

北京城市副中心是一座怎样的“城”

经过3年多建设,作为新“两翼”之一的北京城市副中心大框架已经拉开

□ 李 斌 关桂峰 孔祥鑫

北京城市副中心行政办公区近日启用,意味着作为北京新“两翼”之一的北京城市副中心建设取得重大进展,北京空间格局调整迈出重要一步。作为北京新“两翼”之一的北京城市副中心,究竟是一个什么模样?未来会发展成一个什么样子?新华社记者近日走进这座正在兴起的未来之城进行探访。

北京空间格局调整迈出重要一步

“运河东大街”“清盛路”“清风路”……在行政办公区现场,一块块路牌为过往车辆“指路”,不时有工作人员进入;路边,一辆喷水车在给树木浇水……

根据新版北京城市总体规划,北京城市副中心为北京新两翼中的一翼,将“着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区”。

规划范围约155平方公里的北京城市副中心,将构建“一带、一轴、多组团”的城市空间结构:遵循中华营城理念、北京建城传统、通州地域文脉,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,形成“一带、一轴、多组团”的空间结构。

——一带是以大运河为骨架,形成一条蓝绿交织的生态文明带,沿运河布置运河商务区、北京城市副中心交通枢纽地区、城市绿心3个功能节点。

——一轴是沿六环路形成创新发展轴,向外纵向联系北京东部地区和北京首都国际机场、北京大兴国际机场,对内串联宋庄文化创意产业集聚区、行政办公区、城市绿心、北京环球主题公园及度假区等4个功能节点。

——多组团是依托水网、绿网和路网形成12个民生共享组团,建设职住平衡、宜居宜业的城市社区。

经过3年多建设,城市副中

心的大框架已经拉开:五河交汇处,运河商务区,一批商务楼宇已拔地而起,一批金融机构已率先入驻,16个开发项目近680万平方米楼宇全面启动招商;环球主题公园一期项目在位于副中心西部的文化旅游区,目前基础设施建设正在推进,通往环球主题公园的地铁也在抓紧建设中;台湖演艺小镇等一批特色产业小镇加快规划;人力资源产业园、互联网安全产业园等一批符合副中心定位的优质项目落户……

水城共融、蓝绿交织、 文化传承城市特色凸显

通州多河富水,区内19条河流汇聚。

11月12日,纵贯北京城市副中心的北运河启动综合整治,到2020年初夏,将有23座微公园散落河畔,50公里骑行步道串联三色花树景观带。

水城共融、蓝绿交织、文化传承,将成为北京城市副中心的城市特色:

——这是一座水城共融的生态城市:顺应现状水系脉络,科学梳理、修复、利用流域水脉网络,建立区域外围分洪体系,形成上蓄、中疏、下排多级滞洪缓冲系统,涵养城市水源,将北运河、潮白河、温榆河等水系打造成景观带,亲水开敞空间15分钟步行可达。

——这是一座蓝绿交织的森林城市:构建大尺度绿色空间,形成“两带、一环、一心”的绿色空间结构。两带是位于北京城市副中心与中心城区、廊坊北三县地区东西两侧分别约1公里、3公里宽的生态绿带;一环是在北京城市副中心外围形成环城绿色休闲游憩环,长度约56公里;一心即城市绿心,约11.2平方公里,通过对原东方化工厂地区进行生态治理,建设公园绿地及若干公共文化设施,打造市民中心,规划建设33个公园。蓝绿交织将成为城市副中心的底色。

——这是一座古今同辉的人文城市:随着2016年路县故

城的考古挖掘,北京城市副中心所在区域已证实至少自2000多年前就有大量人口居住。路县故城遗址将原址整体保护,建设考古遗址公园,恢复路县故城的护城河等原貌;通州古城核心区、张家湾古城、桥闸码头总体保护等相关规划正在编制;通运桥、瞭鹰台等文物的修缮正在进行;改造和恢复玉带河古河道及古码头等历史遗迹……

通过恢复历史文脉肌理,置入新的城市功能,古为今用,北京城市副中心文化创新活力将获得提升。

未来三年计划安排项目总投资超万亿元

建设北京城市副中心,不仅是调整北京空间格局、治理大城市病、拓展发展新空间的需要,也是推动京津冀协同发展、探索人口经济密集地区优化开发模式的需要。规划者、建设者们坚持用最先进的理念和国际一流的水准规划建设管理,努力使未来北京城市副中

