



改革网



中国改革报
微信公众号

辽宁营口：老工业城市迸发新活力

民营企业缴纳了70%的税收，创造了80%的地区生产总值，提供了80%的就业机会，得益民企、发展民企、看重民企，这座老工业城市呈现出民营经济崛起之势

□ 王振宏 汪伟 张惠慧

缴纳了70%的税收，创造了80%的地区生产总值，提供了80%的就业机会，占全市企业总户数的90%以上——这是辽宁省营口市民营经济贡献的数据。得益民企、发展民企、看重民企，源自不断解放思想、务实改革，这座老工业城市呈现出民营经济崛起之势，形成了经济发展新格局。

得益民企 让经济迸发新活力

“243%和112%”——营口市今年前三季度规模以上工业企业利润、利税分别实现同比大幅增长。

作为老工业基地，工业迅猛发展显现出营口经济稳中有“劲”。“这是因为有实力的民营经济基础。”营口市发改委副主任李洪广说。

“劲”来自顺势“善变”。作为营口市本土成长起来的民营企业，营口金辰机械股份有限公司生产车间内，从玻璃上料到后期制成品组装、检测，一个个光伏电池组件在自动化生产线上被加工完成。而如此专

业、现代的光伏装备生产企业，其出身竟是一家铝合金制品企业。

“民营企业机制灵活，在发展过程中能够不断顺应市场的变化调整生产方向。”公司副总经理李敦信说，企业已经成功转型为光伏设备制造商，并为客户提供全流程解决方案，这是应对市场需要的转变。

去年，金辰机械在上海证券交易所主板上市。今年前三季度，营业收入同比增长近30%，归属上市公司股东净利润同比增长近20%。

“劲”来自不断创新。“在创新问题上，民企没有退路。”营口锻压机床有限责任公司董事长宋勇指着生产车间内一台近十米高的装备说。

这是一台1600吨铝锻多工位热模锻压机，是企业研发的新产品，打破了国外垄断。宋勇说，公司自2001年改制以来，不断改革创新，从一个资产负债率近500%的特困企业，成长为一家年销售额1.3亿元，且保持每年15%增速的企业。

李洪广说，这些企业是营口市经济的一个缩影，正是因为民营企业

成为城市经济的主体，其灵活的体制机制，在创新方面的积极探索，为营口经济不断注入活力。

发展民企 让改革发挥效力

“营口民营经济有今天的规模和活力，源自抓住了前些年推进改革的契机，真正将改革落到实处。”营口市市长余功斌坦言。

在改革的受益者中，今年70岁的营口辽河铝材有限公司董事长马林看来，正是当年解放思想，大胆改革，让企业走出了困境。

20世纪90年代初，身为营口铝材厂副厂长的马林离开了工作24年的岗位，来到民企辽沈铝业，原本对未来有些担心，但在一次去广东民营企业参观中，马林深受震撼。“生产效率之高，工人工作积极性之足，让我一下看到企业体制机制改革蕴含的生产力。”

有了这样的经历和感受，马林在营口铝材厂改制时将其收购，进行股份制改革，创建了今天的营口辽河铝材。去年企业销售额2.7亿元，70%的产品出口英国、荷兰等国家。“20世纪90年代初，营口陆续

开始推进国企改革，可以说营口真正把本轮改革抓实了。”营口市工业和信息化委员会主任陈立平说，近20年来，营口市共有500余户企业实现了产权意义上的改革，盘活了近百亿元国有资产，民营经济经历了从小到大，从粗放到集约的发展过程。“民营经济从20年前占全市GDP比重不到20%，发展到当前的80%。”

看重民企 让振兴有了新的命题

在营口，我国铝业龙头忠旺控股有限公司落子于此，总投资709亿元，项目建成投产后，产值将超2000亿元。

“忠旺集团最初在国内3个城市同时签约建设新工厂，营口市签约最晚，但开工最快，投产最早。”营口忠旺铝业有限公司副总经理兰占雨告诉记者。

从当年引入民资推动国企改革，到如今全面优化营商环境吸引企业落户发展，营口的改革有了新的时代命题。

近年来，营口市不断深化“放管服”改革，实现了“一枚印章管审

批”，变串联审批为并联审批。同时营口市建立了市、区县、园区层层包干的责任体系，实行“一个项目、一位领导、一个团队、一抓到底”的全周期“四个一”帮扶制度，打通项目建设“最后一公里”。

营口市同时以中国（辽宁）自贸区营口片区为创新试点，积极探索改革创新。营口片区管委会常务副主任张东说，自贸区营口片区已经率先实现“46证合一”，原来企业需要跑23个部门，填写4套共86页材料，65天才能办完的手续，现在只需要填写一套共27页的材料，两天即可拿到带有动态二维码的营业执照。

