

基础设施投资增速年内首次回升

国家统计局发布10月份国民经济运行情况数据，主要指标出现企稳回升迹象

□ 本报记者 王岩

11月14日，国家统计局发布2018年10月份国民经济运行情况数据，在当日举行的国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人刘爱华表示，10月份国民经济运行总体平稳、稳中有进，长期向好的态势没有改变。同时，外部不稳定不确定因素依然较多，经济运行稳中有缓、稳中有忧，仍面临下行压力。

经济运行主要指标企稳回升

工业略有回升、投资出现了连续两个月的小幅回升，其中制造业投资连续7个月回升，基础设施投资出现了年内首次回升，民间投资继续保持较快增长，就业、物价等指标也都保持了平稳增长……10月份，我国经济继续运行在合理区间，主要指标出现企稳回升迹象。

“企业加快对市场调整应对的力度，党中央、国务院的一系列政策有力有效，对促进经济平稳运行、保持在合理区间起到了重要作用。”刘爱华表示。

对于10月份经济运行的主要特点，刘爱华从三方面进行了概括：生产需求总体稳定。1月~10月，工业和服务业累计增速与前三季度增速持平；投资同比增长5.7%，比前三季度回升0.3个百分点，连续两个月小幅回升。其中，基础设施投资增速比前三季度回升0.4个百分点，是年内首次回升。此外，进出口增长继续加快，10月进出口增长分别为26.3%和20.1%，比上个月加快8.8个百分点和3.2个百分点。

就业物价形势平稳。10月份，全国城镇调查失业率为4.9%，31个大城市城镇调查失业率为4.7%，均与上月持平。1月~10月，城镇新增就业人员持续增加，在前三季度

完成年度目标基础上继续有所扩大。从物价看，10月份，居民消费价格同比上涨2.5%，涨幅与上月持平。“物价体现了供需基本平稳、基本平衡的格局。”

结构调整稳步推进。“10月份很多方面都可以印证结构调整的稳步推进。”据刘爱华介绍，10月份，高技术制造业同比增长12.4%，比上个月加快1.2个百分点；战略性新兴产业增加值同比增长10.1%，加快1.7个百分点。从投资来看，1月~10月，高技术制造业投资同比增长16.1%，比前三季度加快1.2个百分点；高技术服务业投资增长11%，继续保持较快增长。

长期发展优势潜力比较充足

1月~10月，我国基础设施投资同比增长3.7%，比前三季度加快0.4个百分点，基础设施

投资增速在年内出现首次回升。对此，刘爱华表示，主要是由于环境保护和污染治理业、道路运输业以及民间投资三方面增长较快导致的。“但也要看到，3.7%是低位回升，回升的力度和水平都处于低位。从未来发展看，还是要从政策支撑、资金支持、政策落实力度等方面加大对基础设施的支持，加大基础设施补短板的力度，促进基础设施投资的企稳回升。”

对于经济运行未来走势，刘爱华表示，我国发展的优势和潜力比较充足。“我们拥有超过13亿人口的庞大市场，中等收入群体不断扩大，孕育着消费升级的巨大潜力。我国拥有比较完整的产业体系和日益完备完善的基础设施，随着供给侧结构性改革的逐步推进，供给能力和水平逐步提升，逐渐地适应日益增长的消费增长需要。”

同时，我国劳动力总量超过9亿，有1.7亿受到高等教育和职业教育的高素质人才，比较丰富的人力资本使得劳动力的比较优势仍然存在。“此外，目前宏观政策的空间和余地比较大，通胀水平比较低，财政赤字率处于比较低的水平，政府的负债率处于合理区间，外汇储备仍然充足，从这些方面来看，宏观政策操作空间比较大。”刘爱华总结说，这些因素有利于我们把长期的优势、长期的潜力释放出来，支撑中国经济继续行稳致远。

对于国内长期积累的结构性矛盾依然比较突出，中小企业和民营企业经营仍然存在较多困难等问题，刘爱华表示，下一步经济运行要保持警惕，进一步狠抓政策落地落实，着力激发市场活力，增强内需动力，释放内需潜力，努力完成全年的经济社会发展目标。



菊花绽放迎客来

近日，江西省南昌市第三十届菊花展上展出的120万盆菊花进入盛花期，吸引众多游客和市民前来观看。本届菊花展11月9日开展，展期一个月，展出的菊花种类超过350种。图为游客在南昌市第三十届菊花展上摄影留念。

新华社记者 胡晨欢 摄

发展论坛

房地产市场并未出现趋势性转向

□ 刘雪燕 何明洋

近一段时间，一些地方土地流拍率逐渐走高，有人将其解读为房地产市场的转向信号。笔者认为，因短期土地流拍现象增多就作出房地产市场整体转向的判断，还为时尚早。

近期土地大幅流拍源自多因素的共振。首先是调控政策趋严。限购、限贷、限售等政策持续发力，多主体供应、多渠道保障的租购并举住房制度正加快建设。特别是今年7月份，中共中央政治局会议提出“坚决遏制房价上涨”，调控政策进一步趋严。其次是资金面日益趋紧。在稳步去杠杆的形势下，银行贷款全面收紧，公司债受到严密监管，股权融资冻结、非标渠道遭遇关闭等措施，使房企融资成本不断上升。再次是市场面需求趋弱。经济下行压力有所加大，居民部门杠杆率快速攀升、房贷审核趋严等因素，使购房者观望情绪浓厚，加之棚改逐渐降低货币化安置比重，未来一段时间房地产市场有效需求或进一步减少。

