

促进区域协调发展向更高质量迈进

——聚焦区域协调发展新机制四大亮点

□ 安 蓓

实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》近日发布，为促进区域协调发展向更高层次和更高质量迈进勾勒蓝图。

推动国家重大区域战略融合发展

党的十八大以来，我国推出一系列重大区域战略，经济空间布局更为优化。

意见强调，推动国家重大区域战略融合发展。以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，促进区域间相互融通补充。

——以“一带一路”建设助推沿海、内陆、沿边地区协同开放，以国际经济合作走廊为主骨架加强重大基础设施互联互通，构建统筹国内国际、协调国内东中西和南北方的区域发展新格局。

——以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，调整区域经济结构和空间结构，推动河北雄安新区和北京城市副中心建设，探索超大城市、特大城市等人口经济密集地区有序疏解功能、有效治理“大城市病”的优化开发模式。

——充分发挥长江经济带横跨东中西三大板块的区位优势，以共抓大保护、不搞大开发为导向，以生态优先、绿色发展为引领，依托长江黄金水道，推动长江上中下游地区协调发展和沿江地区高质量发展。

——建立以中心城市引领

城市群发展、城市群带动区域发展新模式，推动区域板块之间融合互动发展。以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展，带动环渤海地区协同发展。以上海为中心引领长三角城市群发展，带动长江经济带发展。以香港、澳门、广州、深圳为中心引领粤港澳大湾区建设，带动珠江—西江经济带新绿色发展。以重庆、成都、武汉、郑州、西安等为中心，引领成渝、长江中游、中原、关中平原等城市群发展，带动相关板块融合发展。

健全市场一体化发展机制

充分发挥市场在区域协调发展新机制建设中的主导作用，是消除区域市场壁垒，促进要素自由流动的关键。

意见提出，要实施全国统一的市场准入负面清单制度，深入实施公平竞争审查制度，全面放宽城市落户条件，加快深化农村土地制度改革，引导科技资源按照市场需求优化空间配置，促进创新要素充分流动。

在推动区域市场一体化建设方面，意见明确，推动京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等区域市场建设，加快探索建立规划制度统一、发展模式共推、治理方式一致、区域市场联动的区域市场一体化发展新机制，促进形成全国统一大市场。

根据意见，建立健全用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配与交易制度，培育发展各类产权交易平台；构建统一的自然资源资产交易平台；促进资本跨区域有序自由流动，完善区域性股权市场。

健全区际利益补偿机制

实现区域协调发展，区域

之间利益的平衡和补偿是必须突破的难点。

意见明确了健全区际利益补偿机制的三个重点任务——完善多元化横向生态补偿机制。鼓励生态受益地区与生态保护地区、流域下游与流域上游通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等方式建立横向补偿关系。支持在具备重要饮用水功能及生态服务价值、受益主体明确、上下游补偿意愿强烈的跨省流域开展省际横向生态补偿。

建立粮食主产区与主销区之间利益补偿机制。鼓励粮食主销区通过在主产区建设加工园区、建立优质商品粮基地和建立产销区储备合作机制以及

提供资金、人才、技术服务支持等方式开展产销协作。加大对粮食主产区的支持力度。

健全资源输出地与输入地之间利益补偿机制。围绕煤炭、石油、天然气、水能、风能、太阳能以及其他矿产等重要资源，加快完善有利于资源集约节约利用和可持续发展的资源价格形成机制。鼓励资源输入地通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式支持输出地发展接续产业和替代产业，加快建立支持资源型地区经济转型长效机制。

完善基本公共服务均等化机制

基本公共服务是最基本的民生需求。意见明确了在养

老、医疗、教育等领域基本公共服务均等化的重点。

完善企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，尽快实现养老保险全国统筹。

完善基本医疗保险制度，不断提高基本医疗保险统筹层级。巩固完善义务教育管理体制，增加中央财政对义务教育转移支付规模，强化省、市统筹作用，加大对“三区三州”等深度贫困地区和集中连片特困地区支持力度。

