

浙江省工业和信息化研究院院长兰建平表示,近些年来,浙江顺应以信息技术为主导的科技革命发展趋势,演绎了从信息技术导入到信息产业发展、再到以信息经济为第一经济形态的区域发展范式的生动实践。

区域时评

把城乡区域发展 短板变成“潜力板”

田卜拉

“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。”“要坚持辩证思维,转变观念,努力把短板变成‘潜力板’。”在广东考察期间,习近平总书记对当地干部的一番话,既实事求是地指出了广东发展过程中存在的问题,又体现了他对广东这片改革热土再续辉煌的殷切期盼。城乡协调是否发展,不仅是广东前行的“必答题”,也是各地必须面对的“风险题”。

40年来,中国城镇人口增长近四倍,城镇化率由1978年的17.9%提高到2017年的58.5%,城市化历程与改革开放同步,与中国经济的稳健发展相伴。随着新型城镇化建设和乡村振兴战略的逐步推进,建立农村社保体系,完善基础设施建设,大力扶贫开发,让城乡二元差距、工农业剪刀差不断缩小。但同时也要看到,城乡公共服务水平依然差距明显,农村社会治理、土地制度有待完善,农村空心化、“三留守”等问题仍较为突出。“不平衡不充分”的发展中,城乡发展不平衡是当前我国最突出的不平衡,农业农村发展不充分是最突出的不充分。

农村是改革开放的起点。从提供工业原料,到剩余劳动力进城务工,农村、农业助推了城市、工业的发展。当“城市奇迹”屡创佳话,城乡协调发展更应是必然。广大农村,不仅是我们发展的底牌,也为进一步改革提供了纵深和内涵。让农业强起来,让农村美起来,让农民富起来,既是我们矢志不渝的初心,也是全体人民的美好期盼。

“唱和如一、官商协调”,协调是城乡协同发展的节奏。在中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》中,首次提出“构建乡村振兴新格局”,就是要坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动,让城市与农村协调发展。有人认为:只要搞好城市化,农村问题就迎刃而解。从城市支持农村、工业反哺农业到工农互促、城乡互补,协调发展不是从城市本位对乡村进行统筹,而是彼此依存、共生共荣。所以在行动上,一方面要加大对“三农”的支持力度,在城乡管理和公共服务上实现均等化,另一方面则要推动城乡要素自由流动、平等交换,实现人才、资金、技术市场一体化,促进资源优化配置、高效利用。

近年来,农村电商、乡村旅游拓宽了农业的空间;“农民丰收节”的火爆见证着乡土文化的活力;杂交稻亩产纪录连连打破,科技力量使“中国饭碗”越端越牢;2017年全国返乡创业人员超过740万,“燕归来”的热潮彰显了农村发展的潜力。这些现象启示我们,“三农”事业要实现高质量发展,归根结底还需增强内生动力。这就需要进一步变革城乡二元结构体制,打破制度藩篱,从产业发展、人才支撑、环境改善等方面打出“组合拳”,立住产业,留住人才,保住环境,进一步激发城乡协调发展的活力。

“如果一边是越来越发达的城市,一边却是越来越萧条的乡村,那不能算是实现了中华民族的伟大复兴”。在全面建成小康社会的路上,“三农”问题是重点和难点。我们既要补齐农村短板,更要以城乡一体的全局观念,变短板为潜力板,让城市发展更上层楼,让乡村故土重焕生机。

区域观察编辑部

主任:徐军 执行主编:谷亚光
新闻热线:(010)56805027
监督电话:(010)56805167
电邮:zggb56805139@163.com

实现保护和绿色发展的有机统一

——北京更高质量保护生态涵养区调查

梁相斌 涂铭 王君璐

门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区,以及昌平区和房山区的山区部分,土地面积11,259.3平方公里,占北京市面积的68%;2017年常住人口266.4万人,占全市常住人口的12.3%……这一组数字,共同构建出北京市生态涵养区的家底。

展现北京美丽自然山水和历史文化典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区、首都城市的大氧吧和后花园——这既是新版北京城市总体规划的要求,也是老百姓对生态涵养区的向往和期待。

近年来,北京市牢固树立并落实“绿水青山就是金山银山”理念,实现生态涵养区生态保护和绿色发展的有机统一,交出了一份实践习近平生态文明思想的北京答卷。

守护好绿水青山是生态涵养区的头等大事

生态涵养区是首都重要的生态屏障和水源保护地。北京市委强调,守护好绿水青山是生态涵养区的头等大事。

京津风沙源治理、太行山绿化、废弃矿山生态修复、百万亩造林绿化工程、加大密云水库保护力

度……北京市近年来用“头等”力度办“头等大事”,持续加大生态涵养力度,让北京绿色发展保持良好势头。

一组数据足以说明问题:2017年,生态涵养区7区PM_{2.5}年均浓度多数处于50微克/立方米上下,低于全市平均水平;森林覆盖率达到53.25%,比全市高10.25个百分点;人均公园绿地面积25.9平方米,比全市高60%。

