

“一卡通”改革实施以来,实现了财政规范管理、群众方便受益、金融机构增效的多赢局面。截至2017年,全市共制发补贴卡157万张,累计通过“一卡通”发放补贴资金72亿元,当年发放补贴资金17.9亿元;全市累计投放“一卡通”担保贷款25.2亿元,其中当年投放贷款7.6亿元,惠及全市6万多户城乡居民。

## “身份证照可重拍” 凸显服务理念大转变

□ 张涛

公安部11月29日在京召开新闻发布会,自即日起施行深化治安管理“放管服”改革便民利民6项措施。其中包括居民身份证相片“多拍优选”服务,群众如果对拍摄的居民身份证相片不满意,可以申请重新拍照3次,从中优选满意相片。

身份证照片太丑是很多人挥之不去的烦恼。前些年,曾有媒体专门做过调查,对自己身份证上的照片52.3%的受访者表示不满意,其中12.5%的受访者非常不满意。由于觉得相片太丑,不少人羞于向别人展示身份证。一些身份证照片与本人差距太大,也给当事人在使用身份证的过程中带来了不少麻烦,很容易被怀疑是冒名顶替。

身份证照不好看,有其客观因素限制。身份证照不是写真照片,主要功能是提供高度真实的人脸辨识度,因此照相时不能化浓妆,不能戴首饰,必须露出额头和耳朵,相片也不能进行后期处理,这些都在一定程度上拉低了身份证照的“颜值”。不过,公安部门在办证过程中缺乏人性化的服务也是其中一个原因。一些工作人员为了追求效率,很少与拍摄对象沟通,有些时候在当事人还没准备好准备的情况下就完成了拍摄,很多人也不能当场看到照片,往往只是在拿到身份证后才知道被拍成了什么样。

过去,对于公安部门来说,注重的是身份证照的真实性,但在一定程度上忽视了美观性。事实上,大众对于身份证照的诉求也在不断提升。一代身份证采用的是黑白照片,囿于当时的拍摄及制作技术,照片谈不上美观,但少有人提出不满。到了二代身份证,随着经济社会发展以及大众自身权利意识的增强,很多人对本人身份证相片效果提出了更高的要求,所以,公安部门应与时俱进,积极回应公众诉求,进一步提高群众对身份证相片的满意度。

“身份证照可重拍”凸显公安部门公共服务意识提升。对于群众来说,乘车、住宿、旅游等很多地方都需要用到身份证,它不仅仅是证明个人身份的重要证件,更是展示个人形象的一张名片。除了真实、准确、符合规定外,人们更希望身份证照也能大方漂亮,展现个人最美的一面。作为身份证的拥有者,公众也有权要求“我的证照我做主”。公安机关换位思考,改进工作,在依照相关技术标准免费为群众采集照片的基础上,最大限度满足群众的需求,这是最实际,也是最能体现服务意识的一面。

“身份证照可重拍”不应只是多几次选择,还应包含服务的重塑。一些地方准备了多套衣服、镜子、木梳、粉饼、发卡等,方便群众拍照时使用。北京等地还试点身份证自助办理业务,群众可以通过自助设备独立完成拍照。相较于人工拍摄,在一个完全自主的环境下拍照,人更容易放松,拍出来的照片也更加自然。这些服务方式的改进,都值得肯定和推广。

改革视野编辑部  
执行主编:谷亚光  
新闻热线:(010)56805066  
监督电话:(010)56805167

# 新时代改革开放的活力之源

共享发展成果,既是改革开放的价值追求,也是发挥人民群众创造力,推动事业前进的强劲动力

□ 欣华

40年改革开放,“一切为了人民”始终不渝。

共享发展成果,既是改革开放的价值追求,也是改革开放的活力之源。

以习近平总书记重要论述为指引,新时代的神州大地上,共享发展的理念正融汇于人民群众的伟大创造,展现出一幅幅共创更加幸福美好生活的壮丽图景。

“共享发展是人人享有、各得其所,不是少数人共享、一部分人共享。”——习近平

四川青川县沙州镇青坪村,绵延的大山一眼望不到头。

一家六口人,三个残疾,两个年老多病,在大山里穷了一辈子的焦自营,没想到在2018年迎来“彻底改天换地”:政府出钱,帮他在通水通路的山下集中居住点建了120多平方米的钢筋水泥平房,搬出了山窝窝,还住上这么大这么敞亮的房子。

好政策,还不只扶贫搬迁这一项。“你看这漫山遍野的绿茶苗,都是浙江的亲人们捐赠给我们的。”74岁的焦自营掰着手指盘算着,“我家15亩地,现在都种了茶苗。一亩地流转一年300元,以后茶叶收了,村集体每家每户分红,贫困户还能多分一些。”

