

创新永远在路上。目前,宁夏正加快研究制定促进民营经济发展的若干意见,将从降低民营企业经营成本、缓解融资难融资贵、营造公平的竞争环境、依法维护民营企业合法权益等方面加大扶持力度,进一步增强民营企业发展信心,提升经济发展的动力和活力。

自贸区“新雁阵”:引领我国更高水平开放进程

以自贸区建设为抓手,5年来我国加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放的市场环境

□ 欣华

中国,海南岛。北方已经雨雪上线,这里仍是郁郁葱葱。

把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户——今年10月中旬,随着国务院一纸批复,海南自贸区的建设持续升温。

随着海南岛的加入,从北到南,从沿海到内陆,从一枝独秀到百花齐放,12个自贸区组成的改革“新雁阵”,引领我国更高水平对外开放的进程。

享改革红利:人流、物流、资金流,“流”通畅

福特野马跑车、路虎揽胜运动版……在天津自贸区的滨海国际汽车城,来自欧洲、中东、北美等地的平行进口汽车琳琅满目,其中包括很多国内罕见的车型。

平行进口汽车是指未经品牌厂商授权,由贸易商从海外市场直接购买并引入中国市场的汽车。天津自贸区深入推进汽车平行进口试点,率先出台试点管理暂行办法。2017年进口平行汽车10.3万辆,同比增长94.3%,进口量稳居全国各口岸第一。

国务院最新发布的《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》(以下简称《通知》)提出,支持自贸区试点汽车平行进口保税仓储业务。海关总署自贸区和

特殊区域发展司主要负责人陈振中说:“汽车平行进口试点,是我国汽车流通领域供给侧改革的重要抓手。试点后中高端进口汽车降价比较明显,大部分在15%以上,个别甚至超过30%。”

在买买买方面,更丰富的选择、更实惠的价格,是百姓的朴素愿望,也是自贸区建设释放的诸多改革红利之一。

过去5年,以企业和百姓的获得感为标尺,各地的自贸区通过提高行政服务效率、降低制度性交易成本,出台了一大批“接地气”的改革措施:

——商事登记制度改革,让企业办事创业流程更省。天津自贸区在全国率先实现“一个部门、一颗印章”审批,企业设立“一照一码一章一票一备案”、一天办结。

——“互联网+易通关”改革,让货物通关成本更低。在广东自贸区,一般货物进出口平均通关时间减少42.6%,一盒鲜奶从澳洲牧场到达广州市民餐桌仅需3天。

——系列人才新政,对高层次人才吸引力更强。经自贸区管委会推荐,从提交申请材料到拿到永久居留身份证(俗称中国绿卡),上海罗氏制药总经理周虹仅用了两个月时间。她说,这项政策会吸引和激励国际高端人才在上海、在中国更多地方集聚。

人物易行,货畅其流,跨境资金进出更自由——这就是自贸区改革带来的生动图景。

改革还在继续。《通知》提出,推

动金融创新服务实体经济。“依托自由贸易账户,我们鼓励企业利用境内外两种资源、两个市场,实现跨境融资自由化。”央行上海总部跨境人民币业务部主任施琳娅说。统计显示,上海自贸区累计办理本外币融资总额折合人民币1.36万亿元,其中人民币融资平均利率仅4%。

育制度新苗:从贸易到投资,一批“良种”向全国播撒

厦门国际航运中心大楼内,桥吊司机陈树林坐在屏幕前,熟练地操作手柄。一公里之外的东渡码头,龙门桥吊缓缓拉起集装箱,按照电脑指示放置装船。

“以前作业都是在四五十米的高空中,现在就在办公室里,码头都没人了。”陈树林说。

电脑操作代替了现场作业,“数据跑路”代替了“人员跑腿”。福建自贸区打造的国际贸易“单一窗口”,联通国际贸易链条上的海关、海事、商务、港务等30多个业务部门,大幅降低外贸企业成本。

国际贸易“单一窗口”,是自贸区培育的制度“良种”之一。在投资管理、贸易监管、金融创新和事中事后监管等领域,12个自贸区内遍开制度创新之花。

没有土地优惠,不搞税收洼地。依靠制度创新,各地的营商环境持续优化,市场与政府关系进一步理顺,企业发展活力不断激发。

一面是银行卡的样式,另一面标

注商事主体名称和统一社会信用代码。一张小小的卡片,集成了几乎所有的企业证照信息和金融功能。这就是广东自贸区横琴片区在全国率先推出的“电子证照银行卡”。

“一卡在手,无论政府的服务,还是银行的业务如开户、结算和支付等,都可以覆盖。企业办事流程简便很多,要提交的纸质资料至少缩减2/3。”珠海大横琴科技发展有限公司高级项目经理杨士杰说。

