

给民营企业发展创造充足市场空间

——访国家市场监督管理总局局长张茅

□ 赵文君

民营企业座谈会近日在北京召开,为推进市场监管领域改革指明了方向。围绕座谈会相关内容,新华社记者11月5日采访了国家市场监督管理总局局长张茅。

个体私营主体数量占全国市场主体数量95%

记者:民营经济在我国市场主体中的地位和作用如何?

张茅:非公有制经济既是改革开放的产物,也是改革开放的重要标志。改革开放以来,工商和市场监管部门提出了一系列鼓励、支持、引导民营经济发展的政策举措,是民营经济发展的政策举措,是民营经济发展的政策举措,是民营经济发展的政策举措。

1979年2月,原国家工商行政管理局恢复建制的第一次局务会,就决定向中共中央、国务院提交报告,建议各地可以根据市场需要,批准个人从事个体劳动。这是改革开放以来,党中央、国务院批准的第一个有关个体经济的报告,为个体经济的发展打开了“绿灯”。

领到我国第一张个体工商户营业执照的章华妹,通过多年发展,她的生意规模越来越大,已经成立了公司,当上了董事

长。40年来,在党和国家方针政策指引下推动下,我国有千千万万个像章华妹一样的个体私营企业主,乘着改革春风,不断发展壮大,推动了民营经济从无到有、从小到大、从弱到强,迅速增长。

据统计,全国个体工商户由1980年底的80.6万户,增长到今年三季度末的7054.6万户,增长了86.5倍;私营企业由1988年底的9.06万户,增长到今年三季度末的3037.4万户,增长了334倍。

截至9月底,全国实有市场主体1.06亿户,个体私营主体数量占全国市场主体数量的95%。民营企业已成为吸纳社会就业的重要渠道,从业人员已经达到3.6亿人,提供了我国80%以上的城镇就业岗位和90%以上的新增就业岗位。

对所有市场主体一视同仁、平等对待

记者:支持民营经济发展,清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件,推进反垄断、反不正当竞争法,市场监管总局将如何落实?

张茅:要围绕建设全国统一大市场目标,健全竞争政策体

系,坚持竞争中立原则,即对国有企业和民营企业实行规则中立、税收中立、债务中立,对所有市场主体一视同仁、平等对待。加大竞争执法力度,规范市场秩序,促进公平竞争。

——全面实施公平竞争审查。在今年年底前组织各地区各有关部门完成对清理废除妨碍统一市场和公平竞争政策文件、执行公平竞争审查制度情况的自查,并向全社会公示,接受社会监督。

——建立以“双随机、一公开”为基本方式的新型监管机制,不断提高综合执法效能。推进实现日常检查“双随机”方式全覆盖,全面推进跨部门“双随机”联合检查,切实减轻企业负担。

——强化反垄断执法。开展公用企业限制竞争和垄断行为专项整治行动,严厉打击滥用费用、强迫交易、搭售商品、附加不合理交易条件等限制竞争和垄断行为。强化经营者集中全链条反垄断监管,依法做好经营者集中反垄断审查工作,继续加大未依法申报案件查处力度和附条件案件监督执行力度。在今年年底前清理废除现有政策措施中涉及地方保护、指定交易、市场壁垒等

的内容,查处并公布一批行政垄断案件,坚决纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。

——加强知识产权保护。建立完善知识产权海外维权机制,提升企业海外维权能力。会同有关部门在2018年底前制定出台对网购、进出口等重点领域加强知识产权执法的实施办法。

深化改革确保各项政策举措落到实处

记者:当前民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题,在支持和促进民营经济发展方面,市场监管改革如何确保各项政策举措落到实处?