从焦自营家出门,绕过几道弯,满眼便是一片接一片的山梯田。

忙着栽种白茶苗的村民们,喊着当地的“薅草锣鼓”号子,讲述着这批白茶苗特殊的“身世”——

今年4月,浙江安吉黄杜村20名农民党员给习近平总书记写信,提出愿意捐赠1500万株茶苗帮助贫困地区群众脱贫。总书记对此作出重要指示,赞扬他们弘扬为党分忧、先富帮后富的精神,对于打赢脱贫攻坚战很有意义。

这批白茶苗,正是刚刚从浙江安吉运到四川青川的。上世纪90年代,为加快西部贫困地区扶贫开发进程,缩小东西部发展差距,党和国家作出东西部扶贫协作战略部署。

在对口帮扶四川广元的22年间,浙江累计安排资金近90亿元。同时还坚持“开发式扶贫”,派遣各类专业人才4500多人次帮扶青川县,培养各类本土人才2万余人,并大力推动当地的产业发展。

在全国范围内,20多年来,从闽宁协作到浙川协作,从沪滇合作到苏陕协作,从两广协作到鲁渝协作……反贫困的伟大斗争进程中,扶贫协作的历史写下了共同富裕的动人篇章。

“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”——习近平

1997年,22岁的米雪梅离开甘



2013年5月,安徽宣城花园村大胆尝试完成村集体经济股份制改革。为了避免再度出现“平均主义”倾向,花园村在2017年10月召开股东大会,通过了股权激励方案,从集体股中拿出部分股份,对村聘请的优秀人才和有突出贡献的公司管理人才进行配股。图为安徽花园实业股份有限公司的股东全票通过股权激励方案现场。(资料照片)

新华社发

肃老家南下到广东中山,准备做一辈子“外来工”。

可没想到,20年后的今天,她从最初的女保安一步步成了企业部门总监。

更让她没想到的是,自己在中山市当选为全国人大代表。今年3月,习近平总书记参加广东代表团审议时,听了米雪梅发言后,鼓励她说:“你的经历就像你的名字,‘梅花香自苦寒来’。”

“我是沾了改革开放的光。”米雪梅说。

时代的烙印,印刻在发展的每一个阶段。发展不断进步,人的需求日益多元,决定了共享发展不仅仅局限于物质的满足,更在于政治、文化、社会、生态等方面,以及人人都有参与社会发展的权利和机会。

走在改革开放前沿的中山,人口流动、城乡融合,让城市人与农村人、本地人与外地人的二元结构矛盾日益凸显,如何让更多的“米雪梅们”享有人生出彩的机会?

记者在中山采访时了解到,从2010年起,中山就开始探索建立流动人口积分制管理,在实施入户入读公办学校的基础上不断拓展,将公租房住房保障、参保医疗保险等纳入公共服务范围。

几年来,有2.75万名外来人员在中山获得积分入户资格,同时还有9.1万多名外来人员子女获得积分入读公办学校资格。

中山还努力畅通外来人员参政议政的渠道,探索在外来人口集中的地区聘任优秀异地务工人员为村

(居)委会特别委员。截至2017年底,全市外来人口超过40%的229个村居均聘有特别委员。

“把社区居民积极性、主动性调动起来,做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。”——习近平

发展为了人民,发展依靠人民。让人人共享发展成果的同时,如何更好发挥人民创造力,共同推动更好的发展?

中山市花园新村小区,有一面“微心愿”墙。今年8月15日,小区住户“根叔”贴出一个“微心愿”:“复退军人,长期病患,生活拮据,希望拥有一个电子血压计监测血压。”

很快,“根叔”就收到了一个崭新的电子血压计。在他的“微心愿”单上,认领单位(个人)一栏写的是中山市直属机关工委“爱·点餐”项目,完成时间是9月12日。

社区党委牵头建一个“微心愿”墙,一头征集困难家庭、空巢老人、留守儿童等工作生活需求,一头协调辖区内单位、企业、个人的爱心力量来认领,通过这样的“牵线搭桥”,激活社区中的公益力量,共创美好生活。

习近平总书记日前在上海考察时指出,加强社区治理,既要发挥基层党组织的领导作用,也要发挥居民自治功能,把社区居民积极性、主动性调动起来,做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。

40年前的改革,老百姓“吃饱、穿暖、有钱”就是最直接的获得感;40年后的今天,老百姓的获得感体

现在哪?

“参与感也是获得感。”中山市政法委群众工作科科长长易剑说,“改革开放40年,人民群众对生活的追求越来越丰富,越来越注重个人价值的实现。让大家在参与共建共享的过程中,既客观地看到发展进步和阶段性短板,又可以贡献个人的智慧与能力,从中收获幸福感。”

四川绵阳游仙区韩家脊社区三江首座小区,是当地有名的“不卖房”小区。优雅融洽的生活环境让很多业主感觉在这里是“买了一套房、安下一个家”,即使房价比周边高很多也无人卖房。