受益于制度创新,截至今年10月底,横琴实有市场主体逾5.8万户,比2017年底增长近40%。

制度创新永无止境。继商事登记制度改革之后,上海自贸区又在全国率先开展“证照分离”试点。作为市场准入领域的两把“钥匙”,“证照分离、照后减证”让企业摆脱不必要的许可证明羁绊,放开手脚在市场上打竞争。

上海自贸区管委会主任翁祖亮说:“对于企业开拓新业务的申请,我们要求自贸区窗口工作人员‘说YES不请示,说NO要报告’。以不设障碍设路标、不打回票打清单的方式,帮助更多创业梦想落地。”

如今,“证照分离”已向全国推广。商务部数据显示,五年来自贸区形成153项改革试点经验全国推广,形成多层次、宽领域、复合型的综合改革态势和创新格局。

绘开放宏图:打造全面对外开放的样板区

“我想引用一句唐诗‘潮平两岸

阔,风正一帆悬’,祝愿上海自贸区在新的时期乘风破浪。”在近日举行的扩大开放项目签约会上,外币兑换专业机构通济隆亚洲区执行董事何穆凯操着不太熟练的汉语说。

引发何穆凯“诗兴”的,是通济隆在我国市场的快速成长:继获得国家外汇局颁发的外币现钞相关业务牌照后,通济隆又决定把亚洲区总部设在上海自贸区。目前,通济隆中国可兑换币种已经达到40多个,涵盖绝大部分“一带一路”沿线国家。

既有新朋友来,更见老友喜。

“没有自贸区,就没有我们的新业务。”东北理光(福州)印刷设备有限公司副总经理叶丛说。自贸区的负面清单管理制度,帮助这家成立于2003年的日资企业,在2015年顺利投产了复印机再制造项目。

正如通济隆和东北理光所感受到的,在中国扩大开放的版图上,自贸区是浓墨重彩的一笔:

大幅度放宽市场准入。我国第一家外资职业技能培训机构、第一家外商独资国际船舶管理公司、第一家外商独资医疗机构……截至2018年6月,上海自贸区挂牌后新设外资企业8696家,其中包含一系列“全国首创”项目,为我国构建开放型经济新体制写下了生动注脚。

与“一带一路”倡议互动。天津自贸区管委会办公室副主任唐中赋说,天津自贸区打造国家海外工程出口基地,推进京津冀地区能源、钢铁、对外承包工程等企业,通过自贸区的平台与“一带一路”沿线国家和地区开展合作。

承接进口博览会的溢出效应。在上海自贸区保税片区的法赛路上,一排旗杆高高耸立,智利、匈牙利、捷克等国的国旗迎风招展。自贸区内的智利馆、澳大利亚馆等三个国别(地区)商品中心已入选进口博览会“6天+365天”常年展销平台,正在积极推动“展品变商品”,搭建国际经贸桥梁。

按照中央的部署,目前上海自贸区已启动新片区增设工作。上海市发改委副主任朱民说,新片区的“新”,首先体现在对外开放的新高度上。“上海自贸区将选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高的领域,深化制度创新的差别化探索。”

浩渺行无极,扬帆但信风。以自贸区建设为抓手,5年来我国加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放的市场环境。站在新起点上,自贸区将实行更加积极主动的开放战略,为我国形成全面开放新格局提供样板区。

■ 智客

人才评价可多几把“尺子”

□ 叶获

最近,几则有关人才评价的新闻令人眼前一亮。

其一,是浙江省近日发布了《关于深化科研人员职称制度改革意见》,鼓励博士和博士后到省内的企业从事科研工作。博士学位的企业研发岗位人员,原则上必须聘任科研系列专业技术职务;留任企业工作的博士后,全部确认为副研究员职务,博士后工作期间取得标志性重大成果的,可提交评委会直接晋升研究员职务。

其二,是贵阳市高新区对41名获得大数据职称的人才兑现奖励11.8万元。原来,贵阳市为了发展大数据产业,专门出台办法,明确大数据产业相关专业技术人员可以申请职称评定,而且在评定中“不唯学历,认可业绩”,研究成果获得国家专利、成果产业化生产年产值在300万元以上的专业技术人员等可以破格晋升职称。

令人振奋的还有这则新闻:科技部、教育部、人社部、中科院、中国工程院五部门联合发文,即日起开展清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”专项行动。

近年来,我国出台了少政策,要求建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系,但在一些地方和单位,仍然还是“一把尺子量到底”的单一评价标准,“四唯”现象依然存在。这导致一些从事应用研究、工程设计、成果转化、标准开发的应用型人才很难在评价体系中“对号入座”,创新积极性受到影响。即使在基础研究领域,也会导致一些科研人员片面追求“论文数”和“影响因子”,为了发文章而去做一些短平快的研究,不愿做那些周期长、有原创性前瞻性引领性的课题。长此以往,对我国的原始创新能力必将产生一定的负面影响,不利于我国在世界科学前沿取得突破性进展。

