

一颗相貌平平的小土豆究竟有多少个“身份”？有多大作用？在脱贫攻坚的主战场甘肃定西，小土豆给出了令人惊喜的答案：不仅填饱了老百姓的肚子，带领贫困户脱贫，还正在帮助人们增收致富，实现大梦想。

不是遥远的地方 而是璀璨的边疆

近年来，随着新疆社会稳定、经济发展、民生改善，“我们新疆好地方”再度“走红”，旅游业强劲复苏。特别是今年以来，新疆着力实施“旅游兴疆”，深化旅游供给侧结构性改革，在“绿水青山”中找到了生态建设和群众脱贫的新机遇。

区域时评

向全域旅游要红利

□ 苏雁

每周一到周六，在江苏苏州高新区李良济中医药健康旅游基地，吴门中医文化展览馆都早早开门，迎来求医问诊的病人，以及一批又一批中小学生、中医药爱好者和外国游客。除中草药、古药书、古医药书、药方等常规展示内容，馆内的煎制中心也对外预约参观，让游客了解配药、复核、润药、煎药的过程，为人们了解中医药文化打开一扇大门。令人惊讶的是，该基地上榜2016年苏州旅游十大创新产品榜，当年接待游客3.5万人次，带动旅游增收6000万元。

党的十九大报告指出，增进民生福祉是发展的根本目的。必须要保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。近年来，我国大力发展全域旅游，并以此为契机努力实现经济转型、提升城市形象、增进民生福祉。

全域旅游强调“城市即旅游，旅游即生活”的理念。在大众旅游时代，旅游模式从传统的景点旅游逐渐转变为全域旅游。举例来说，苏州市“满盘珍珠”型的旅游资源特点就较为适合发展全域旅游，而苏州人精致细腻的生活方式也值得游客来深度体验，结合日趋成熟的现代经济生活经验，趋紧的土地资源和环境约束，都促使全域旅游成为一个可持续发展的新选项。

当然，全域旅游还需要不断拓展思路，结合新的经济发展趋势，实现动态经营。苏州吴中区灵湖村的“农业+旅游”项目、苏州昆剧院的“文化+旅游”项目等旅游新业态、新产品，都有别具一格的新玩法。今年上半年，苏州市旅游业稳增长、调结构、促转型、塑形象、富民生等方面的作用持续彰显，成为当地重要支柱产业之一。

做好全域旅游，还可以带动消费增长，成为撬动创业富民的新支点、增进民生福祉的新抓手。旅游消费的直接受益者不仅仅是景区，还会给更多老百姓带来创业致富机会。全域旅游作为富民产业，不仅致富效果好，而且受益面广、返贫率低。通过发展乡村旅游、观光农业、休闲农业，可以使农民实现就地、就近就业，就地市民化。

总体来看，全域旅游还需要加强政府层面的顶层设计，妥善规划方能长久发展。今年3月，苏州市委、市政府下发相关材料42份，实现事先承诺、事后践诺、从严监管。

通过持续推进“放管服”改革，打造威县审批服务5.0升级版，大幅压缩受理窗口规模，实现受理业务的全能化、综合化。市民服务中心受理窗口由75个减至34个，受理人员由136人减至97人；乡镇便民服务中心窗口由8个减至2个，受理人员由9人减至4人。使平均受理时间缩短了30%，审批效率再次提高。

从1.0版到5.0版，威县的改革分别聚焦整合政府职能、规范中介行为、集中现场服务、拓展服务路径和方便群众办事，实现了审批效能提升、群众活力迸发、方便群众办事的显著成效。

谱写沂蒙乡村蝶变华章

党的十八大以来，山东省八百里沂蒙山区以新模式“摘穷帽”、新手段“拔穷根”、新精神“移穷志”，使昔日的“最穷村”成为“最富村”

□ 赵新兵 潘林青 萧海川

“小山口，石头多，出门就爬坡”“西棋盘，乱石窝，缺粮缺水缺老婆”“崔家沟，崔家沟，吃水贵如油”……

曾经“四寨之固，舟车不通”的沂蒙山区，既是闻名遐迩的革命老区，也是山东脱贫攻坚的“主战场”。党的十八大以来，八百里沂蒙山区以新模式“摘穷帽”、新手段“拔穷根”、新精神“移穷志”，攻克了扶贫路上的一座座“孟良崮”，谱写出新时代乡村振兴“沂蒙样板”的华章。

以新模式“摘穷帽” 精准脱贫奔小康

在沂水县长龙圈街道寨里社区，一排排簇新的草莓大棚格外惹眼。大棚里，一垄垄新苗刚刚破土，元旦前后就能结出香甜的草莓。这里是由扶贫资金投入建设的草莓种植基地，也是山东临沂“四权分置”扶贫新模式的“试验田”。

寨里社区党支部书记晋宗红说，“四权分置”是指所有权归村集体、经营权归致富带头人、收益权归贫困户、监管权归街道经管站。这样既能帮贫困户持续脱贫，又能防范扶贫资产权属不明、监管缺位。

得益“四权分置”的制度设计，今年89岁的贫困户王培义已连续3年

收到草莓大棚效益分红。“每年土地流转收入1200元，国家还给发2160元低保金，再加上1500元的分红，一下子就脱了贫。”王培义指着屋里的液晶彩电说。

类似产业脱贫的贫困户还有许多。2015年以来，临沂市共实施扶贫产业项目3174个，总投资21.62亿元，惠及贫困群众23.25万户。

年过七旬的蒙阴县云梦湖生态区东汶社区贫困户彭兴吉，是“农村幸福院养老+孝善基金”扶贫模式受益者。

东汶社区党支部书记王名利说，村中农多为丘陵薄地，年轻人大多选择外出务工，留守老人特别是贫困老人的基本生活以往成了难题。

2016年，东汶社区将原来的村两委大院扩建为农村幸福院养老院，委派专人负责老人们的一日三餐。同时按照“子女交纳、集体补助、社会捐赠、财政奖励”的模式设立孝心养老基金，每月定时发给贫困老人。

