

中小城市综合改革巡礼

多渠道破解中小企业和农村融资难问题

陕西渭南市“一卡通”担保贷款方便居民融资

陕西省渭南市针对群众反映财政惠民补贴资金条块管理程序复杂、发放渠道多样、领取渠道繁琐等问题,在全市范围内推行了资金“一卡通”支付方式改革,整合资金发放渠道,加强补贴资金监管,真正把国家各项财政惠民补贴政策落到了实处。在此基础上,渭南市不断创新,在全国率先开展财政惠民补贴资金“一卡通”担保贷款工作,进一步放大补贴资金效应,缓解城乡居民融资难问题,实现了财政支农方式的创新、农村贷款融资机制的创新、农村信用体系建设的创新,为城乡经济社会发展注入了新的活力。

投放“一卡通”担保贷款25.2亿元,其中当年投放贷款7.6亿元,惠及全市6万多户城乡居民。

统筹建立“一卡通”改革机制

在市县两级成立纪委监委,财政牵头的“一卡通”改革领导小组,对全市改革工作进行总体指导、协调推进、督促落实。市县代发金融机构负责“一卡通”担保贷款政策的具体执行,促进各项政策规定严格到位。建立财政惠民补贴资金支付中心,通过惠民支付中心在代发金融机构设立的补贴资金专户,将补贴资金直接支付到城乡居民“财政惠民补贴卡”,建立“一个漏斗向下”的补贴资金发放机制,实现覆盖城乡、集中整合、一卡发放的目标。

惠民补贴发放实行“五个一”

一是补贴资金管理“统一

拨”。除社会保险类补贴外,将多部门管理、多渠道发放到城乡居民的各类惠民补贴资金,全部由县财政拨付惠民补贴资金支付中心进行统一管理,统一纳入“一卡通”发放范围。

二是补贴资金账户“一户管”。县级财政部门在将指标文件下达业务主管部门和各镇办的同时,补贴资金由财政国库直接拨付到代发金融机构开设的“惠民补贴资金专户”,对各项补贴资金实行专户储存、专人管理、专账核算、封闭运行。

三是补贴资金发放“一卡发”。县级代发金融机构根据业务主管部门和镇办提供的发放清单,将补贴资金及时足额打入城乡居民补贴卡。

四是为民服务“一站办”。在各县市区全部建立了财政惠民补贴资金支付中心,并设立了咨询、审核、兑付、监督等四个岗

位,工作人员由纪检、监察、财政和代发金融机构人员构成,为城乡居民提供惠民政策咨询、补贴资金查询等“一站式”服务,为群众支取补贴资金,办理相关业务提供方便。

五是惠民政策“一本清”。组织编写了《民生财政政策手册》《惠民政策一本清》,覆盖全市所有乡镇的农家书屋或村级文化站点,以及城市社区,累计发放7万多册,由镇、村干部做好政策宣讲和辅导工作。

担保贷款的“三个创新”

一是创新财政支农方式。市财政局研究制定了《关于全面开展“一卡通”担保贷款业务的指导意见》,要求各县市区财政局联合代发金融机构,以财政惠民补贴卡为担保,为农民提供3万元~5万元以内的贷款,重点支持普通农户发展生产搞经营。

二是创新农村贷款融资机制。“一卡通”担保贷款不受金融机构信贷计划和规模限制,对群众进行“一卡通”担保贷款予以优先保障,无需提供繁琐的证明材料,无需办理财产抵押质押或实行第三方担保,建立了“申请自愿、一卡担保、金融授信、直通农户”的贷款融资机制。

三是创新农村信用体系建设。渭南市“一卡通”担保贷款严格按照“公平自愿、自主发放、诚实守信、好借好还”的原则,全面开展信用创建工作,为群众建立信用档案,开展信用等级评定。通过农村信用体系建设,使代发金融机构打破了农村金融成本高、风险高、收益低的传统观念,使代发金融机构在支持农业、农村发展上愿为、敢为、能为,全力支持农村经济社会发展。据统计,到期贷款回收率达到99.6%以上。



