中国改革报

2018.11.14
星期三

政企智库 Govt&Ent Think-tank

打开国门搞建设　营商环境很重要

营造国际一流营商环境，是我国坚定推进新一轮改革开放，实现高质量发展的重要基础和关键一环

□　李丽辉

11月5日上午，首届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）开幕，展会以“新时代，共享未来”为主题，深化国际经贸合作，实现共同繁荣进步。

进博会的规模有多大？共有172个国家、地区和国际组织参会，3600多家企业参展，展览总面积达30万平方米，超过40万名境内外采购商到会洽谈采购。展览会参展企业之多、参会人数之众，确实是可以用“盛大”来形容。

还有一点特别值得关注，中国国际进口博览会，是世界上首个以进口为主题的国家级展会，这在国际贸易发展史上算是一大创举。在我国改革开放40年之际，这个创举具有更加特殊的重要意义。它向全世界表明，我国主动向世界开放市场，我国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

我国不断扩大对外开放，发展了自己也造福了世界

改革开放40年，我国发生了什么？中国的改革开放，又给世界带来了什么？稍微上点岁数的人，对这40年的风雨彩虹记忆犹新，感受颇深。

改革开放40年，我国坚持打开国门搞建设，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。开放已经成为当代中国的鲜明标识。我国不断扩大对外开放，不仅发展了自己，也造福了世界。这40年的发展和成就，确实称得上是“国家和民族发展的壮丽史诗”。

开放合作，是增强国际经贸活力的重要动力，也是推动世界经济稳定复苏的现实要求。我国是世界第二大经济体，有13亿多人口的大市场，有960多万平方公里的国土，我国经济是一片大海，而不是一个小池塘。我国这个大市场，也是世界各国经济发展的“蓝海”，我国市场有“海纳百川”的容量，我国政府和人民也有这样的心胸。

回顾过去，我国的经济发展是在开放条件下取得的；展望未来，我国经济实现高质量发展，也必须在更加开放的条件下进行。进一步扩大开放的着力点，包括激发进口潜力、持续放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等方面。

在主动扩大进口方面，我国将进一步降低关税，提升通关便利化水平，削减进口环节制度性成本，加快跨境电子商务等新业态新模式发展。

在放宽市场准入方面，我国正在稳步扩大金融业开放，持续推进服务业开放，深化农业、采矿业、制造业开放，加快电信、教育、医疗、文化等领域开放进程，特别是外国投资者关注、国内市场缺口较大的教育、医疗等领域也将放宽外资股比限制。

一句话：我国有14亿多人口的大市场，真诚向各国开放市场。预计未来15年，我国进口商品和服务将分别超过30万亿美元和10万亿美元。

在改善营商环境方面，我国将尊重国际营商惯例，对在我国境内注册的各类企业一视同仁、平等对待。我国将保护外资企业合法权益，坚决依法惩处侵犯外商合法权益特别是侵犯知识产权行为，提高知识产权审查质量和审查效率，引入惩罚性赔偿制度，显著提高违法成本。

同时，我国还将支持自由贸易试验区深化改革创新，打造对外开放新高地，带动形成更高层次改革开放新格局。在国际合作方面，我国将推动多边和双边合作深入发展，坚定维护世界贸易组织规则，推动全球经济治理体系朝着更加公正合理的方向发展。我国将继续推进共建“一带一路”，坚持共商共建共享，深化生态、科技、文化、民生等各领域交流合作，为全球提供开放合作的国际平台。

营造国际一流营商环境，还将有更多举措出台

“营商环境只有更好，没有最好。”打开国门搞建设，营造国际一流营商环境很重要。近年来，党中央、国务院持续推进“放管服”改革，加快政府职能深刻转变，通过优化发展环境来激发市场活力，取得了显著成效。

这个成效有多显著？其实老百姓自己就能感受到：到政府部门办事，不用跑很多次了；企业注册登记手续更简便了，营业执照、税务登记“多证合一”；政府的行政审批事项少了，改取消的取消、该下放的下放。

我国营商环境的显著变化，国际机构也察觉到了。就在前几天，世界银行发布了《2019年营商环境报告》（以下简称《报告》），将我国营商环境全球排名从第78位提升至第46位，大幅提升了32位！

这份报告认定，在过去一年里，我国为中小企业改善营商环境实施的改革数量创纪录，共有7项，不仅跻身十大改进国之列，并且成为这十个经济体中的佼佼者。

《报告》认为，在“开办企业”和“获得电力”两个领域，中国营商环境获得了显著改善；在“办理施工许可证”“登记财产”“保护少数投资者”“纳税”和“跨境贸易”五个方面，中国也进行了有效的改革，为培育创新和私营企业的发展提供了更好的营商环境。

比如，在“获得电力”方面，中国通过网络扩容和提供全免费的接电服务，使接电时间从143天缩短为34天，这一指标全球排名跃居第14位，一下子提升了84位。在跨境贸易方面，通过“单一窗口”建设、取消行政性收费等举措，压缩了跨境贸易的时间和成本。这一指标全球排名也提升了30多位。