金秋时节,崇山峻岭环抱的密云水库波光潋滟,到处都是层林尽染的美景。这处华北地区最大水库是北京最大地表饮用水源地,10月17日蓄水量达到25.6亿立方米,创下了20年来的新高。

密云水库水位近年来持续上升、屡创新高背后,既有“南水北调”的因素,也是密云区“上游保水、护林保水、库区保水、依法保水、政策保水”等多种举措持续保护的结果。

曾靠在密云水库低位运行时的河滩地种地来勉强养家糊口的赵桂合,现如今是水库保水大队的一员,不仅有了稳定收入,而且随着旅游者的增多,自家小院内民俗商店的生意也越来越红火,这让赵桂合乐得不拢嘴:“山变绿了,水库变美了!在保护环境的同时还增加了收入,老百姓打心眼里理解了总书记说的‘绿水青山就是金山银山’这句

话。保护好密云水库这盆水,就是我的头等大事!”

让保护生态环境的“不吃亏、能受益”

国家级传统古村落长峪城村地处北京昌平区流村镇西北部深山区。据村民回忆,10多年前,山上光秃秃的,一副风村里全是沙土。现如今,通过植树造林,这里植被茂密,空气清新,赢得昌平“小西藏”的美誉。

村民赵俊虎给新华社记者算了一笔经济账:原本靠天吃饭,赵俊虎家里两亩地每年收入干把块钱。退耕还林之后,两亩地每年政府补助5000元;护林员工资一年1万多元,加上林权股份的收入,赵俊虎每年收入两万元左右。

赵俊虎的这笔账,得益于2004年北京市率先在全国出台的山区生态林补偿机制:政府出资,请农民看山护林,至今已有14个年头。

统计显示:2004年~2017年,北京市对山区生态林管护员的岗位补贴资金,累计投入31.37亿元;2017年全市4.4万名生态林管护员,人均全年岗位补贴收入7656元;2010年~2017年,全市对1000多亩生态公益林给予生态补偿金累计37.64亿元,补偿资金最高的村人均达到1.4万元。

除了让老百姓通过看山、护林、保水等实现就业,北京市还对从事资源节约、环境友好型产业的企业进行鼓励支持,在绿色金融、优惠政策等方面给予保障。这些都是为了一个目的——让保护生态环境的不吃亏、能受益。

把生态涵养区建成宜居宜业宜游的绿色发展示范区

新版北京城市总体规划中,生态涵养区去掉了“发展”二字。提法之变,并不意味着生态涵养区就不要“发展”了?

对此,北京市鲜明地给出了答案:生态涵养区不是不要发展,而是要实现更高质量的发展;不考核GDP,不是不要GDP,而是要绿色GDP,要建设成为绿色发展的示范区。

森林覆盖率67.9%,城区绿化覆盖率52.09%,城区人均公园绿地面积20.77平方米……10月15日,依靠这样的成绩,平谷区成为北京首个人选“国家森林城市”的区,而借举办2020年世界休闲大会契机,平谷区又将迎来新的发展机遇。

延庆冰水河畔,2019年北京世园会场馆建设正如火如荼进行。世园会和2022年北京冬奥会给延庆区带来全新发展机遇:在生态环境持续优化的同时,冰雪体育、园艺产业空间布局进一步落实,416家冰雪体育企业和3952家园艺企业带动区域经济持续增长。

立足生态承载能力和资源禀赋,紧抓中心城区疏解机遇,生态涵养区正在构建符合自身功能定位的高精尖经济结构。门头沟区围绕历史村落资源和京西古道品牌,着力打造文化旅游康养和户外运动产业;怀柔区围绕怀柔科学城、雁栖湖国际会都建设,发展绿色创新引领的高端科技文化;房山区统筹历史文化和地质遗迹资源,发展国际旅游休闲产业……

北京市发改委负责人介绍说,下一步,围绕首都“四个中心”战略定位,生态涵养区将进一步承接和补充绿色发展的功能和产业,提高发展质量。

“北京生态涵养区实现了生态保护和绿色发展的有机统一,是‘绿水青山就是金山银山’理念在京华大地上的生动实践。”国家发改委国土开发与地区经济研究所研究员李忠说。



近年来,北京市牢固树立并落实“绿水青山就是金山银山”理念,实现生态涵养区生态保护和绿色发展的有机统一,交出了一份实践习近平生态文明思想的北京答卷。



蔬果种植 盘活城郊农村经济

近年来,河北省唐山市路南区稻地镇政府积极引导农民规模化发展绿色无公害蔬果种植,盘活了城郊接合部农村经济。据介绍,目前该镇绿色无公害蔬果种植面积已达2.9万亩。图为唐山市路南区稻地镇的菜农在收获红萝卜。

