

“政策打架”企业为难的事为何屡屡发生

一江之隔,在甲地顺利通行,在乙地却必须办证,否则罚款;审批项目,甲部门说需乙部门先出证明,乙部门说需甲部门先出证明;上级部门说不许收费,下级部门说还是要收一定费用

□ 李劲峰 白田田 董建国

一江之隔,在甲地顺利通行,在乙地却必须办证,否则罚款;审批项目,甲部门说需乙部门先出证明,乙部门说需甲部门先出证明;上级部门说不许收费,下级部门说其实还是要收一定费用……

新华社“新华视点”记者调查发现,一些地方和部门不同程度地存在政策“打架”现象,导致企业无所适从,并增加了运营成本。

一江之隔政策截然相反,企业左右为难

“仅一江之隔,为啥同一辆通勤车适用的政策却截然相

反?”交了2万元罚款才取回公司大客车的湖北黄冈鸿辉通勤公司负责人孙辉,很长时间都未能解开心结。

孙辉的公司拥有30多台大客车,为黄冈市内多家企事业单位提供接送员工上下班的服务。9月初,公司一辆通勤车驶过长江大桥到鄂州城区,被鄂州市运管处执法人员以“未取得道路运输经营许可证,擅自从事道路旅客运输活动”为由拦下。

孙辉与客车注册地所在的黄冈市运管部门沟通,但被告知按照规定客运营运车辆是指班车客运、包车客运、旅游客运,通勤服务车未纳入道路旅客运输范畴,不需要办理许

可证。多次协调未果,为了能顺利在两地跑,孙辉只好在鄂州租用旅游客车,“运营成本肯定比自家车要高不少”。

除了不同地区之间的政策冲突,还有企业反映,有的部门将各自业务互设为“前置条件”,造成办事“死结”。

福建莆田一家医疗集团打算在东部沿海某城市租用商业办公楼,开办专科医院。到卫生部门办理医疗执业许可证时,卫生部门说,要先找规划部门把商业用地变更为医疗用地。找到规划部门,被告知办理土地使用变更,必须先拿到医疗执业许可证。几轮下来,企业只好宣布

放弃。

还有企业反映,尽管国家和相关监管部门制定了明确政策,但到基层具体执行时,往往“走了样”。比如,在中小企业融资方面,监管部门早就三令五申,不得以贷收费,但银行机构实际执行中,往往设置各种收费名目。

东部沿海地区一家从事纺织业的小微企业负责人告诉记者,该企业近期向某银行申请贷款,被要求按2%比例收取“财务顾问费”才能放贷。反复询问这笔收费的依据在哪儿,银行也说不出来。企业急需融资,不得不接受这一不合理收费。

有的政出多门缺乏统筹,有的为局部利益搞“土政策”

为何出现“政策打架”现象?——新兴领域存在管理空白,执行依据不一致。记者采访发现,通勤服务车属于这几年新出现的交通运输需求,各地对是否需要办理经营许可证理解和执行不同。与此相类,在商业银行参与企业债转股、共享单车管理等领域,都存在各地执行政策不同的现象。

——政出多门职责交叉,有的政策促出台。一位房地产开发项目董事长表示,在推进项目中,国土、发改、环保等部门对于同一个事项,经常给出不同的要求,谁都得罪不起,非常苦恼。

湖南行政学院教授唐琦玉说,很多企业项目对应多个职能部门,而部门多头管理下相互不通气、不协调。还有些政策因为赶任务临时起意,未经过充分调研就仓促制定出台。

——上有政策下有对策,为局部利益搞“土政策”。一家银行负责人说,虽然相关部门为中小企业减负制定了系列政策,但银行等金融机构往往

会设置类似“快速放贷费”“资金调剂费”等名目,从中增加收益。

有业内人士指出,部分基层部门机构制定内部“土政策”,利用其强势地位要求企业接受,这在很多涉企收费领域表现特别明显,“尽管与上级政策有冲突甚至完全相悖,但只要不被曝光,企业也不得不接受”。

提高新兴领域管理效率,加强监管清理违规“土政策”

湖南省政府参事柳思维等受访人士介绍,大部分在实际操作中产生冲突的政策,其出台导向都是方便职能部门管理,或基于部门自身利益,造成企业办事难度和成本增加。

中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生表示,当前经济、科技发展迅速,市场变化和新型业态层出不穷,基层政府应加快对新生事物管理公共政策的研究和制定,积极扶持和推动企业创新发展,主动清除妨碍改革的陈规戒律。

唐琦玉等业内专家建议,破除政策上下不一的“弊病”,需要加强对政策落实情况的日常监督与督察,对政策执行中出现的变形、走样等问题实时纠偏。对于私自对政策“加码”等情况,加大惩处力度,提高违规成本,让各类违规“土政策”无所遁形。

记者采访发现,广东、山东、湖北等地目前已开展政策性文件清理工作。山东省潍坊市8月底结束的市政府文件集中清理工作中,1396件文件停止执行。主要原因是这些文件内容与现行上位法和上级政策文件相抵触,违背公平竞争原则,不符合“放管服”改革要求,已不适应经济社会发展实际需要。

