

2018.11.14

星期三

今日12版 第6679期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

习近平在参观“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”时强调

统一思想凝聚共识鼓舞斗志团结奋斗 坚定全国各族人民跟党走中国特色社会主义道路改革开放道路的信心和决心

新华社北京11月13日电 在庆祝改革开放40周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平13日前往国家博物馆，参观“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”。他强调，改革开放40年来，在中国共产党坚强领导下，中国人民艰苦奋斗、顽强拼搏，用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗，中华大地发生了感天动地的伟大变革。党的十九大描绘了中国发展的宏伟蓝图，只要我们坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央决策部署，坚定不移全面深化改革、扩大对外开放，中国特色社会主义一定会迎来更加美好的明天。要通过展览，教育引导广大干部群众更加深刻地认识到中国共产党、中国人民和中国特色社会主义的伟大力量，更加深刻地认识到我们党的理论是正确的、党中央确定的改革开放路线方针是正确的、改革开放的一系列战略部署是正确的，更加深刻地认识到改革开放和社会主义现代化建设的光明前景，统一思想、凝聚共识、鼓舞斗志、团结奋斗，坚定跟党走中国特色社会主义道路、改革开放道路的信心和决心。

栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山参观展览。

下午4时许，习近平等领导同志来到国家博物馆，走进展厅参观展览。展览以坚持和发展中国特色社会主义为主题，紧扣改革开放40年历程，紧扣改革开放的历史纵深感、群众获得感、发展成就感，安排设计了6个主题内容展区，多角度、全景式集中展示改革开放光辉历程、伟大成就、宝贵经验，展示党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜、推进全面深化改革、扩大对外开放的战略决策部署，展现党中央将改革开放进行到底的政治魄力和坚定决心。

党的十一届三中全会等反映党中央推进改革开放重大时间节点、重大历史事件、重大决策部署的历史照片，拉开中国农村改革大幕的安徽小岗村18位农民按下包产到户“红手



11月13日，党和国家领导人习近平、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在国家博物馆参观“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”。

新华社记者 谢环驰 摄

印”的雕塑，长征系列运载火箭、天宫号空间站等模型，体现40年来经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设历史性成就与变革的实物和资料，呈现全面推进国防和军队现代化、推动全方位对外开放、加强和改

进党的建设等图片……逼真的实物模型、详实的图片图表、丰富的视频资料，吸引了习近平等领导同志的目光，他们不时停下脚步仔细观看，听取工作人员讲解，并询问有关情况。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席以及中央军委委员等参观了展览。

为民营经济营造更好发展环境

——访国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆

□ 陈炜伟 安 蓓

民营企业座谈会近日在北京召开，习近平总书记在会上提出了支持民营经济发展壮大的系列政策举措。围绕座谈会相关内容，新华社记者近日采访了国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆。

使民间资本进得来、稳得住、能发展

记者：民间资本是我国投资的主力军，如何更好地为民间投资清障搭台？

宁吉喆：今年以来，我国民间投资持续保持回升态势，增速保持在8%以上，占全部投资的比重约60%，成为投资增长的主力军。近期，国家发改委会同有关方面，在交通能源、生态环保、社会民生等领域，集中向民间资本推介了一批符合国家产业政策、前期工作具备一定基础、投资回报机制明确的项目，进一步调动了民间投资积极性。

下一步，要积极向民营企业推介项目，巩固民间投资良好增长势头，重点是抓长效、优服务、清障碍。

抓长效。每年常态发布向民间资本推介的项目清单，对已公开推介的项目，明确支持措施，持续做好跟踪调度和后续服务，使民间

资本进得来、稳得住、能发展。

优服务。进一步清理投资审批事项，实行“清单化”管理。加大国家投资项目在线审批监管平台建设和应用力度，实现各类审批事项办理平台全覆盖，全方位提高投资服务引导水平。

清障碍。继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，鼓励民间资本重点投入国家重大战略及补短板领域项目，鼓励各地借鉴有关地方建立民营企业贷款风险补偿机制、开展“银税互动”等做法，加大对民间投资的融资支持。

尽快启动第四批混改试点

记者：推进混合所有制改革有助于民营企业拓展发展空间。下一步，推进混改还将有哪些具体举措？

宁吉喆：近年来，国家发改委会同相关部门，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等7个重要领域率先开展混改试点，截至目前已推出三批共50家混改试点示范项目，推动了混改企业完善治理、强化激励、突出主业、提高效率，也促进了非公经济的发展。

下一步，将进一步加大工作力度，为民营企业参与国企混改释放更大空间。

扩大试点范围。在做深做实前三批50家混改试点基础上，尽快启动第四批试点，持续释放试点示范效应。

用好民间资本。重点在充分竞争的行业和领域，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，通过企业股权结构优化，促进企业治理结构优化，增强企业活力和竞争力。

完善配套政策。出台重要领域混改试点企业职工持股等政策措施，完善与混合所有制企业相适应的市场化薪酬机制和更加灵活的工资总额管理制度等，探索适用于“混改后”企业的国资监管新模式。