心成为没有“城市病”的城区。

——高标准规划建设交通市政基础设施体系:构建以北京城市副中心为交通枢纽门户的对外综合交通体系,打造不同层级轨道为主、多种交通方式协调共存的复合型交通走廊。

作为北京城市副中心标志性工程,北京城市副中心站综合交通枢纽承担着组织城际交通和城市交通转换的功能。

通州还将建设七横三纵的轨道交通线网,建设五横两纵的高速公路、快速路网络,加强城市副中心与中心城区、新城的交通联系,提高通勤能力,同时加密通州区路网形成小尺度街区。

——坚持建管并举,努力使未来北京城市副中心成为没有“城市病”的城区:创新城市综合管理体制,推进城市管理综合执法。集成应用海绵城市、综合管廊、智慧城市等新技术新理念,实现城市功能良性发展和配套完善。

在城市副中心行政办公区

地下综合管廊示范段,电力舱的隧道顶部铺设着轨道,一台蓝色的巡检机器人闪着光,用其红外测温、摄像头两只“眼睛”掌控着周围的环境和设备运行变化。

——着力建设一批精品力作,提升城市魅力:加强主要功能区块、主要景观、主要建筑物的设计,汇聚国内国际智慧,提高音乐厅、图书馆、博物馆、体育中心等重要公共设施设计水平。城市副中心将统筹考虑城市整体风貌、文化传承与保护,加强建筑设计系统引导,建设一批精品力作。

据悉,2017年、2018年,北京市委市政府共安排城市副中心重大工程近500项,投资超过2000亿元。

“未来3年,城市副中心计划实施项目1000余个,计划总投资超过万亿元。”12月1日,在通州举行的“2018全球财富管理论坛”上,通州区区长赵磊向世界发出召唤,“欢迎各界朋友到通州,在投资兴业的同时分享副中心成长的红利。”



92万人参加2019年“国考”

12月2日,中央机关及其直属机构2019年度考试录用公务员公共科目笔试在全国900多个考点同时举行,共有92万人实际参加考试。图为在南京林业大学考点,考生排队进入考场。

新华社发(刘建华 摄)

直击痛点 聚焦热点 精准发力

广州创新社会共享机制提高群众幸福感

□ 董 璐 邓瑞璇 侯帮兴

城市环境改善痛点怎么解决?养老服务热点如何破题?城市发展怎样兼顾外来人口归属感?

近年来,改革开放前沿城市广州多举措创新打造社会共享机制,城市管理井然有序,人居环境整洁舒适,街道面貌焕然一新,群众获得感和幸福感明显提升。

社区有了议事会 人人参与共享成果

11月29日一早,广州市荔湾区逢源街厚福社区居民委员会热闹非凡。10时,这里举行一场别开生面的居民议事会,主题为“是否支持撤销居民楼道里的垃圾桶”。

新华社记者在现场看到,主持席、代表席、发言席、监督席等一应俱全,气氛庄重。

人人参与,共同协商治理,才能共享环境优化成果。厚福社区党支部书记陈伟彬说,居民议事厅有效化解了社区矛盾,促进了居民之间的关系,增

强群众规矩感、仪式感,也让他们真正感受到“自己的事自己做主”。

2013年以来,广州市大力推进城乡社区协商共治平台建设,目前已建成规范的城乡社区(村)居民议事厅2424个。在城市社区,依托居民议事厅,各社区就微改造、社区消防、安全等重大事项,广泛协商协调群众意见,解决各类问题6000多件。

在农村社区,村集体经济项目立项、承包方案,集体土地、资产处置等议题被纳入村民代表会议审议,民主协商、民主决策,村重公共事务决策过程公开、透明,一些“上访村”“问题村”逐渐转变为民主法治示范村和文明示范村。

改不改?改什么?怎么改?百姓的关心、期盼最重要。广州在全国率先推开的老旧小区微改造工作,变“政府配餐”为“群众点餐”,充分保留原有街巷肌理,获得当地市民的交口称赞。“给老城市把脉,靠政府大包大揽做不好,要充分尊重群众意愿,用针灸的方式