意见强调，加快建立医疗卫生、劳动就业等基本公共服务跨城乡跨区域流转衔接制度，研究制定跨省转移接续具体办法和配套措施，强化跨区域基本公共服务统筹合作。



江西靖安：脐橙丰收助脱贫

近日，江西省靖安县1.3万亩脐橙迎来丰收，果农抢抓晴好天气，加紧采收供应市场。近年来，靖安县依托生态资源优势，采取免息小额贷款、免费技术培训、免费供给种苗等措施帮扶贫困农民发展脐橙种植，该产业已成为当地村民脱贫的重要途径。图为靖安县高湖镇中港村村民在果园里收获脐橙。

新华社发(徐仲庭 摄)

东西部扶贫协作迎来“丰收季”

从最初的资金投入、物资捐赠到干部援助、人才培养，再到如今的产业帮扶、深度协作，扶贫协作模式不断升级

□ 薛天 罗争光 萧永航

初冬的暖阳下，四川青川县沙州镇青坪村，一批“贵客”在绵延的山坡上扎下了根——浙江安吉黄杜村的农民党员们捐赠的首批100万株白茶新苗顺利种下，成了大山里农民们新的致富希望。

“浙江亲人”不仅给我们捐茶苗，教我们种茶技术，还帮我们打造茶深加工产业链，挖掘观光旅游潜力，让我们的对口帮扶又提升了一个层级。”沙州镇镇长白培力说。

我国从20世纪90年代就开始部署东西部扶贫协作。党的十九大报告指出，“深入实施东西部扶贫协作”。从最初的资金投入、物资捐赠到干部援助、人才培养，再到如今的产业帮扶、深度协作，扶贫协作的模式不断升级，让共同富裕的“新苗”不断结出累累硕果。

种下产业转移的“致富新苗”

2017年底，一份名为《承接东南沿海毛绒玩具产业转移打造安康新兴支柱产业》的报告递交给了陕西安康市政府，这是江苏常州市驻安康市

工作组为安康市栽下的“致富新苗”。

“产业转移安康，既可以为东部地区‘腾笼换鸟’，又可以增强安康的‘造血’功能，促进错位发展，实现互利双赢。”安康市相关负责人说。

不到一年的时间，全国近150家毛绒玩具企业前来安康考察，并建成投产毛绒玩具社区工厂32家，产业已初具规模。

在安康市汉滨区谭坝镇，贫困户程爱民的生活也因此有了转机。因为右腿残疾，他曾缺少生活的信心，但现在镇里建起了社区毛绒玩具厂，他在家门口找到了缝纫机的工作，每个月有了2000元的固定收入。

因扶贫协作、产业转移而受惠的不仅仅是安康市，也不仅仅是程爱民。在西部不少地区，产业转移后的项目都是引领地方经济发展、带动群众脱贫致富增收的“致富新苗”。

数据显示，脱贫攻坚工作开展以来，仅江苏省南通市经济技术开发区已援助资金3205万元，帮助陕西省汉中市城固县实施苏陕扶贫项目38个，覆盖该县101个贫困村，受益贫

困群众4000多人。

在深度交流中结下“累累硕果”

如何既扶贫又“扶智”，既授之以“鱼”又授之以“渔”，是现阶段通过扶贫协作走向共同富裕需要破解的新课题。调研发现，从简单的“赠予”到通过深度交流实现“精准帮扶”，已经渐成趋势。

在对口帮扶四川省广元市的22年里，浙江省已经累计安排了90亿元资金，派遣各类专业人才4500多人次帮扶青川县，培养各类本土人才2万余人。同样，截至2018年10月，因苏陕合作，两地干部人才互访达2400多批次2.3万多人。