在一系列改革举措的推动下，康辉石化、高威铜业、新东北电气等国内外知名企业纷纷落户营口。今年前三季度，营口市完成民间投资317.3亿元，占固定资产投资比例超过85%。

“营口的今天得益于改革，营口的未来同样要依靠改革。”营口市委书记赵长富说，未来营口将以优化营商环境为基础，全面深化改革，全力为民营经济发展的沃土再提质。

高质量推进特色小镇建设

国家发改委等五部门召开特色小镇部门协调会

本报讯 记者李宏伟报道 为高质量推进特色小镇建设，近日，国家发改委发展规划司会同自然资源部空间规划局、住房城乡建设部村镇建设司、体育总局体育经济司、林业草原局林场种苗司召开特色小镇部门协调会，并与5个省11个城市有关人员进行座谈特色小镇问题。

特色小镇是推进经济转型升级和新型城镇化的新抓手，是践行高质量发展的新平台。

记者从此次协调会上了解到，两年多来，各地区按照党中央、国务院要求，积极借鉴浙江经验，紧密结合本地实际，强化规划引领和政策激励，着力增强特色小镇和小城镇的吸引力，积累了一些经验，取得了一些进展，涌现出一批产业特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇建设之路。

宜业宜居、富有活力的特色小镇。

但同时，特色小镇建设也有一些地区存在滥用概念、名不副实、盲目发展、质量不高、房地产化等不良倾向，特别是把特色小镇当成一个筐，什么都往里装，错误地把行政建制镇、产业园区、旅游景区、房地产项目等冠名为特色小镇，混淆了特色小镇的概念，违背了特色小镇建设的初衷。

会议要求，各地区要坚持因地制宜、以人为本，坚持稳中求进、久久为功，践行新发展理念，遵循规律、控制数量、提高质量，淘汰不实小镇和问题小镇，规范市场主体随意冠名特色小镇的行为，努力走出一条特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇建设之路。



河南兰考：“精神高地”摘穷帽奔小康

河南兰考是焦裕禄精神发源地。改革开放40年，从过去的“穷兰考”到如今的“美家园”，兰考不仅摘掉了穷帽子，更抖擞了精气神，探索出了一条县域发展之路，在改革创新中奔向小康。图为位于兰考埙阳镇的中国民族乐器博览中心及其周边的乐器厂厂房。

新华社记者 冯大鹏 摄

四川全面深化改革40个典型案例正式对外发布

成都市郫都区农村集体经营性建设用地入市改革、泸州市泸县宅基地制度改革、西南交大职务科技成果权属混合所有制改革等案例入围

本报讯 记者王进报道 11月22日，由四川省人民政府新闻办公室和四川省委改革办举行的“四川全面深化改革典型案例新闻发布会”在成都举行。记者从发布会现场获悉，四川全面深化改革40个典型案例正式对外发布。

为推动试点经验和制度性成果在更大范围开花结果，中共四川省委全面深化改革领导小组也于近日将这40个典型案例编印形成《四川改革试点典型案例集》，供全省各地各部门学习借鉴。

四川省委改革办副主任向荣东在发布会上表示，改革开放40年来，四川各族人民在党的领导下，积极投身波澜壮阔的改革实

践，推动巴蜀大地发生了翻天覆地的历史巨变。党的十八大以来，四川省委坚定不移把全面深化改革作为新时代治蜀兴川再上新台阶的根本动力，以发展出题目、改革做文章、试点探路子，推动重点领域和关键环节改革攻坚突破，为转型发展、创新发展、跨越发展注入了强劲活力。

据介绍，党的十八大以来，中央和国家有关部委在四川共部署了166项重大改革试点，四川在抓好这些改革试点基础上，结合地方实际分批部署了省级改革试点81项。几年来，全省各地发扬敢为天下先的创新精神，大胆探索、躬身实践，创造形成了一大批可复制可

推广的试点经验。此次发布的40个典型案例，都是四川各地各部门在实践中探索创造出来的制度性成果，突破了体制机制障碍、产生良好社会效果、增强了人民群众获得感，具有分布领域广、改革突破大、四川特色鲜明等特点。

据了解，成都市郫都区的农村集体经营性建设用地入市改革，敲响了全省集体经营性建设用地入市“第一槌”，标志着四川省集体经营性建设用地入市改革试点进入全面实施阶段，是全省乃至全国农村土地改革进程中具有历史意义的重大事件；泸州市泸县的宅基地制度改革，中央改革办认为其“制度设计非常健全、三项统筹非

常到位、成效显化非常震撼”；西南交大的职务科技成果权属混合所有制改革，在全国率先实现了科技成果从“纯粹国有制”到“混合所有制”、从“先转化后确权”到“先确权后转化”、从“奖励性利益”到“可转化权利”的“三个转变”，被誉为科技领域的“小岗村试验”，在全国得到广泛推广。