“庆祝改革开放40周年大型展览”迎参观高峰

11月29日,在北京国家博物馆举行的“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”迎来参观高峰,单日观众人数超过5万人次。图为参观者在看到智能画像机器人自己“创作”的画像后开怀大笑。

新华社记者 陈建力 摄

改革简讯

中国卫生经济学会年会在京召开

本报讯 记者任雨梅报道 11月28日,以“完善三医联动机制,推进卫生服务模式转型”为主题的中国卫生经济学会第21次年会在北京召开。国家卫健委副主任王贺胜在致辞中说,医改未来任务十分艰巨。希望中国卫生经济学会继续发挥自身优势,围绕医改的重大理论和实践问题,开展深入研究,努力建言献策。

套联动是深化医改的核心,我国需要不断总结各地的实践探索,走出具有中国特色的卫生体制新路子。

中国卫生经济学会总顾问高强在总结发言中指出,深化医改已取得显著成效,但老百姓的获得感还不强、满意度还不高,这与“三医”改革缺乏联动,公立医院公益性弱化不无关系。他强调,实现“三医”联动的核心在于加强顶层设计和统筹规划,今后要通过立法和管理体制创新,实现机制融合,使“三医”真正结合起来。

“三医联动”通俗地说即是医疗、医保、医药改革联动。本次年会紧密围绕当前我国“三医联动”改革,助推卫生服务模式转型等相关问题进行研讨。中国卫生经济学会会长饶克勤在题为“三医联动改革与国际经验借鉴”的报告中指出,三医联动目的是完善卫生体制的整体性、系统性和协调性,支付机制、激励机制和监管机制及其相互配

本次大会设立了医疗保障制度、医疗卫生服务体系改革、完善药品供应保障制度改革、医疗服务价格改革、公共卫生与综合监管体制改革五个平行分论坛。来自国内外1300余位专家学者充分进行了研讨和交流。

沈阳提出让企业办事“像网购一样方便”

本报讯 602个办事窗口双休日也办公、绘制185个社会热点需求化“套餐”、梳理惠企清单解决企业个性问题80个。近日,沈阳市营商局传出消息,沈阳开展优化营商环境专项整治行动,一些实实在在的措施已经落地。

方便”。将每一个行业准入需要取得的所有证照批文、必备条件等形成标准化服务流程,绘制出“开饭店”“开网吧”“开药房”等185个社会热点需求化“套餐”。同时,明确“中午没办完不休息,下班急事也要办,周六、周日需要还要办”,进一步夯实了双休日窗口“延时服务”机制,重点解决了群众周末“办事难”问题。

据介绍,沈阳市连续两年大力开展专项整治,收集企业、群众反馈意见7万多条,通过曝光典型案例、严肃问责等多种手段,向窗口服务质量差、乱收费乱罚款、垄断性行业涉企服务效能低、政府和企业失信、政策落实“最后一公里”不畅等问题宣战。

通过专项整治工作,沈阳市新增市场主体持续攀升,截至2018年10月末,全市新登记市场主体14.62万户,同比增长6.15%;民间经济投资大幅增加,截至2018年9月,全市完成投资1435.5亿元,民间投资888.6亿元。

在政务窗口服务质量专项整治方面,沈阳市提出让企业群众办事“像网购一样

(石庆伟 于也童)

银保监会拟修改外资银行管理条例

本报讯 中国银保监会日前发布《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》(修订征求意见稿)。银保监会表示,为进一步扩大银行业对外开放,促进银行业竞争力提升,增强外资银行风险抵御能力,加大金融消费者权益保护,决定对《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》作出修改。

资金合并计算;外资银行营业性机构经营代理发行、代理兑付、承销政府债券等业务适用报告制;外国银行在中国境内同时设有外商独资银行(或中外合资银行)和外国银行分行的,该外国银行分行只能从事批发业务等相关要求。

