时代“晋江经验”的见证者和传承者，也是未来晋江新实体经济发展的掌舵者。

为产业注入创新力量

据介绍，作为已拥有一批知名品牌的县域经济体，企业家素质提升工程领航计划是晋江市市委、市政府“人才强市”战略中的核心内容，目的是在大泉州区域挑选出90位民营企业企业家进行培养，用3年时间打造三期“领航班”，令其担负起城市建设者的重托，并承载特殊的历史使命：培养一支高素质企业家队伍，实现由“爱拼敢赢”向“善拼会赢”的跨越转变，构建创新企业家生态圈层，为传统实体经济注入创新力量，推动城市产业经济有序转型。

在活动现场嘉宾的见证下，“领航班”助力晋江世界中学生运动会教育基金，捐赠50万元人民币用于福州大学晋江科技园网球场建设。对此，劲霸男装（上海）有限公司董事长、“领航班”班主任洪忠信说，“闽商精神的代代相传，靠父辈的情怀坚守，也靠子女们正在丰满的羽翼相传。”

开班两年来，“领航班”颠覆传统总裁班的教学方法，通过行动学习、教练式跟踪辅导、微课堂、碎片化学习等创新企业家领导力立体培养模式进行系统化培养，已形成一系列对晋江乃至中国管理实践带来深刻影响的原创思维，诸如“利他精神”“绿灯思维”“复盘精神”和“菜刀文化”，也形成了利他纯粹、关爱公益的核心价值观。

“新生代企业家学历高、见识广、理念新、格局大，大家既要仰望星空、怀揣梦想，也要守住初心、专注实干。”晋江市市长张文贤指出，新生代企业家要对标国内外先进企业，把“领航班”中学到的好经验、好做法带到企业中去，坚守实体、做精主业、创新转型，争当细分领域的“单项冠军”，共同推动晋江实体经济迈向中高端，塑造晋江制造新价值新印象。

中关村科技军民融合专题赛落幕

历时10个月的挑战赛圆满结束，9个参赛单位荣获优胜奖

本报讯 记者田新元报道 第三届中国创新挑战赛暨中关村第二届科技军民融合专题赛总决赛近日在北京举行，9个参赛单位荣获优胜奖，33个参赛单位荣获优秀奖，3个参赛单位与需求方现场签订技术合作协议，11个参赛企业优惠入驻中关村军民融合协同创新中心，历时10个月的军民融合挑战赛圆满落幕。

军事科学院副院长皮明勇说，专题赛在军地之间、供需之间搭建了一个很好的平台，科技创新力量广泛参与，形成了军民联动、供需联动、园区联动的局面。

本届专题赛解决方案质量有显著提升，有14个需求征集了3个以上解决方案，有7个需求征集了5个以上解决方

案，最多征集了11个解决方案。中关村管委会军民融合创新中心处处长张晓明介绍，本届专题赛的最大亮点就是鼓励创新、支持创新、服务创新，充分发挥各领域专家尤其是军方专家的把关定向及精准指导作用，提供专业化的对接评审服务。组委会共邀请105名专家对解决方案在线辅导、线上预评，共点评864人次，提出1600余条辅导意见。

中关村管委会主任翟立新表示，专题赛在赛事组织、对接服务、成果转化等方面进行了许多有益的、富有创新性的尝试和实践，为军民科技协同创新搭建起又一个平台，吸引社会各界广泛关注、踊跃参与，催生了一批创新技术、创新团队，赛事品牌影响力吸引力不断提升。