绵阳市突出四川军民融合特色，探索搭建大型科研仪器军民共享平台，有效破解了科研仪器资源闲置、共享水平不高等问题；德阳“三管齐下”的“二重模式”和长虹集团转型发展“组合拳”，直面债务重组、冗员沉重、增长乏力的国有企业实现扭亏脱困提供了重要借鉴；

眉山的民营企业建立现代企业制度实践和成都的“一枚印章管审批”改革试点探索，有利于推动民营企业由“传统管理”向“现代公司治理”转变，营造良好的营商环境，促进民营经济健康发展；成都的“两自一包”、劳动教育和社区少年宫等教育路径，以及县级公立医院综合改革的“石棉模式”，对办好教育、医疗等民生实事具有重要参考价值。

向荣东表示，四川将以此次典型案例发布为契机，按照省委决策部署，坚定不移扩大改革开放，推动中央和省重大改革试点在更大范围、更广领域开花结果，推动全面深化改革在新起点上实现新突破。

改革时评

□ 桂从路

安徽小岗村18位农民按下包产到户“红手印”的雕塑，展现深圳从落后小镇崛起为现代化大都市的电子屏，长征系列运载火箭、天宫号空间站、“蛟龙”号载人潜水器等大国重器的模型……一件件精心布置的展品，多角度、全景式铺展开一幅改革开放40年波澜壮阔的历史画卷。连日来，《伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览》在国家博物馆火热进行，展览现场排起的长队、人头攒动的身影，映照着观众高涨的热情，成为纪念改革开放40年的生动一幕。

发自内心的情感表达，往往具有直击人心的力量。展览现场，有两个细节令人印象深刻。33岁的张俊峰在成为预备党员的当天，身着“只有正式场合才穿”的中山装观展，在他看来这是庄重的时刻；几位来自北京延庆的农民大姐，情不自禁地唱起了《歌唱祖国》，引发其他观众跟着旋律一起合唱。参观展览，抚今追昔，不凡的成就令人自豪，伟大的变革激荡人心。

习近平总书记参观展览时指出，“改革开放40年来，在中国共产党坚强领导下，中国人民艰苦奋斗、顽强拼搏，用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗，中华大地发生了感天动地的伟大变革。”从1978年到2017年，我国国内生产总值从0.37万亿元增长到82.7万亿元，经济总量的世界排名上升到第二位，全国居民人均可支配收入从171元增长到25,974元。40载弹指一挥间，我们实现了从落后时代到大踏步赶上时代、引领时代的历史性跨越，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，群众的获得感、幸福感、安全感大幅提升。

这样的发展成就从何而来？回顾改革开放40年波澜壮阔的不凡征程，答案就在其中。大型展览的第三展区被命名为“关键抉择”，以时间为坐标标注出中国推进改革开放的清晰脉络。从1978年十一届三中全会实现“伟大转折”，到兴办经济特区“杀出一条血路”，从2001年加入世界贸易组织，到2008年应对国际金融危机的严重冲击……党中央推进改革开放的信心和决心一以贯之。党的十八大以来，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以习近平同志为核心的党中央坚定不移高举改革开放旗帜，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。历史和实践说明，没有中国共产党的正确领导，没有改革开放的伟大实践，就不会有今日中国“史诗般的进步”。

40年岁月如歌，40年奋斗不息。在大型展览的一隅，有两张照片被并排展示：一张是上世纪70年代浙江义乌货郎“鸡毛换糖”的场景，另一张是第五代义乌小商品市场“国际商贸城”。回溯既往，义乌之所以能成名副其实的“世界超市”，凭借的正是义乌人勤劳吃苦、勇敢奋斗的精神。还有一面题为“古有愚公移大山，今有老汉治沙滩”的照片墙，吸引了不少参观者驻足。6对父子不畏险阻、接力治沙的事迹，令人感佩。如果说改革开放为中国这艘巨轮指明了方向，那么亿万人民的接续奋斗则为前行注入了不竭动力。改革开放的时代进程，激发了蕴藏在亿万人民之中的活力，让无数人听到梦想拔节生长、看到希望竞相绽放，书写了一部奋斗的历史。大型展览有力证明，中国的发展归根结底是不断推进改革开放、靠中国人民自己的奋斗干出来的。

历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。对改革开放的最好纪念，就是在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，不断创造新的历史。站立于改革开放40年的时间节点，凝聚众智、集聚众力，将改革开放进行到底，中国一定会有让世界刮目相看的新的更大奇迹。

重点推荐

走出去到引进来 “卖全球”到“买全球”

2版