从修改内容看,共有18项,其中包括增加外国银行向中国境内分行拨付的营运

据了解,今年以来,银保监会持续推进银行业保险业各项开放措施落地实施,已经受理和批准多项市场准入申请。(李延霞)

成都市温江区 单质押融资盘活农村在地资产

成都市温江区在盘活农村在地资产上大胆探索,创新开展花木类在地资产质押担保贷款试点,基本形成“权责明确、流程清晰、多方共赢、风险可控”的运行模式,有效盘活农村在地资产,着力破解种植户“需求急、贷款难”等问题,是金融支持“三农”发展的典型创新实践。

明确参与主体

花木仓单质押融资主要涉及五方参与主体。各类主体根据各自角色定位,在前端、中端以及末端环节中发挥各自作用。1.花木种植户(贷款人):在花木生产经营过程中有融资需求时,向银行提出贷款申请。2.成都花木交易所:协助银行、金融仓储公司调查贷款申请人花木资产情况,给出花木资产价值评估报告;若借款人未如期偿还贷款时,协助处置仓单质押品。3.金融仓储公司:出具花木仓单;对入仓花木资产实施监管;及时向银行报告资产仓储情况、资产价值波动情况。4.银行:凭金融仓储公司开具的花木仓单向申请人发放贷款;若借款人未如期偿还贷款本息,银行有权处置仓内质押品。5.回购企业:当抵押品处置出现困难或估算质押品按当时价值不足以偿还贷款本息时,由回购企业接收质押品,并代为偿还贷款本息。

规范业务流程

步骤1:贷款申请人向金融仓储公司提交仓单申请、花木资产证明及价值评估报告等相关材料。步骤2:金融仓储公司核查相关情况,并出具《仓单凭证》,并给出仓内花木监管方案。步骤3:贷款申请人凭《仓单凭证》向银行提交贷款申请。步骤4:银行根据申请及《仓单凭证》进行贷前审查。审查合格后,金融机构按照惠农支农相关政策确定利率。贷款人、银行、金融仓储公司、回购公司签订质押品处置四方协议;回购公司向银行缴纳保证金;贷款人与银行

签订借款合同;银行按合同约定向贷款人发放贷款。步骤5:金融仓储公司实施监管。监管期间,金融仓储公司定期向银行通报质押物的仓储情况、市场价格变动等情况。步骤6:贷款期满,借款人如期还款;办理解除质押相关手续。若借款人未按合同约定还款则需要第7、第8个步骤。步骤7:银行处置仓单质押品(在成都花木交易所挂牌交易)。若交易所得超出应还款本息,扣除应还款本息及其他必要支出后,余额退还借款人。若质押品挂牌在一定期限内未成交,或预估交易所得不足偿还本息,则需要步骤8。步骤8:回购企业按四方协议约定接收质押品,并代为偿还贷款本息。

建立多方共赢机制

一是降低融资门槛。花木仓单质押的融资门槛相对较低,借款人仅需提供无不良信用记录证明及银行认可的金融仓储公司出具的花木仓单即可,不再需要以其它固定资产提供担保,解决了一般种植户因缺少抵押物而形成的融资困境。二是降低贷款风险。花木作为特殊动产,引入专业监管机构和采用高科技监管手段,有效提升贷后花木的专业监管水平。基于花木价值的科学评估、仓单花木的专业监管以及后续的融资风险控制措施,确保了金融机构能在相对较低风险下调低资金成本。三是缩短办贷周期。花木仓单质押的生效只需转移仓单的实际占有,而无需到行政主管部门进行转移登记,缩短了仓单质押的生效时间。同时,专业花木交易机构的介入可以协助融资方尽快准备融资材料并提出融资申请。由于引入金融仓单企业、回购企业等作为风险控制措施,银行初审阶段及担保审批阶段的用时得以大幅压缩。银行针对花木产业的其他融资方式的融资审贷周期一般为12个~30个工作日,而花木仓单质押融资模式的办贷周期可缩短至7个~14个工作日。