全方位推进产权保护和企业家合法权益保护

记者：在保护民营企业产权和民营企业合法权益方面，还有哪些实招？

宁吉喆：我们将按照党中央和国务院部署，全方位推进产权保护和弘扬企业家精神相关工作。

完善法治体系。推动完善财产权保护法律规定。推动在妥善处理历史形成的产权案件上取得更大突破，解决一批企业和群众反映强烈的产权纠纷问题。

强化政务诚信。推动地方政府强化诚信履约意识，切实保护产权和企业家合法权

益。目前，我们正会同全国工商联，研究共同开展产权保护领域政务失信专项治理，切实推动解决一批因政府失信导致企业权益受损的问题。

保护知识产权。推动修订专利法、著作权法等相关法律，探索建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，提高法定赔偿上限，对侵权者形成有力震慑。推动在更多创新活跃地区设立知识产权保护中心，提高维权保护的便利性，降低维权保护成本。

加强政商沟通。我们正在抓紧研究制定企业家参与涉企政策制定机制的政策文件，推动各地方、各有关方面构建亲清新型政商关系，为企业家干事创业营造良好环境。

做好“六稳”为民营经济营造良好环境

记者：如何进一步为民营企业发展营造更好的环境？

宁吉喆：要做好“六稳”综合工作，扎实推进落实稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的各项部署，保持国内经济运行在合理区间，特别是要大力培育发展国内市场，使广大民营企业有更为广阔的发展空间。

改革时评

地方机构改革 应坚持上下贯通

□ 姜 贇

近期，据不完全统计，至少有29个省份的机构改革方案已获中央批复同意。海南、福建、辽宁、山东、广东、云南、吉林等省多个新组建省级机构陆续挂牌，正式对外履行新的职责。作为深化党和国家机构改革的关键环节，地方机构改革开启了此轮改革的“下半场”。鼓点阵阵，激发起党员干部奋进新时代的干劲。

纵览各地机构改革方案，既与中央保持总体步调一致，又有因地制宜的“自选动作”。在机构设置上，凡涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能，地方方案与中央基本对应。除了“规定动作”，不少省份还设置了各具特色的新机构。比如，四川设立扶贫开发局，加强脱贫攻坚的工作力度；海南组建旅游和文化广电体育厅，整合旅游、文化、体育职能，服务全域旅游发展；山东省委设立海洋发展委员会，省政府组建海洋局，着力做好“海洋”文章；浙江挂牌大数据发展管理局，加快推进政府数字化转型。中央与地方机构改革的坚实步伐，让人们再一次看到推进国家治理体系和治理能力现代化的决心。

一分部署，九分落实。地方机构改革工作进入“施工”阶段，领导干部选择什么样的政治站位，对改革能否顺利推进具有关键影响。坚持和加强党的全面领导，是贯穿这次改革全过程的政治主题；把人民获得感作为“试金石”，把人民的支持作为“发动机”，是推动本轮机构改革取得预期成效的原动力。因而，在推动机构改革中，是考量党和人民全局利益的“大账”，还是纠结部门与个人得失的“小账”，是坚定改革立场迎难而上，还是推诿塞责绕着困难走，莫不是检验党性原则强不强的具体体现，也是考验“四个意识”牢不牢的重要标尺。

改革越深入，越需要协同机制建设。这场被国际媒体称为“20年以来最大规模的机构改革”，其显著特征不是小修小补而是大刀阔斧，不是细枝末节而是建梁架柱，不是简单的“加减法”而是整体的系统优化、协同、高效。“优化就是要科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、有主有次，高效就是要履职到位、流程通畅。”按照这个要求，各地领导干部需要着眼于层级上的上下贯通，实施中的左右呼应，绝不是搞好限额内的机构拆并、干部调整、编制刚性控制就完事了。只有抓好改革方案、落实、效果的协同，真正实现职能转变和优化，才能推动政府从“管理型”向“服务型”的根本转变。

毋庸讳言，机构改革涉及人的“进退去留转”，最是讲究推进改革的力度和温度，也最考验啃硬骨头的魄力和勇气。我们既需严把进口，打开出口，加强改革中的思想政治工作，把人的思想工作做细、做实、做到心坎里；又要强化改革实施情况的监督检查，严肃查处改革中的违纪行为。越是改革关键节点，越要强化监督检查，防止出现顶风违纪现象，督促各部门迅速进入新角色，开好局、履好职，才能保障改革成效令人民满意。

“知难而进，志在必成。”深化党和国家机构改革，是高举改革大旗、破解时代课题的大文章。中央的“上篇”纲举目张，地方的“下篇”执本末从，只有上下贯通，才能把整篇文章书写好；也只有啃下最硬的骨头，拆掉最牢的藩篱，才能在2019年3月底前基本完成地方机构改革任务，从而实现焕然一新、征途如虹。

重点推荐

十年“双11”
折射经济转型消费升级 2版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华