“再多的想法说出来,不如让业主参与进来。”韩家脊社区党委书记薛燕讲起社区共建共享的探索时滔滔不绝——

通过儿童“认养小树”,整合家长资源成立“爱心家长会”,既解决孩子集中照护的问题,还发动大家参与公益和社区共建;通过召开“居民议事会”,搭建起把各方意见转化成解决方案的平台,实现决策民主、方案公开、广泛参与、群众满意;通过“家家家训”评选,吸引居民热爱传统文化、追求良好道德风尚,共享文明和谐家园……

同在绵阳的涪城区迎宾社区,成立了“公益爱心储蓄所”,倡导“人人都有参与社区共建共享的权利和义务”,即便是老弱病残,也能通过一点一滴的奉献“储蓄”爱心,收获社区大集体的认可与回报。

“通过社区共建,大家互帮互助,

## “执照”变迁一瞥

从维修钟表需特许到公司“零门槛”,里面藏着许多故事

□ 白田田

清朝时的“贩盐执照”、民国时期的“买牲畜执照”、解放初期的“房产执照”、改革开放后的“临时营业执照”“个体工商户营业执照”……近日,湖南省攸县市场和监督管理局职工李岳平将珍藏了多年的40多张“执照”公之于众。其中约一半为改革开放以来的执照,它们像“连环画”一样生动展现了40年的时代变迁。

李岳平与执照的故事始于一张

1957年的“商业营业证”。李岳平告诉新华社记者,1989年,他在攸县高山镇工商所参加工作。父亲李崇善打开家中抽屉的铜锁,拿出了这张营业执照,郑重其事地对他说:“以前我领执照,现在你发执照,希望你把这份事业干好。”

受到父亲的影响,李岳平开始利用业余时间到报纸上搜罗信息,前往北京、上海、南京等地的古玩市场“淘”执照。当他觉得有历史价值的执照时,“很兴奋,像见到了宝贝一样”。

记者在40多张执照的“故纸堆”中看到,改革开放之初,执照的经营范围窄、限定条件多,特种行业、外来户、临时经营都需要专门办执照,城镇和农村个体户要区分办理。执照的名字五花八门,有“营业执照”“登记证”“许可证”等。

李岳平收藏的最早的个体工商户营业执照,由攸县工商局于1981年1月13日颁发,编号为“工商个执字第0224号”。泛黄的纸张上,红色的印章和装饰花边依旧鲜艳,经营项

目等内容均由毛笔书写,右边贴着经营业主的黑白照片。

“那个年代的条条框框很多。”李岳平说,改革开放初期,个体私营经济被认为是“拾遗补缺”,经营人员限于社会闲散劳动力,在社会上受到歧视,稍有不慎还会被当作投机倒把分子。申领营业执照有很多前置条件,程序繁琐,一般需要一两个月时间才能办好。

一份上世纪80年代初的“特种行业营业执照”上,生产经营项目是

社群关系更加和谐了。”迎宾社区党总支书记舒明英说。

“我们要立足国情、立足经济社会发展水平来思考设计共享政策,既不裹足不前、铢施两较,该花的钱也不花,也不好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。”——习近平

“出自己的力,流自己的汗,自己的事情自己干!”

在青川县竹园镇金河村中心广场上悬挂着的这条巨大横幅,提醒人们:共享发展,绝不是“坐等”共享。走向共同富裕的道路,需要“先富”地区“帮一把”,但更需要“后富”地区自己在奋斗上再“加把劲”。

为了破除“等靠要”思想,青川县大力实施“精神扶贫”,摸索出了一套道德积分激励机制:以家庭为单位建立道德积分台账,户公示、组公开、村张榜,每年从村集体经济收益中提取不低于10%的资金建立道德激励专项基金用于表彰,形成精神、物质“双奖励”。

“说一千道一万,不如做给农民看。”竹园镇党委副书记车源说,“如今村里都把道德积分评比当作家庭的‘门面’,懒汉穷汉少了,大家在脱贫致富、养成好习惯、形成好风气的路子上你追我赶。”

共享发展,不是搞平均主义。我国现在仍处于社会主义初级阶段,共享发展也必须量力而行,循序渐进。

安徽宣城花园村,名声在外的“安徽股改第一村”。

2013年5月,花园村大胆尝试完成村集体经济股份制改革。然而农民变股东后,很快就出现了“平均主义”,寅吃卯粮的思想:有人提出直接将集体账上1000多万元一分了之。村干部为了长远发展计,挨家挨户做工作才达成共识。

为了避免再度出现“平均主义”倾向,花园村在2017年10月召开股东大会,通过了股权激励方案,从集体股中拿出部分股份,对村聘请的优秀人才和有突出贡献的公司管理人才进行配股。

“不仅要让人民充分共享花园村的改革成果,同时也要激励大家继续奋斗。”村党总支书记李开富说。

从做大“蛋糕”到分好“蛋糕”,共享发展是一门大学问。放眼广大人民群众身边的一幕幕生动实践,可以欣喜看到,“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的价值追求正不断凝聚成改革发展的强劲动力,让人民在改革开放的伟大进程中,创造更加美好的生活。

(新华社记者:霍小光、罗争光、周颖、萧永航、薛天、汪奥娜、董璐)