人员的互动，换来的是多层次、多领域的深度交流。对于落后地区而言，交流给封闭的环境带来了生气，解放了思想；对于发达地区来说，交流让帮扶工作沾了地气，有的放矢。

近年来，苏陕两省不断拓宽人才交流渠道，教育和卫生领域成为交流的重点。双方组织教育系统师资交流培训超1万人次，结对学校(幼儿园)达381所；江苏省35所三级医院

与陕西35所县市级医院建立了对口支援关系。

部分协作地区还建立了与就业相关的合作关系，组织落后地区的群众外出务工。在城固县，通过与南通共同举办的4次招聘会，已有600多人达成用工意向，累计向南通输送贫困劳动力130人。

2017年，浙江携手青川县举办现场劳务招聘会6场，49家企业提供6000余个就业岗位，达成就业意向2000余人，711名贫困群众在青川浙商企业实现就近就业。

构筑互惠共赢的“希望图景”

“选择在汉中建厂，企业也因此受益，当前东部沿海地区用工成本不断升高，生存压力很大，厂区向西部地区转移，实际上也是在帮助企业渡过难关。”已将工厂向陕南地区转移的福建商人谢进财说。

东西协作，不仅仅是帮扶，也越来越表现为共同发展进步。自然资源匮乏、劳动力短缺、市场相对饱和，在东部发达地区面临发展转型升级考验时，广阔的西部仍然有巨大的发展空间。

以秦巴山区为例，近年来通过移民搬迁工程，秦巴山区实现了人口聚集，创造出人口红利，正好满足了东南沿海企业的用工需求。而这些带着思路、带着技术的外来企业，也在帮助当地的资源优势对接市场，焕发新生。

浙江方面尽力帮助青川县增强“造血”功能，除了发展产业园鼓励浙商落户，还挖掘出当地生态潜力，发展旅游行业，有经验的浙江企业在当地投资，不但完成了帮扶，自己也赚到了钱，实现了双赢。

据了解，在陕西省党政代表团赴江苏推进对口扶贫协作期间，两省签署能源战略合作框架协议，有关部门、单位签署13个专项协议和32个项目合作协议。双方商定将《陕电送苏框架协议》中陕电送苏落地电量增加至每年15亿千瓦时，共同推进“陕煤入苏”工作。

在两省深度合作合作的32个项目合作协议中，既有特色农副产品加工项目，也有新型建筑材料、汽车零部件制造等工业项目，还有园区开发、文旅景观、农村电商体系等平台项目，力图实现两省的优势互补、互利共赢。

上海自贸区：飞机船舶租赁更便利

融资租赁项目公司达到335家

本报讯 上海自贸区管委会11月29日宣布设立融资租赁产业发展服务中心(平台)，并发布上海自贸区关于进一步促进融资租赁产业发展的20条措施，增强金融服务实体经济的能力。通过这些措施，未来在上海自贸区内租飞机和船舶等大型装备将更加便利。

融资租赁是连接现代服务业与先进制造业，连接金融中心与贸易、航运、科创中心建设的重要纽带。作为全国融资租赁业中资产规模最大、业务种类最全、发展环境最好的地区之一，上海自贸区把发展融资租赁作为深化金融改革创新的重要抓手，不断提升对行业的精准服务水平。

最新成立的融资租赁产业发展服务中心(平台)，将整合上海自贸区内有服务团队和资源，为融资租赁企业提供全方位、高效率的“保姆式”服务。同时，进一步探索加强长三角区域产业协同创新的工作机制，增强上海融资租赁产业的引领作用。

与此同时，上海自贸区管委会保税区政府和陆家嘴管

理局，还分别与中国东方航空股份有限公司、国银金融租赁股份有限公司以及福特汽车融资租赁(上海)有限公司、日照港集团(上海)融资租赁有限公司等10家融资租赁企业签约。根据协议，这些企业计划在上海自贸区内投放更多的飞机、船舶等资产。