有序推进。”广州市城市更新局副局长邓堪强说。

饭堂变身“老友记” 协商治理温暖民心

初冬时节,漫步在广州街头,丝毫感受不到冬日的寒冷,别具特色的城市风景令人惊叹。同样让人感到温暖的,还有遍布城市各处的970多家长者饭堂。

养老是社会关注的热点话题。近年来,广州市采取“企业让一点、政府补一点、慈善捐一点、个人掏一点”方针,大力发展以“大配餐”服务为重点的社区居家养老服务,截至今年9月底,长者饭堂数量比2016年底增长了4.3倍,全覆盖、多层次、多支撑、多主体助餐配餐服务体系基本形成。

每天11点半,75岁的广州市民王学军都会来到离家不远的越秀区六榕街道长者饭堂就餐,在这他可以和老朋友闲聊谈心,度过了轻松愉悦的午餐时光,也遇到了很多志同道合的新朋友。

姜葱炆鸡、燕麦蒸排骨、粉

葛煲鱼尾、白灼时蔬……一份两肉一菜一例汤的中餐仅需不到10元。循着美味,三三两两的老人向着各处长者食堂聚集。“饭菜软糯可口,还讲究营养均衡,大家吃得安心又舒心。”王学军说。

长者饭堂带来的不只是一顿营养健康的热乎饭,也成了丰富独居老人精神文化生活的一个重要场所。“跳广场舞再也不用风吹日晒了。”在广州市天河区居家养老服务示范中心,伴随着舒缓的音乐,67岁的张琳和老伙计们翩翩起舞。她说,中心有空调、音响设备,跳累了还可以去饭堂吃饭,都很方便舒适。

跳舞拉琴、看书打球、陪护就医、康复训练……以长者食堂为抓手聚集人气,平台的服务功能不断延伸,已涵盖医疗护理、健康体检、营养指导等功能,成为社区老年人健康养老、休闲社交的重要场所。下一步,广州市将继续推进长者饭堂标准化、特色化建设,同时不断拓展养老助餐配餐服务内涵。

这所大学很“特别” 紧贴需求促进共融

不计学分,不发文凭,不授学位,不交学费……在广州市白云区三元里街道,有这样一所“特别”的社区大学,它的办学目的只有一个,就是帮助外来人口更好地融入当地环境和文化,共享城市发展红利。

三元里街道办副主任张智敏说,三元里村外来人口较多,又是典型的城中村,一度规划落后,人居环境差,来穗人员在孩子教育、就业、社区公共生活和社区融入等多方面存在困难。

针对教育问题开设流动儿童早教班和留守儿童亲子教育班,针对城中村卫生环境差开设垃圾不落地环境教育课程,写作技能培训班、演讲与口才班……自2015年成立以来,三元里街道的社区大学开设课程越来越多,覆盖面也越来越广。

目前,社区大学已在三元里街道周边10余个社区全面铺开。3年来,社区大学总服务人次超过14万,直接受益学员两万多人。

海南调整离岛免税政策

年度免税购物限额从1.6万元提高到3万元

本报讯 日前,海南省海口市举行调整海南离岛旅客免税购物政策解读和落实新闻发布会。从2018年12月1日起,海南离岛旅客(包括岛内居民旅客)每人每年累计免税购物限额增加到3万元,不限次。目前,海南省已经基本做好了政策落地的各项准备工作。

此次出台的离岛免税新政具有三个亮点:一是将年度免税购物限额从1.6万元提高到3万元,额度提升了;二是将视力训练仪、助听器、矫形器械、家用呼吸机等康复医疗器械纳入免税商品范围,产品种类增加了;三是对岛内外居民旅客实行相同免税购物政策,辐射人群更广了。

离岛免税政策力度变大,含金量更高,给游客带来更多优惠和便利。这样的突破,着实不容易,充分彰显了党和国家对海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的高度支持,更是对海南用好离岛免税政策做好示范的期许。

海南全面深化改革的战略定位是“三区一中心”,即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。离岛免税作为一项财税政策,对于海南建设“国际旅游消费中心”能起到明显的撬动作用。