“很多国家对营商环境作出改善，一般只有一两个领域。像我国这样一年内实施7项改革，这么大的力度是非常少见的，体现了中国深化改革、扩大开放的坚定决心和务实之举。”全国政协常委张连起认为，营造国际一流营商环境，是我国坚定推进新一轮改革开放，实现高质量发展的重要基础和关键一环。

“无论背景如何，只要决策者意志坚定，任何经济体都能够改善商业监管环境。”世界银行行长金墉表示，2006年，注册一个企业全球范围平均需要47天，且注册成本占人均收入的76%。而如今平均仅需20天，成本也只占人均收入的23%。

金墉认为，政府承担着为企业家和中小企业创造优良营商环境的艰巨任务。健全、有效的商业监管对鼓励创业和推动私营部门的发展至关重要。如果缺乏有效监管，就不可能终结极端贫困、促进全世界共同繁荣。

加大力度优化营商环境，我国一直在努力。日前召开的国务院常务会议要求，要想企业所想、急企业所急，抓好各项政策落实，消除制约企业发展的各种障碍，增强企业信心和竞争力。具体举措包括：

——进一步减少社会资本市场准入限制，年底前修订完成并全面实施新版市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。明年3月底前，外商投资准入负面清单以外的对外资设置的准入限制，要全面清理取消，实现内外资准入标准一致。

——进一步压减行政许可等事项。全面清理现有许可事项，明年3月底前，修订公布新的行政许可事项清单，清单外许可一律视作违规审批。

——进一步简化企业投资审批。在试点基础上明年在全国开展全流程、全覆盖工程建设项目审批制度改革，全部实现各类投资审批在线并联办理。年底前提出优化企业注销流程的改革措施。

“中国将尊重国际营商惯例，对在中国境内注册的各类企业一视同仁、平等对待。”这是我们对世界的承诺，我们将坚定不移继续努力。

乌镇：千年水乡与互联网基因的不断“交织”

作为世界互联网大会的永久举办地，互联网成为浙江乌镇连接中外的一张崭新名片，互联网基因也与千年水乡的方方面面深度交融。大会落户乌镇5年来，众多前沿的互联网技术纷纷落地。如今的乌镇，随处可及的高速无线网络热点、移动支付早已司空见惯，曾经新奇的“刷脸”技术也正在越来越多的场景得到应用。图为游客在乌镇的一台无人零售智能货柜前体验支付宝刷脸支付技术。　新华社记者　黄宗治　摄

“令人惊叹的快速且有效”

北京营商环境改革受到世界银行认可

□　梁相斌　孔祥鑫　高健钧

近日，北京市人民政府、财政部联合世界银行主办的优化营商环境高级别国际研讨会在北京召开。前来参会的世界银行行长金墉和世界银行专家，赞誉北京乃至我国营商环境相关领域的改革“令人惊叹的快速且有效”。

世界银行日前发布最新全球营商环境报告显示，北京作为样本城市之一，多个领域改革取得突破性进展。

营商环境改革深入推进，世行排名进入前50

10月31日，世界银行发布最新全球营商环境报告。世行认定，中国在过去一年为中小企业改善营商环境实施的改革数量创纪录，共有7项，位列今年营商环境改善全球排名前十，总体得分73.64，提高8.64分；总体排名从上期的第78位跃升至第46位，进入世界排名前50的经济体之列。

北京和上海是世界银行对我国营商环境评估的两个样本城市，世行排名大幅跃升的背后，也体现出北京营商环境国际化、法治化、便利化水平的提升。

去年9月，北京市在全国率先出台了改革优化营商环境实施方案，推出了26项改革措施和136条政策清单。今年上半年，北京市聚焦办理施工许可、开办企业、获得电力等重点环节，精准制定了系列政策措施，更有针对性地解决痛点难点问题。今年6月底，北京市编制出台进一步优化营商环境行动计划。

世界银行报告有关北京的具体指标更具说服力：开办企业环节从原来7个压缩为4个，办理时间从原来的24天压缩到8天；获得电力办理环节从原来的6个缩减为3个，平均用时由原来的141天大幅缩减到34天……

营商环境之变折射服务理念之变

北京市主要领导近期先后上门走访阿里、百度、小米等一批重点企业。北京市正健全市区两级对接服务企业制度，与一些重点企业开展“一对一”服务，把联系走访企业作为经常性工作。

北京市委主要负责同志表示，北京市要以习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神为指导，持续优化营商环境，鼓励支持民营经济繁荣发展。当前，各级各部门要切实为民营企业发展提供帮助，做好服务。

北京市发改委主任谈绪祥说，北京市高度重视服务企业、优化营商环境工作，将企业和群众获得感作为营商环境改革的“指挥棒”，主动换位思考，从“政府端菜”转向“企业点菜”，从“我要怎么办”转向“企业和老百姓要我怎么办”。