土地转让收入持续高歌猛进。财政部数据显示，2016年地方政府土地转让收入增速实现由负转正，快速上升至15.1%，2017年初更是跃升至36.1%，并于2018年5月份达到45.9%的高点。近期这一增速虽小幅回落，但始终保持在35%以上的高位。这得益于地方政府供地节奏的调整，同时

意味着土地需求持续旺盛和供地面积大幅提高。

房地产行业部分先行指标运行平稳。第一，土地购置费用大幅提升。截至8月份累计同比增速达66.9%，显示出房企购地欲望强烈。第二，实际到位资金保持稳定。今年以来，房企实际到位资金增速持续扩张，累计增速由年初的3.0%快速上升至8月份的8.2%。第三，新开工项目大幅增加。截至今年8月份，房地产新开工施工面积累计达133.293万平方米，累计同比增速高达15.9%，相较去年同期增长了8.3个百分点。

商品房销售情况基本保持稳定。销售面积回落幅度有限，销售额度实现持续回升。截至8月份，我国商品房销售面积累计同比增速达14.5%，较去年末上涨0.8个百分点，与去年同期基本持平。

虽然受限于政策、资金、市场因素，近期房企拿地更加谨慎，土地流拍数量有所增加，但上述相关数据指标均表明，房地产市场依然处于合理运行区间，并未出现趋势性转向。现阶段应密切关注市场动向，必须保持政策定力，当然，根本解决房地产市场问题在于建立长效机制，但这恰恰需要短期政策创造条件、赢得时间。

国家发改委印发投资咨询评估管理办法

自2019年1月1日起施行

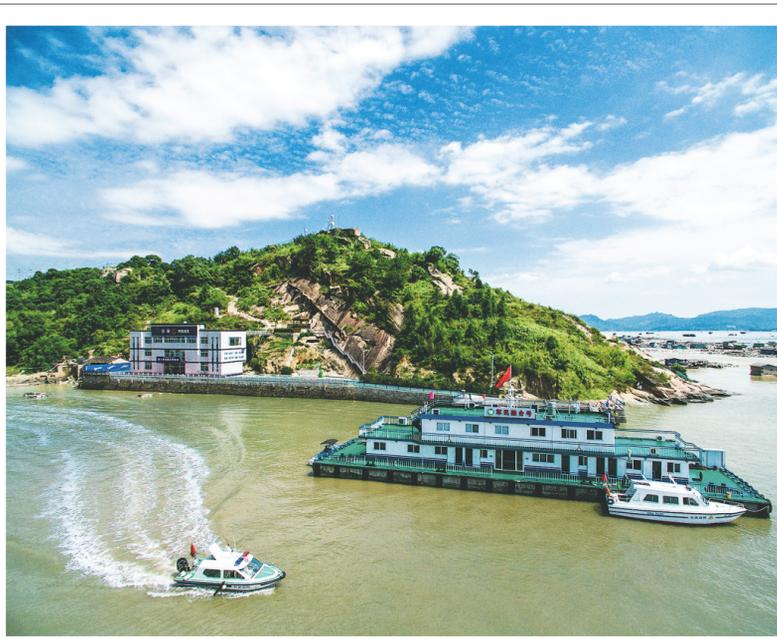
本报讯 记者付朝欢报道 为进一步完善投资决策程序，规范投资决策过程中的咨询评估工作，保障咨询评估质量，近日，国家发改委对《国家发展改革委委托投资咨询评估管理办法（2015年修订）》进行了修订，编制印发了《国家发展改革委委托投资咨询评估管理办法》（以下简称新办法）。新办法自2019年1月1日起施行。

新办法明确，国家发改委在审批固定资产投资项目及其相关专项规划时，应坚持“先评估、后决策”的原则，经相关工程咨询单位咨询评估，在充分考虑咨询评估意见的基础上作出决策决定。在进行其他投资决策过程中，也要充分发挥相关工程咨询单位的作用。

据了解，国家发改委委托的投资咨询评估包括投资

审批咨询评估和投资管理中后期评估和评价。其中，投资咨询评估具体包括专项规划、项目建议书、可行性研究报告和项目申请报告、资金申请报告等，投资管理中期评估和评价具体包括专项规划的中后期评估和评价、政府投资项目后评价、中央预算内投资专项实施情况的评估、专项的投资效益评价。

按照新办法的要求，国家发改委将通过竞争方式择优选择投资咨询评估机构，建立“短名单”并实行动态管理。同时，根据新办法规定的咨询评估范围，委托“短名单”内机构承担投资咨询评估任务。国家发改委委托“短名单”内机构承担咨询评估范围以外任务的，工作程序、费用支出等根据业务需要执行相关规定。