新华社记者 杨世尧 摄

“芙蓉国”里尽朝晖

湖南农村发展特色富民产业带来山乡巨变

周楠 段菡菊

在外漂泊了20年的张后芳,今年终于决定留在家中。站在高高的茶山上,俯瞰这个湘西的小山村,感到既陌生又熟悉。

漫山遍野不再荒芜,村里村外不再冷清。从山上走下来,绿油油的茶园生机勃勃,新盖的砖房宽敞明亮,家家户户透着烟火气。热情的邻居招呼进去喝杯小酒,聊家常,说说今年的茶叶收成。张后芳很知足,“家乡变得越来越好,这种感觉,踏实又幸福!”

变化,是从一片茶叶开始的。张后芳是湖南省湘西土家族苗族自治州吉首市马颈坳镇隘口村村民。过去很多年,村民在贫瘠缺水的山地种植水稻,收成不佳,到青黄不接的季节,还要买米吃。在山上种点

橘子,汗流浹背挑到集市上,也卖不了几个钱。为了生计,村里青壮年劳动力能出去务工的都出去了,留下老人和孩子,了无生气。

2012年开始,这个州推进“一人一亩茶园”脱贫计划:农户开发一亩“黄金茶”,政府无偿提供茶苗2500株,每亩给开沟、深翻、稻田开发、肥料等奖励补助1600元。加上致富能人带动,全村3年发展了6000亩“黄金茶”,成立专业合作社,打开了市场销路。

每年采春茶时,来购买茶叶的客商络绎不绝,村口堵得水泄不通。村民的腰包越来越鼓,人均年收入从不足1000元增长到了8300元。一大批70后、80后甚至90后返回家乡,留在村里种茶销茶,共享产业发展的丰硕成果。

在外务工多年的张后芳去年回

到家,试探着种了15亩茶叶,做好了来年再外出的两手准备。今年采完春茶,他一算账,赚了5万元,抵得上过去一年的打工收入。“不出去了,家里能赚到钱,谁不想留下来啊!”

对于湖南这个有着“芙蓉国”美誉、山区面积众多的农业大省来说,广大农村地区多年来缺少富民产业,挣不到钱,留不住人。

由此,近年来湖南省做出了“一县一特”产业发展决策,并确定了粮食、畜禽、蔬菜、茶叶、水果、水产、油茶、油菜、中药材、竹木等十大特色优势产业,从政策、资金、项目等全方位予以支持,要给脱贫攻坚和乡村振兴“造血壮骨”。光是为了引导鼓励龙头企业、农民专业合作社等积极发展特色产业、带动农户脱贫,湖南省财政就投入扶贫资金15亿元。

湖南省农业农村厅厅长袁延文

告诉新华社记者,“产业扶贫是脱贫攻坚的治本之策,产业兴旺是乡村振兴的基础,必须全力抓好产业扶贫。”近年来,产业发展促进脱贫,促进乡村振兴,在湖南越来越多地方显现出成效。

潭田村是新田县的乡村振兴示范点之一。村干部乐茂介绍说,之所以能成为示范点,跟村里有富硒大豆“一二三产业融合发展示范园”关系紧密。

深秋时节,走进园区,只见不少农户正在田间忙碌。44岁的贫困户乐志平忙得不亦乐乎,他家里4口人就有3人患残疾,以前经常要靠社会救助。自从当地政府创建了这个大豆示范园,采取“公司+合作社+农户”的模式发展富硒大豆产业后,村民以入股,又在园区务工。乐志平去年保底分红加务工工资收入达3

万元,一举摘掉了贫困户的帽子。

没有稳固的富民产业,村民就没有稳定收入,只能外出务工,乡村振兴就无从谈起。乐茂介绍说,以前半个村的人都背井离乡外出打工,留下空巢老人和留守儿童,问题一大堆,村里几乎没有公共活动,毫无生机。现在家门口有了产业,越来越多年轻人回到村里,新的村规民约建立起来了,各类乡风文明活动也多起来了。前不久,村里还自发组织了重阳节敬老文艺演出,老少齐聚一堂,村庄焕发了久违的活力。

湖南省扶贫办主任王志群告诉记者,自开展精准扶贫以来,全省通过产业扶贫直接帮助220万左右建档立卡贫困人口增收脱贫。“产业强了,穷根就拔掉了,乡村的造血机制就有了,离乡村振兴也就越来越近了。”