国际上,免税政策实施时间较长、运行较为成熟的主要是日本冲绳和韩国济州,适用对象均包括离岛但不离境的所有境内外旅客(含本岛居民),给予本岛居民与岛外游

客同样的政策“红包”,是对政策效应的进一步释放;而在自由港香港,所有进口商品都是免税,“购物天堂”的美誉实至名归。

在海南,自2011年试点实施离岛免税政策至今,先后经历四次调整完善,每一次调整都对政策实施起到了非常突出的推动作用。截至今年10月底,海南离岛免税累计实现销售额385亿元,超过1200万人次旅客购买了免税品。此次离岛免税新政扩大了旅客购物规模,提高了旅游购物档次,有助于进一步增强海南作为旅游目的地的吸引力,促进海南旅游行业的转型升级,提升国际竞争力,为打造“国际旅游消费中心”注入新动能、激发内驱力。

从溢出效应方面来看,离岛免税新政还可带动旅游消费整个产业链的快速发展及迭代升级,为交通运输、宾馆餐饮、商品贸易、景区景点带来庞大市场,间接带动和影响农业、工业、城建、文化等行业发展,刺激金融、保险、信息等现代服务业发展。

打造一个开放、包容、享誉世界的自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,做大做强以旅游消费为龙头的现代服务业是重要一环。离岛免税新政的实施及即将带来的“免税购物热”,无疑将给海南自贸试验区旅游消费等现代服务业带来巨大的发展机遇,有望成为海南“国际旅游消费中心”发展的新引擎。

(周发源 周任飞 周春燕)

《1版

大数据为信用体系建设助力

获批首批全国社会信用体系建设示范城市,在全国36个省会、直辖市、副省级城市的城市信用状况监测综合排名稳居前五,获得全国“城市信用建设创新奖”“全国信用信息共享平台和信用门户网站一体化建设示范性平台”,举办全国首届信用修复培训班……记者梳理发现,近年来,厦门在信用政策法规、数据归集、平台建设、联合奖惩以及信用创新应用等方面积极探索,并取得了阶段性成效。

记者从会上获悉,信用大数据创新中心将以建设国家信用大数据备份份中心、信用大数据创新应用试验区、信用服务产业孵化平台和信用经济发展示范区为目标,立足厦门,辐射两岸、服务“一带一路”,充分利用大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代技术,推动公共信用信息有序向社会开放,建立公共信用信息与市场信用信息融合共享开发机制,全面开发信用大数据,探索信用大数据在服务国家战略、服务改革、服务实体经济、服务民生、服务社会治理等方面可复制、可推广的经验。

建言献策 充分发挥信用研究价值

在信用大数据创新中心座谈会上,来自政府部门、机构的负责人围绕信用大数据创新中心和厦门国信信用大数据创新研究院的建设发展方向、如何更好地在全国信用体系建设中发挥作用,企业围绕信用大数据板块的发展计划、如何参与等话题展开热烈

讨论、积极建言献策。周民表示,厦门国信信用大数据创新研究院要做好三个坚持,坚持人才是研究院发展的关键因素,把研究院打造成信用领域国家顶层的高端智库,建设好研究院的研究队伍;坚持问题导向,研究的方向和内容紧紧围绕信用建设的热点、堵点、痛点问题;坚持创新,在研究过程中将“产学研用资”结合好,强化数据应用,用数据管理、用数据衔接,使研究更加有价值。

魏礼群强调,信用大数据创新研究院在今后发展过程中要准确把握研究院的性质、定位、使命,要研究作为智库如何运作;要突出特色,明确专业化信用大数据研究机构,“产学研用资”相结合,注重应用转化;要明确研究的任务是围绕服务国家信息化战略,服务数字中国、数字社会;要形成研究合力,调动各方积极性,实现部门地方共建,政府企业共建,办成开放式的研究院;创新内部治理结构,有分有合研究问题,有虚实开展工作,建章立制,规范运作;要建立相对稳定的骨干人才队伍,同时建立松散的核心队伍;注重数据安全,保护自然人、法人等信息主体的合法权益。

座谈会上,来自交通运输部、公安部、国家发改委国际合作中心、北京信世界社会创新发展中心、中宏网的有关负责人,业内专家,以及蚂蚁金服、京东、浪潮、数联铭品、美亚柏科等近20家机构的相关负责人参加了座谈会并发言。