中国将开展营商环境评价

围绕开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、办理破产等方面展开评估

本报讯 11月28日召开的国务院常务会议决定,按照国际可比、对标世行、中国特色原则,围绕与市场主体密切相关的开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、办理破产等方面和知识产权保护等,开展中国营商环境评价,逐步在全国推开,推动出台更多优化营商环境的硬举措,让企业有切身感受,使中国继续成为中外投资发展的热土。

国家市场监督管理总局登记注册局局长熊茂平说,近年来先后实施了一系列深化商事制度的举措,包括注册资本实缴改认缴、企业名称自主申报、压缩企业开办时间等一系列改革,推动市场主体准入制度发生了根本性变革。

会议指出,下一步,要把进一步优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措,瞄准市场主体反映的突出问题,加力推改革、促开放,放宽市场准入,加强公正监管,制止乱收费乱检查等,避免对企业自主经营的不当干扰,不断缩小与国际一流营商环境的差距,使市场主体活力和社会创造力持续迸发。

熊茂平说,优化营商环境,一是着力“减证照,压许可”,营造更加便利透明的准入环境。二是强化竞争政策实施,营造公平竞争的市场环境。三是优化政务服务,创造健康和谐的发展环境。深入整治违法违规收费行为,检查小微企业收费政策落实情况,会同有关部门依法整治“红顶中介”等。会议指出,加快把一些地方已经见效、便利企业的做法推向全国。尤其要在精简事项、简化流程、降低费用等方面加大力度。

国家市场监督管理总局积极推动在自贸区试点成熟的“证照分离”改革事项,在全国范围内实施,以“减证”促进“简政”。今年11月10日起,在全国对首批106项涉企行政审批事项进行改革,推进“照后减证”。

会议指出,建立企业参与营商环境政策制定的工作机制,支持开展第三方评估,打造市场化、法治化、国际化营商环境。

熊茂平说,企业办理了营业执照后还有很多行业的“小门”难以进入、还不能有效开展相关行业的经营,经初步统计,与营业执照密切相关的各行业的行政审批事项多达几百项,“准入不准营”难题依然突出。市场主体准入便利化改革还有进一步提升空间。

(赵文君)

要闻速递

天津启动改革创新工程重振“老字号”

支持老字号企业发起设立天使、创投、并购基金,支持老字号企业融资、股改、上市

本报讯 天津市政府办公厅近日印发《天津市振兴老字号工作方案(2018—2020年)》提出,天津将启动改革创新工程,推动老字号体制机制创新、技术改造创新和营销模式创新。

天津提出,支持国有老字号企业资产重组,优化股权结构,通过混合所有制改革提升企业盘活国有资产的能力,鼓励有竞争优势的老字号企业通过市场运作,控股、收购、兼并其他老字号企业,打造老字号企业集团。支持老字号企业发起设立天使、创投、并购基金,支持老字号企业融资、股改、上市。明确老字号权属独立的法律地位,推动老字号权属改革,实行统一经营管理。

为推动老字号技术改造创新,天津明确,鼓励老字号企业

创建高新技术重点实验室、技术中心,设立老字号科技专项,支持老字号企业培育重点新产品和“杀手锏”“专精特新”等产品,支持老字号企业认定为高新技术企业和科技领军企业、领军培育企业。推动老字号企业实施智能化改造,加快研发、设计、生产、营销和售后服务各环节的模式创新,支持老字号企业建设智能工厂和数字化车间。

天津表示,开展老字号“津品网上行”活动,到2020年,推动50%以上老字号品牌接入天猫、京东等电子商务平台,推动老字号品牌入驻央广购物、三佳购物等电视购物平台。实施工商联动,搭建制造业老字号企业与电子商务企业对接平台,引导老字号企业扩大工业产品网络销售规模。(周润健)

永定河流域启动跨省区生态修复工程

总投资370亿元,全流域共78个建设项目,预计2020年全线恢复通水

本报讯 永定河综合治理与生态修复项目山西省大同市御河段整治工程11月28日正式启动,这意味着地跨北京、天津、河北、山西四省市的永定河流域综合治理与生态修复工程正式拉开了序幕。

永定河是北京地区最大的河流,有“北京母亲河”之称。由于水资源过度开发,近10年永定河主要河段年均干涸121天,年均断流316天,生态系统退化严重。

2016年,国家发改委、水利部、国家林业局联合印发《永定河综合治理与生态修复总体方案》。根据方案要求,京、津、冀、晋四省市市政府联合中国交通建设集团有限公司共同发起设立了永定河流域投资有限公司,以公司化、市场化方式组织开展跨省区的流域综合治理与生态修复工程。

水利部海河水利委员会巡视员卢作亮表示,作为国内首个跨省级行政区域的流域综合治理项目,永定河综合治理与生态修复是推动京津冀协同发展在生态领域实现突破的重要举措,目标是到2020年初步形成一条绿色生态河流廊道,将永定河水系恢复为“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”,促进流域产业结构升级,实现经济、社会、人文、环境协调发展。