增值税留抵退税助力民营企业发展 近日,位于福建省福州市长乐区的恒申控股集团完成与荷兰邦特控股公司的己内酰胺业务股权交割,成为全球规模最大的己内酰胺供应商。在收购过程中,福州市税务部门给予大力支持,开通了“绿色通道”,仅用两天时间就向企业退还了1.1182亿元的增值税留抵退税款,解了企业的燃眉之急。图为工人在位于福建省福州市长乐区的恒申控股集团生产车间作业。

新华社记者 宋为伟 摄

福建三明市开创林权抵押贷款模式

福建三明市从自身拥有较为丰富的林业资源出发,创新林业金融产品,林业金融风险防控机制、林业资本运作模式、林业金融支持服务体系,走出了一条林农致富的有效途径。2017年,全市农民人均涉林纯收入4595元,占人均可支配收入的30.2%。

成立林权收储公司

在试点基础上成立覆盖所有县(市、区)的以政府独资、混合所有制等多种形式的林权收储机构,引入资产评估公司、保险公司、资产管理公司,承担林权抵押资产的评估跟踪、贷后监管以及不良贷款出现后的抵押物处置等功能,化解金融机构与林业生产单位之间的信息不对称问题,解决金融机构的后顾之忧。以三明中闽林权收储有限公司为例,由福建省国有林场、三明市林业总公司和福建乾元金融控股集团共同出资设立,注册资金1亿元,国有单位和民营企业出资比例为25%:75%。

创设林权按揭贷款

在已有的林权抵押贷款品种的基础上,根据林木生产周期

较长的特点,在全国首推贷款期限为15年~30年、综合融资成本为月息6%以下的林权按揭贷款产品,以满足林业大户、大型林业经营组织和企业的资金需求。林权按揭贷款业务由林业收储公司代为提供“一站式”林业金融专业服务,林农、林业经营组织和林业企业只需提出贷款申请,并提交身份证和林权证,相关手续全部由林权收储公司代办。

创新普惠金融产品

针对分散的林农提供“福林贷”,建立“银行+林业合作社+林农”的三方协议,由村两委牵头成立林业专业合作社,依托合作社设立林业融资担保基金,林农向银行申请贷款,由合作社提供担保,林农再以其自留山、责任山、林权股等林业资源资产为合作社提供反担保。“福林贷”采取统一授信、随借随还的方式,给每户林农授信5万元~10万元,期限为3年,年化利率为7%左右。合作社除了提供担保作用外,还有多重风险控制功能,比如在社员入社时,将具有不良信用记录的人员排除在外;按照信用累积情况实施奖惩;出现不良时首先由合作社内部成员进

行帮扶,帮扶不成,则抵押物先在合作社内部流转,形成风险防控闭环。在奖惩方面,首年按照合作社担保基金每万元6倍授信,信用良好则次年提升至8倍,第三年提升至10倍。信用不好则采取提高利息的方式予以惩罚,如果不利率超过10%,所有社员按原利率上浮30%执行;不良率超过15%,对所有社员停止发放贷款,直至不良率下降到10%以下再重新发放。

推进配套机制改革

市财政出资3000万元设立林权抵押贷款风险准备金,支持金融机构创新林业金融产品,提升金融机构办理相关业务的积极性。积极开展林地所有权、承包权和经营权“三权分置”改革试点,核发经营权证,赋予林地经营主体在林木采伐审批、征地青苗补偿、经营权抵押等方面的权能,促进林地经营权流转。针对重点生态区位林权与农民要求采伐的矛盾,在永安市试行赎买制度,以生态文明志愿者协会为赎买主体,通过财政出资、银行融资、社会捐资等形式筹集资金,对重点生态区位林地进行赎买和保护。

(本栏稿件由相关地区发改委供稿)