张茅:作为国务院新设立的负责市场综合监管和综合执法的直属机构,国家市场监督管理总局工作的方方面面都与市场主体息息相关,是民营企业在市场准入、主体经营、发展壮大过程中的重要支持者和政务服务提供者。要坚定不移地推进改革深化,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。

——深化商事制度改革,着力“减证照、压许可”,为民营企业营造更加公开透明便利的准入环境。今年11月10日起,在全国对第一批106项涉企行政

审批事项进行改革,按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务分类管理,推进“照后减证”,让企业既能进得了市场“大门”,也能入得了行业“小门”。

——优化政务服务,减轻企业负担,为民营企业创造健康和谐的发展环境。以涉企收费为重点,深入整治违法违规收费行为;开展行政审批中介服务收费专项治理。依法整治“红顶中介”,坚决纠正变相审批及违规收费、加重企业负担的情况。

——积极推进“互联网+市场监管”。深化企业登记全程电子化改革,完善市场主体退出制度,今年年底前制定出台企业注销指南。建设全国市场监管动产抵押登记业务系统,构建市场监管一体化信息平台,为民营企业提供更加高效便捷的政务服务。

——做好计量、标准、认证认可等技术支撑为民营企业服务工作。规范和完善现行产品认证制度,在今年年底前,将实行强制性认证的产品种类再取消或改为以自我声明方式实施达10%以上。科学合理简化认证管理单元,减少认证证书种类,引导和督促认证机构降低收费标准,切实减轻企业负担。

国家赋予海南自贸区特殊政策

与国内其他11个自贸试验区相比,海南自贸试验区有六大不同

本报讯《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)有哪些亮点,在日前海南博鳌举行的2018“一带一路”媒体合作论坛中国(海南)自由贸易试验区政策介绍会上,海南省有关人员对《总体方案》的主要内容、与国内其他11个自由贸易试验区的不同、国家赋予海南30项特殊政策措施、海南自由贸易试验区进一步扩大开放的政策、国家支持海南发展的重点领域等方面进行了解读。

——领域不同 海南自贸试验区建设全面覆盖三次产业,深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放,同时包含了生态文明、海洋经济和军民融合等领域。

——政策不同 海南改革措施涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大或国务院统一授权后实施;中央有关部门根据海南改革发展需求,及时下放相关管理权限,给予充分的改革自主权;11个自贸试验区已探索的改革措施,海南可以根据需要施行。

——定位不同 海南建设自贸试验区,既要复制推广和深化现行自贸试验区的各项制度创新,同时也要积极探索、稳妥推进中国特色自由贸易港打好坚实基础。以自由贸易港为发展目标,高标准高质量建设自贸试验区,这是海南与国内其他11个自贸试验区最大的不同。

——范围不同 海南自贸试验区的实施范围为海南岛全岛,是国内其他11个自贸试验区面积总和的27倍,是香港的32倍、新加坡的49倍、迪拜的9倍。

——对象不同 国内其

他11个自贸试验区,绝大多数都是划出一定的综合保税区、海关特殊监管区、空港、海港、产业园区等来做试点,很多片区只有厂房、企业,没有居民,有的片区会覆盖一些社区居民,但人口不多。而海南自贸试验区面向的是910多万海南人民。

——体制不同 中央专门成立了推进海南全面深化改革领导小组。在中央深改办、推进海南全面深化改革领导小组办公室、中央编办的大力支持下,省委在推动全省机构改革中,组建了省委全面深化改革委员会办公室,同时挂省委自由贸易试验区(自由贸易港)工作委员会办公室的牌子。(周发源 周任飞)

《全国易地扶贫搬迁年度报告》发布

本报讯 记者李宏伟报道 为更好地宣传党中央、国务院关于新时期易地扶贫搬迁的重大决策部署和实施成效,全面总结2017年各地各部门易地扶贫搬迁工作经验做法,阐述2018年易地扶贫搬迁重点任务,国家发改委组织编写了《全国易地扶贫搬迁年度报告(2018)》(以下简称《报告》),目前已由人民出版社出版发行。