据悉,永定河流域综合治理与生态修复项目工程总投资370亿元,全流域共78个建设项目,预计2020年全线恢复通水。本次开工治理的御河是永定河水系桑干河一级支流,治理长度8.9公里,治理流域面积3447.63平方公里,工程总投资1.296亿元,预计工期为2年。(刘扬涛)



中越边境靖西至龙邦高速公路预计年底通车

目前,广西中越边境靖西至龙邦高速公路建设工程已进入收尾阶段,预计今年年底通车。广西中越边境靖西至龙邦高速公路,起于广西靖西市新靖镇旧州村,终于龙邦口岸海关大楼处,是广西高速公路网规划“6横7纵8支线”中“7纵”线银川至百色高速公路的重要组成部分,路线总里程28.3公里,全线采用双向四车道高速公路标准建设,沥青混凝土路面,设计行车速度100公里/小时。图为进入建设收尾阶段的靖西至龙邦高速公路部分路段。

新华社记者 张善臣 摄

“红土地”续写新传奇

——广西革命老区发展纪实

□ 向志强

在广西壮族自治区成立60周年之际,河池至百色高速公路11月28日正式建成通车,革命老区东兰、巴马、凤山3县实现通高速目标,交通条件进一步改善。

产业转型升级推动老区巨变

河池市巴马瑶族自治县此前曾因发展矿产冶炼业而造成环境污染。党的十八大以来,当地坚决关停“三高”企业,立足独特资源优势重点发展“长寿养生经济”。目前,巴马“世界长寿之乡”的名声越来越响亮,接待游客数量从10多年前不足1万人次增到如今520多万人次,超过10万“候鸟人”留居于此。

良好的生态环境为巴马带来了生态经济“多点开花”格局。当地的藕粉、野生菌、山茶油、火麻油等被视为“长寿食品”热销全国各地。全县19家饮用水企业中有4家年产值超亿元,饮用水行业有5

个广西著名商标。“原因是什么?水好;水为什么好?因为生态好。”巴马县工信局局长李春龙说。

自治区成立初期,河池经济结构中农业占比60%以上。改革开放以来,河池市形成了有色金属、食品加工、电力、茧丝绸、建材等支柱产业。到2017年,全市三次产业结构为21.6:31.5:46.9,第三产业占GDP比重提高了30.6个百分点。

20世纪70年代,百色发现大型铝土矿。1991年5月,总投资40多亿元的平果铝一期工程动工。这个当时我国投资最大、技术水平最高的有色金属项目成为带动老区经济发展的龙头。

经过初期快速发展之后,百色铝产业“中部塌陷”、产业链不完善等问题逐步凸显。百色市副市长石国怀介绍,近年来,百色利用优势资源和国家政策支持,积极推进煤电铝一体化,通过“二次创业”,铝产业迎来了新一轮快速发展。去年百色市铝及配套产

业产值首次突破千亿元,并形成了一体化发展的全产业链体系。

凝聚多方力量加快脱贫攻坚步伐

11月,百色“深圳小镇”陆续迎来入住的易地扶贫搬迁户。这个将容纳约3万人的小区是粤桂扶贫协作的又一重大项目。从1996年起,广东广西两省区开展多形式、宽领域扶贫协作,在助推广西老区脱贫方面发挥了重要作用。

由于自然条件差、经济基础弱,老区是广西贫困人口最多、贫困面最广、贫困程度最深的地区。近年来,广西不断加强产业扶贫、就业扶贫、异地扶贫搬迁等工作,调动各方力量推进老区脱贫攻坚。

河池市都安瑶族自治县是国家扶贫开发工作重点县,产业扶贫面临资金、项目等诸多困难。去年,中国人保财险广西分公司联合都安县及相关龙头企业启动“贷牛还牛”项目,形成“贷牛还牛、还牛再贷、循环发展”产业扶贫新模

式。目前,全县已成功扶持8大扶贫产业,共计覆盖13万多群众。

广西还建立县级领导包点责任制,推进易地扶贫搬迁。新华社记者田东县看到,全县6个异地扶贫搬迁安置点项目都有县领导包点,每栋楼还有“楼长”,负责相关楼栋贫困户搬迁入住及子女入学、就业创业等后续事宜。

今年8月,位于中越边境的老区崇左市龙州县成为广西首个“摘帽”的国家扶贫开发工作重点县;预计今年底,百色市田东县、河池市天峨县等老区县也将脱贫摘帽。

打造开放发展新格局

11月5日,“深圳龙岗—百色靖西龙邦跨境合作产业园”正式揭牌,这是继与重庆东盟国际物流园签署战略合作协议后,今年龙邦口岸又一次拓展与外省区市的合作。

在龙邦口岸万生隆国际商贸物流中心,通关系统、边贸互市区、万吨级大型冷库、快速检测中心等设施齐全而先进。运