为了消除融资租赁产业发展中的“堵点”，上海自贸区管委会提出，将从融资租赁企业设立和发展、人才招聘、服务实体经济等6个方面，加大政策支持力度。比如，对在自贸区开展航空、航运、重点设备融资租赁项目的专业子公司，在项目运行期间，给予一定奖励。

统计显示，截至今年三季度末，注册在浦东新区的融资租赁母公司总数达到1804家，注册资本总额7272亿元，融资租赁资产规模约2万亿元。落户在上海自贸区保税区域的融资租赁项目公司(SPV)达到335家，租赁资产包括368架飞机、316艘船舶以及26台飞机发动机等大型设备。

(龚雯 何欣荣)

要 闻 速 递

早签多签签实煤炭中长期合同

全年中长期合同履约率应不低于90%

本报讯 记者李宏伟报道 日前，国家发改委办公厅印发《关于做好2019年煤炭中长期合同签订履行有关工作的通知》(以下简称《通知》)，提出煤、电、运三方要早签、多签、签实煤炭中长期合同。

《通知》明确，鼓励支持更多签订2年及以上量价齐全的中长期合同。中央和省市区及其他规模以上煤炭、发电企业集团签订的中长期合同数量，应达到自有资源量或采购量的75%以上，且不能低于上年水平。鼓励产运需三方不断创新衔接方式，多签直购直销合同和有运力保障的三方合同。通过煤炭产能置换指标等支持措施，鼓励引导有关方面签订更高比例的中长期合同。

中长期合同是煤炭产运需各方建立长期、稳定、诚信、高效合作关系的重要基础，也是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用的具体体现，对于促进行业健康发展和经济平稳运行都具有十分重要的现实意义。

《通知》提出，要提高合同的履约率和执行的均衡性。煤炭产运需企业要切实增强诚信意识，合同一经签订必须严格履行，全年中长期合同履约率应不低于90%。鼓励按照均衡原则将年度中长期合同分解到月，并报铁路部门备案优先安排运力。为促进产运需平稳运行，旺季煤炭企业每月合同执行量、淡季电力等重点用煤企业每月合同接收量原则上应不低于全年平均水平。

《通知》明确，煤电双方应继续参照“基准价+浮动价”定价机制，协商确定中长期合同价格。国家发改委将会同有关方面加强指导，重点对20万吨及以上的中长期合同进行监管，对合同履行情况实行分月统计、按季评价，同时委托第三方信用机构启动中长期合同签订履行信用数据采集，建立动态信用记录，适时公布有关履行信用状况。各地区、有关部门要建立健全合同履行评价措施，实施守信联合激励和失信联合惩戒。

第七届“薛暮桥价格研究奖”揭晓

共评选出获奖著作10部、获奖论文47篇

本报讯 记者赵薇报道 11月29日，第七届“薛暮桥价格研究奖”颁奖大会暨中国价格协会会员代表大会在京举行。

据了解，“薛暮桥价格研究奖”由国家发展改革委主管，已于1998年、2001年、2004年、2007年、2010年、2013年相继举办了6届评选表彰活动。2017年，经国家发展改革委批准，中国价格协会启动第七届“薛暮桥价格研究奖”评选工作，目前共评选出获奖著作10部、获奖论文47篇。获奖论文紧密结合价格改革和价格调控监管工作的实际，对有关理论政策问题做了认真调研和深入的探讨，不仅为制定政策提供了理论依据，也为解决价格矛盾提

出了针对性、应用性强的对策建议，对实际工作有较强的指导作用。

中国价格协会会长陈峻表示，近几年，国家放开绝大多数商品和服务价格，运用好企业定价权、加强价格自律成为各类市场主体的责任和义务。而行业协会脱钩后，政府和会员单位对行业协会的服务能力提出了更高要求，对协会专职人员的能力也提出了更高要求。今后，中国价格协会将广泛推进价格专业人员职业水平评价工作，逐步推进价格信用建设，开展价格信用评价，促进企业价格自律；积极参与协调处理价格矛盾和纠纷，不断提升协会管理水平和