福建三都澳：天然良港孕育东方大港梦

福建省宁德市三都澳地处黄金海岸中段，水深港阔，四面环山，避风防浪，不冻不淤，是建设大型深水中转港和大宗物资运输集散地的理想港口。“良港三都举世无，水深港阔似天湖。”郭沫若诗中赞颂的“良港三都”，指的就是这里。图为宁德三都边防派出所建成的全国首个海上军民融合警务室。

新华社发

提升代理质量 优化营商环境

——国家知识产权局、司法部有关负责人解读新《专利代理条例》

□ 张泉

修订后的《专利代理条例》将于2019年3月1日起施行。在国新办11月13日举行的国务院政策例行吹风会上，国家知识产权局副局长贺化、司法部立法三局副局长金武卫介绍了《专利代理条例》修改的有关情况。

强化责任 提升专利代理质量

“专利代理是创新成果转化成为专利权的重要环节，是一个基础性工作。”贺化介绍说，通过一系列修改，新的《专利代理条例》能够直接或间接地促进专利代理质量提升。

增加了专利代理师签名责任，明确专利代理师应当对其签名办理的专利代理业务

负责。

增加了专利代理援助服务的内容。鼓励专利代理机构对一些特定群体提供代理援助服务，帮助小微企业、无收入、低收入群体申请专利，维护其合法权益。

增加了专业代理机构信息公开的内容，让社会公众能够更好地了解优秀的代理机构，进一步优化专利代理服务。

增加了行业自律方面的内容，专利代理行业组织开展专利代理师业务培训，加强职业道德和执业纪律的教育，对违反行业自律规范的会员实行惩戒。

进一步强化了政府监管方面的内容，要求相关部门采取随机抽查的方式，对专利代理机构和专利代理师执业活动进行检查。如果发现违规情况，要及时依法进行处理。

放宽准入 优化营商环境

据金武卫介绍，这次修改，按照“最大限度减少政府对市场资源的直接支配、最大限度减少政府对市场活动的直接干预，放活微观主体”的精神，取消了两项行政审批，优化了两项行政审批，同时还放宽了专利代理师、代理机构的准入条件。

代理机构市场准入制度改革是其中的重要内容。

——改革专利代理机构的设立审批制度。将现行条例规定的设立专利代理机构审批改为从事专利代理业务审批，放在工商登记之后，实行“先照后证”。

——简化了审批程序，从事专利代理业务直接由国务院专利行政部门来审批，同时取

消了实践中专利代理机构设立分支机构的审批。

——放宽了专利代理机构的执业准入条件，为放宽专利代理机构的组织形式限制，以及对合伙人、股东的要求留下了必要的空间。

通过改进专利代理行业准入制度，“以求进一步优化营商环境，促进专利代理的专业化和市场化。”金武卫说。

惩治“黑代理” 规范市场秩序

近年来，我国专利代理行业快速发展。据新华社消息，截至2018年10月底，我国执业专利代理人达到18,468人，专利代理机构达到2126家。能够提供涉外服务、专利预警、分析、许可、质押融资、专利诉讼、调解等服务的代理机构数量不断增加。

“专利代理行业规模逐渐壮大，整体服务能力提升，基本保障了专利制度的良好运行。但由于利益的驱动，市场上也开始出现‘黑代理’违法行为。”宋建华表示。

所谓“黑代理”，是指没有经过许可，擅自开展专利代理业务的违法行为。这些“黑代理”缺少专业化的素质和能力，通常采取虚假宣传、低价竞争等不正当手段吸引客户，给创新主体造成了不必要的损失，扰乱了正常的专利代理市场秩序。

宋建华表示，新的《专利代理条例》明确规定了“黑代理”的法律责任，对违反相关规定擅自开展专利代理业务的，由省级管理专利工作的部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处以一定数额的罚款。

北京将打造“一区一核 多点支撑”金融科技发展格局

力争到2022年底形成3个~5个具有国际影响力的创新集群

本报讯 中关村管委会、北京市金融工作局和北京市科学技术委员会日前联合发布《北京市促进金融科技发展规划（2018年—2022年）》（以下简称《规划》）。《规划》显示，北京市力争到2022年底，涌现5家~10家国际知名的金融科技领军企业，形成3个~5个具有国际影响力的创新集群，开展10个~15个重大示范应用项目。

结合金融科技产业发展基础和重点资源禀赋，北京将打造形成“一区一核、多点支撑”的空间布局。其中“一区一核”是指建设北京金融科技与专业服务创新示范区及核心区；“多点支撑”是指打造各具特色的金融科技创新与

产业集群，包括金融科技底层技术创新集群、银行保险科技产业集群、金融科技安全产业集群等。

北京还将支持人工智能技术在身份识别与反欺诈等金融领域的创新和应用；推动大数据技术在业务与客户管理、信用与风险管理等金融领域的创新和应用；推动以移动互联网、物联网为代表的互联网技术；推动以云计算、区块链为代表的分布式技术发展。

北京计划建设一批紧跟国际前沿、国内领先的跨学科金融科技研究基地，发掘培育底层技术创新企业，构建多层次成果转化促进模式，支持搭建协同创新支撑平台。

（欣 华）