这样的评价标准,尤其对企业吸引创新人才不利。单一的评价体系下,职称评审中要求的学历、论文、课题等硬性指标对企业往往不适用。大量企业创新成果在科研系列的职称评定中难以获得认可,导致评价与使用脱节,阻碍了更多优秀科研人才投身企业。据了解,有的创新型企业数千名研发人员,获得高级职称的寥寥无几,甚至一些业内公认的权威人士也评不上职称。

因此,在这样的背景下解读这几则新闻,看到相关部门和地方“动了真格”“出了实招”,令人不禁对突出品德、能力、业绩的多元化人才评价体系充满期待。“动了真格”值得点赞,今后还应在具体措施上多下功夫,要突出能力和业绩导向,按照社会和业内认可的要求,建立以同行评价为基础的业内评价机制,注重引入市场评价和社会评价,发挥多元评价主体作用。同时丰富评价手段,提高评价的针对性和精准性,让人才评价真正成为引领各类人才成长的“风向标”。



海南探路 我国改革开放新高地

全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,在我国改革开放40周年背景下,海南迎来新的重大使命。半年多来,海南全省动员,实干起步,蹄疾步稳推进自由贸易试验区建设,取得不少阶段性成果,下一步还将对标国际先进规则,加快自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设进程。图为海南农垦南繁产业集团有限公司工作人员在位于三亚的试验田内插秧。

新华社记者 杨冠宇 摄

完善体制机制 提升能力水平

湖北人大与高校共建地方立法智库

□ 田豆豆

《湖北省大气污染防治条例》(以下简称《条例》)日前在湖北省第十三届人大常委会第六次会议上获得高票通过。“10月底,我省刚组建的‘立法智库’中的专家,就为《条例》提供了评估论证意见、建议,为《条例》的高票通过打下了良好基础。”湖北省人大常委会法规工作室综合法规处副处长陈超说。

这个“立法智库”,是10月26日挂牌的湖北省地方立法研究和人才培养基地,由湖北省人大常委会与武汉大学、华中科技大学、中南财经政法大学、中南民族大学4所高校共同

建设,其定位是建成湖北省立法工作高端智库和立法实务论证咨询基地、立法理论研究与创新基地、立法人才培养基地。

“建立湖北省地方立法研究和人才培养基地是完善地方立法工作体制机制的需要,是提高地方立法能力和水平的需要,也是加强法学理论研究、培养法学人才的需要。”湖北省人大常委会副主任胡志强说。

早在1997年,湖北省人大常委会就成立了立法顾问组,多年来,湖北省人大在立法过程中广泛开展立法专家论证咨询。实践证明,开展立法专家论证咨询是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要方式,也是提高立法

能力和水平的重要途径。“每位法学专家都有自己的兴趣和专长,过去某项法律法规立法咨询时找到的专家,不一定是最擅长该领域的,而现在,每所高校都建立了专家库,有立法论证咨询工作时,由学校专业人士来遴选最适合的教授担任相关工作,能确保提供的意见更加专业、有效。”中南财经政法大学法学院教授胡弘弘说。

据悉,每个基地专家库由高校的校内专家和校外专家构成,其中校内专家以本校法学专业专家、教授为主,校外专家由国内法学知名专家、教授以及立法实务资深专家构成。这些合作机构可为人大立法工作提供论证咨询和智力支持服务,包括受

委托对立法项目进行立项论证和评估;受委托起草地方性法规草案或参与地方性法规草案的起草、受委托组织开展立法评估等。

这几家地方立法与人才培养基地,还可以受委托对设区的市、自治州以及自治县报请省人大常委会批准的地方性法规、自治条例、单行条例进行合法性审查;受委托组织对地方性法规进行清理;受邀为各级人大常委会进行法制讲座,受委托开展地方立法业务培训等。这是基于地方立法权下放之后,部分设区的市立法能力“跟不上”的现实。

2015年3月,《中华人民共和国立法法》修改,赋予所有设区的市地

方立法权。据介绍,2016年,湖北省设区的市、自治州开始行使地方立法权。一方面由于市州人大立法工作人员少、队伍不稳定,立法能力有限,经验不足,难以保证立法质量;另一方面,省人大常委会立法指导协调、合法性审查任务增多、压力加大。建立省人大与高校的合作基地就是为了搭建平台,引导地方立法实务需求与立法理论研究供给对接,借力借智,提高全省整体立法能力和水平。

而对于高校来说,这一举措将帮助法学专家更好地深入实践,了解掌握第一手信息和材料,让法学理论研究更“接地气”,更具有实践指导价值。

政企智库编辑部

主任:唐启月 执行主任:梁畅水

执行主编:明慧

新闻热线:(010)86663822

(010)56805063

监督电话:(010)56805167

电邮:zqzk2018@163.com