《报告》分为总报告、部门篇、地方篇、部分典型安置区巡礼、典型经验做法及附录。总报告提出,易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的“头号工程”和“标志性工程”,2017年以来,易地扶贫搬迁资金保障充足有力,政策完善和工作指导不断加强,监督检查和整改纠偏持续开展,形成了各地各部门合力推进易地扶贫搬迁工作的良好氛围。2016年、2017年,全国已顺利完成589万人的搬迁建设任务,2018年还将完成280万人的搬迁建设任务。到今年年底,将完成870万人的搬迁建设任务。

反贫困与儿童早期发展研讨会召开

本报讯 记者袁琳报道 11月5日-6日,第六届反贫困与儿童早期发展国际研讨会在京召开,主题为“迈向没有贫困的未来”。全国政协副主席李斌出席开幕式并致辞。

李斌在致辞中表示,消除贫困是人类梦寐以求的理想,投资儿童早期发展是消除贫困的重要途径。中国政府把儿童早期发展与脱贫攻坚统筹推进,贫困地区儿童发展事业取得了巨大进步。

国务院发展研究中心主任李伟在发言中指出,促进贫困地区儿童发展是可持续脱贫的关键。落实习近平主席“未来5年交出更好的成绩单”的重要指示,既要强化政府责任,也要充分调动社会各方面积极性,形成强大合力。

教育部部长陈宝生指出,要继续把贫困儿童教育工作摆在优先发展的位置,继续加大城乡教育资源均衡配置力度,加快建立健全全覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共教育服务体系。通过发展教育,阻断贫困代际传递,促进社会公平正义。

会上,柬埔寨、基里巴斯、马尔代夫等国部长介绍了各自国家在反贫困和儿童发展方面的经验和做法,反响热烈。

此次研讨会由国务院发展研究中心指导、中国发展知识中心、亚太儿童早期发展网络组织(ARNEC)合办,中外代表约300多人参加,并围绕反贫困、2030可持续发展议程等议题展开讨论。

陕西举办乡村旅游发展论坛

本报讯 记者李建飞报道 由陕西省文化和旅游厅、杨凌示范区管委会联合主办的以“乡村旅游助力乡村振兴”为主题的陕西乡村旅游发展论坛11月5日在第25届杨凌农高会期间举办,来自全省的11名乡村旅游发展典型代表及专家学者,与现场200余名群众交流乡村旅游发展经验。

西安市白鹿仓景区在传统民俗文化的基础上开拓创新,精心打造白鹿仓乡村旅游综合体,为振兴白鹿原地区经济作出贡献。杨凌尚特梅酒庄致力于成为“中国幸福农庄智慧农业的领跑者”,以个性化、立体化、定制化打造多功能休闲观光体验园,形成一个集农业产业发展、农产品初加工和农业休闲服务的生态农业综合体,成为美丽乡村旅游的最佳目的地之一。

商洛市朱家湾村坚持民宿发展新理念,积极探索民宿发展新路子,创新民宿发展新模式,构建了以民宿产业为代表的休

闲度假旅游新格局,带领村民走上致富路。咸阳市袁家村立足打造关中印象体验地,不断提升乡村旅游规模和层次,将乡村旅游产业做强做旺,成为全国乡村旅游发展典范。渭南市平罗村着力发展特色农业,保持自然风貌和乡土气息,大力推进乡村旅游,发展成为村容村貌整洁、生态环境优美、生活便捷宜居的省级美丽乡村示范村。韩城市党家村通过“抓环境、抓服务、抓文化、抓收入”,做强做大乡村旅游。铜川市马咀村坚持“夯实基础、规划先行、抢抓机遇、村民增收”的发展思路,大力发展乡村旅游,变成了全国文明村、中国乡村旅游模范村、国家最美宜居示范村、中国美丽乡村百佳范例。