“北京市建立重点企业‘服务包’制度，用具体政策措施及时回应企业需求。”谈绪祥介绍，北京市发改委作为“总管家”，统筹协调服务企业重大事项，相关行业主管部门作为“服务管家”，针对企业发展诉求，推动一批“服务包”确定的政策和承诺事项落地兑现。

优化营商环境有效激发了经济增长活力，有效提振了企业对北京经济高质量发展的信心。

数据显示，今年前三季度，北京市GDP增长6.7%，高于年初预期目标0.2个百分点；新设外商投资企业1171家，增长22.6%；实际利用外资135.2亿美元，增长9.7%。全市城镇新增就业36.6万人，城镇登记失业率保持在1.44%的较低水平。

稳扎稳打持续用力，努力贡献更多“北京案例”

除了营造充满活力的市场环境，北京市坚持法治化导向，努力营造公平竞争的市场环境。

北京市更加注重依法依规提供政府公共产品和服务，着力提高服务事项的规范化水平，坚持依法推进改革，依法加强市场监管，维护公平交易和自由竞争秩序，持续提高法治城市建设水平。

据介绍，北京市开发上线“北京法院集约送达一体化平台”，通过集约送达线上办理，商事案件送达平均用时大幅缩短；通过建立专门的破产审判机制等，压缩破产审理周期和成本，提高审判效率。

目前，北京市正加强同国际经贸规则对接，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式。

在提高贸易便利化水平方面，北京市大力推进跨境贸易改革，实施“单一窗口”“一站式阳光价格清单”，压缩了“跨境贸易”的时间和成本。在支持企业“走出去”方面，北京市制定实施推进“一带一路”建设三年行动计划，加强与“一带一路”沿线国家城市的投资和贸易合作。

“优化营商环境是一项系统性工程，需要稳扎稳打、持续用力，长短结合、久久为功。”谈绪祥说，北京将进一步把优化营商环境评价的工作和自身的服务改革充分结合起来，推动政府职能转变，努力向国内外贡献更多的优化营商环境“北京案例”。

重点推荐

“痛点”不同“药方”不同

大力疏导货币政策传导机制，大力发展普惠金融，鼓励对龙头民营企业给予融资支持，督促金融机构改进内部激励约束机制，科学设置小微企业业绩考核权重……今年以来，银保监会针对民营企业面临的融资困难采取了一系列措施，形成强大的政策合力，有效降低了民营企业的融资成本。

10版

在更开放舞台上实现更大作为

在首届中国国际进口博览会的主会场“四叶草”，一群熟悉的身影穿梭在展馆、论坛、发布会上：马云、郭广昌、张近东、丁磊、雷军等民营企业家代表，成为博览会的“主角”之一。40年栉风沐雨，伴随着我国经济发展壮大的民营经济，正承载着“四叶草”的幸运，通过这扇开放的大门，飞向更广阔的舞台。

10版

智　客

变行动力为生产力

□　刘红霞

前三季度经济“成绩单”显示，我国经济“稳”的格局没有改变，“进”的态势持续发展。稳中有变、稳中有缓之际，各级政府更应持之以恒优化营商环境，把行动力转化为实打实的生产力。

从推进投资项目审批改革，到破除市场准入壁垒；从深化商事制度改革，到持续发力减税降负……我国营商环境正处于不断优化的“快车道”。今年前三季度，新登记注册企业日均超过1.8万户，市场主体蓬勃兴起，是营商环境优化的鲜亮注脚。

与此同时，也应看到，当前部分民营企业对落实基本经济制度面临一些焦虑，政策执行中的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等现象，成为制约民营经济健康发展的突出阻碍。

市场主体痛点在哪，政府着力点就在哪。优化营商环境，必须坚持“两个毫不动摇”，一方面毫不动摇地巩固和发展公有制经济，另一方面毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。尤其需要指出的是，支持民营企业发展，是党中央的一贯方针。如果没有民营企业的发展，就没有整个经济的稳定发展；如果没有高质量的民营企业体系，就没有现代产业体系，支持民营企业发展就是支持整个国民经济的发展。

优化营商环境，还需“内外一致”，在负面清单之外，外资与内资一视同仁。联合国贸易和发展会议近日发布的报告显示，今年上半年，全球外国直接投资总额约4700亿美元，比去年同期骤降41%，整体水平已处在至少十年来的历史低位。而同期中国吸收外国直接投资逆势增长6%，总额超过700亿美元，成为全球最大的外国直接投资流入国。

一升一降，体现出全球投资者对中国经济投下信任票。这份信任来之不易，与中国兑现主动扩大开放承诺、持续优化营商环境紧密关联。未来，中国开放的大门只会越开越大。我们把庭院打扫得越干净，就越会高朋满座、门庭若市。

栽上梧桐树，引来金凤凰。营商环境没有最优，只有更优。各部门各单位应以钉钉子的精神，把既定政策落到实处，为各类所有制企业营造市场化、法治化、国际化营商环境。

政企智库编辑部
主任：唐启月　执行主任：梁畅水
执行主编：于　馨
新闻热线：(010)86663822
(010)56805063
监督电话：(010)56805167
电邮：zqzk2018@163.com