榆林市赤牛坬村,一个偏僻的小山村,通过坚定不移走乡村旅游发展道路,不仅实现整村脱贫,而且带动周边贫困村脱贫致富,走出一条偏远地区乡村旅游扶贫的新路子。



第25届中国杨凌农高会开幕

11月5日,以“新时代,新驱动,新农业”为主题的第25届中国杨凌农业高新技术成果博览会在陕西杨凌开幕。围绕国际农业科技合作、农村一二三产业融合发展、农业科技创新和示范推广等内容,农高会将举办国际农业合作交流、现代农业发展研讨、特色现代农业展览展示等7大板块60多项活动。图为观众在杨凌农高会区校融合展上参观。

新华社记者 邵瑞 摄

央行首次公布四千余家金融机构“信用分”

在级别越高表示机构风险越大的10个评级中,420家银行机构因评级在8至10级,将受到更为严格的措施约束

本报讯 记者何玲报道 日前,中国人民银行发布《中国金融稳定报告(2018)》(以下简称《报告》)。《报告》首次公布了金融机构评级结果,多数金融机构评级结果处于较乐观区间,约10%的银行机构评级在8级以上。中国人民银行将依法对评级结果为8级(含)以上的金融机构,在金融政策支持、业务准入、再贷款授信等方面采取严格的约束措施。

根据《报告》,中国人民银行金融机构评级对象包括政策性银行、开发性银行、商业银行、农村合作银行、农村信用合作社等银行机构及企业集团财务公司、金融租赁公司、汽车金融公司、消费金融公司、金融租赁公司等非银行金融机构。2018年第一季度,中国人

民银行完成了对4327家金融机构的首次央行金融机构评级,评级结果分为1至10级,级别越高表示机构的风险越大。

《报告》显示,3969家银行机构的评级结果分布在1至10级。其中,评级结果为1至2级的76家,占比1.91%;3至7级的3473家,占比87.5%;8至10级的420家,占比10.58%,其中97%均为农村信用社、村镇银行和农村商业银行。

358家非银行金融机构的评级结果分布在2至9级,包括财务公司、汽车金融公司、消费金融公司、金融租赁公司。评级结果较高处于2至3级的非银机构有35家,占比9.8%;4至6级的236家,占比65.9%;7至9级的86家,占比24.1%。

《报告》指出,人民银行及其分支机构运用央行金融机构评级结果对金融机构进行差别化管理。评级结果是核定存款保险风险差别费率的重要依据,评级结果较差的机构应适用较高费率,并可对其采取补充资本、控制资产增长、控制重大交易授信、降低杠杆率等早期纠正措施。评级结果还是MPA的主要依据,对于MPA不达标的机构,可通过运用货币政策工具、动态差别准备金、窗口指导和逆周期资本要求等方式,督促金融机构稳健经营。

同时,人民银行及其分支机构还可依法直接采取加强监测、风险警示、早期纠正和风险处置等措施。对于评级结果为8级(含)以上的金融机构,在金融政

策支持、业务准入、再贷款授信等方面采取更为严格的约束措施。

人民银行办公厅主任、金融稳定局局长周学东介绍,中国人民银行金融机构评级是宏观审慎管理的重要抓手,评级结果运用于存保差别费率核准、MPA、货币政策工具、窗口指导和逆周期资本要求等方面,实现了对金融机构的“硬约束”。

值得注意的是,去年召开的中央经济工作会议将防范化解重大风险列为未来3年三大任务之首,并明确“重点是防控金

融风险”。在防范化解金融风险的大背景下,2017年3月以来,国家发改委会同中国人民银行等部门先后印发《关于加强涉金融领域失信人名录监督管理工作的通知》以及《关于对涉金融严重失信人实施联合惩戒的合作备忘录》,建立了涉金融领域的失信“黑名单”制度和联合惩戒机制。截至目前,已经发布了8批涉金融领域“黑名单”。

加快推进涉金融领域信用体系建设,已成为净化金融生态环境、规范金融秩序的重要抓手。