云梦湖生态区管委副主任伊廷法说，目前，全区20个行政村全部建起了农村幸福院，共有床位240个，入住老人172人，为农村老年贫困户提供了“不离家、不离亲、不离村”的集中养老平台，实现了“老人开心、子女安心、政府放心”。

“现在是要钱有钱，要吃有吃、要玩有玩，感觉跟做梦一样。”彭兴吉

说，每月都能领到政府发的孝心养老基金、库区补贴金、生态红利金，加起来有五六百元；还能跟一帮老伙计们聊天、打牌、下棋、晒太阳，丝毫不觉得孤单冷清。

除“四权分置”“农村幸福院养老+孝善基金”外，临沂各地因地制宜，不断推出殡葬全免费、大病再救助基金、慈善扶贫超市、爱心众筹平台、“一整三转四统”扶贫资金管理扶贫新模式。

临沂市委副秘书长、市扶贫办主任熊长远说，近年来，有着山东六分之一贫困人口临沂，在扶贫工作上取得明显成效。2015年底临沂市尚有贫困人口44.2万人，2016年至今已累计减贫43.3万人，目前贫困人口已不足万人。

以新手段“拔穷根” “最穷村”成“最富村”

费县朱田镇崔家沟村是远近闻名的“光棍村”“贫困村”中的贫困村”。行路难、吃水难、上学难、就医难、就业难、娶妻难，是多年来压在崔家沟人身上的“六座大山”。

从朱田镇驱车15公里，翻过连绵的山头，来到崔家沟村的原址。村支书曹厚海指着远处的山谷说，在那个方向，有一个自然村，叫光棍崖，新中国建立前就这样叫。

2016年3月，崔家沟终于迎来历史性转机。在中央异地搬迁政策的扶持下，这个村实现了整体搬迁，1600多口人搬到了镇驻地。

从此，昔日的“光棍村”，一跃进入朱田镇富裕村行列。村民都住到了楼上，到镇里产业园区打工，家庭年收入四五万元稀松平常。异地搬迁土地整理，还为村集体增加了4000亩土地，去年以每年每亩600元的价格流转出去，仅此一项就能每年为村集体增收240万元。

曹厚海说，全村35岁以上的光棍原本有28人，如今除1人因患疾未能娶妻外，其余27人全部“脱单”。搬迁后的一年里，崔家沟全村办了41场婚礼，迎来46个小宝宝。

崔家沟村往东南50余公里，是兰陵县金岭镇压油沟村。作为省定扶贫重点村，全村76户人家仅建档立卡贫困户就有42户。

“压油沟村虽闭塞落后、交通不便，但风景秀丽、古村落保存完整，历史文化底蕴丰厚，整村开发旅游再理想不过。”金岭镇党委副书记吴振群告诉记者。

也是在2016年，当地政府引进民间资本4亿多元，建成了占地5000亩的压油沟风景区，走上了一条龙头企业带动、文农旅融合发展的脱贫致富新路子。

吴振群说，压油沟风景区自2017年7月正式营业以来，游客接待量已超100万人次，旅游综合收入逾2亿元。压油沟村的老百姓住进了景区投资1200万元建设的高标准楼房，本村及周边220名建档立卡贫困人口和子女实现了就地务工增收。

“原来穷得不知所措，现在忙得手忙脚乱。真没想到城里人还这么爱吃‘土味道’，一到旺季游客就把小店堵得水泄不通。国庆节当天挣了3000多元，感觉像做梦。”贫困户夏永春两口靠着地道乡土手艺，在景区里开了一家农家特色蔬菜坊，年收入一下蹿升到七八万元。

从崔家沟到压油沟，临沂这样的村庄还有许多，譬如沂水桃棵子村、沂南常山庄村和朱家林村、蒙阴西孟良崮村等。它们不仅迅速摆脱贫穷，更成了远近闻名的富裕村。

以新精神“移穷志” 昂扬脱贫“精气神”

脱贫攻坚，换脑筋才能有活路。临沂市委书记王玉君说，困难群众既是扶贫开发的帮扶对象，更是脱贫致富的主体力量，激发困难群众脱贫致富的内生动力尤为重要。

临沂市在新时代沂蒙精神指引下，通过思想扶贫励志、教育扶贫增智、文化扶贫除陋等方式，注重扶贫



广西北流打造特色陶瓷小镇

近年来，广西玉林北流市不断做大、做强、做优陶瓷产业，在北流市安镇打造集陶瓷生产、陶瓷研发、日用陶瓷贸易、陶瓷文化展示等于一体的特色陶瓷小镇，探索一条生产、生活、生态“三生融合”的制造业富民新路。图为参观者在北流陶瓷小镇的“世界陶瓷之窗”陶瓷产品展示厅了解陶瓷产品。

新华社记者 魏海 摄

河北威县审批服务升级至5.0版

□ 本报记者 兰云

作为河北省第一个综合改革试点县，威县自2014年12月率先组建了全国第一家县级行政审批局以来，行政审批服务改革一直走在前列。2016年2月，中央编办、中央法制办在威县召开全国相对集中行政许可权现场会。日前，河北省政府正式批复威县综合改革试点延伸至2020年。

起初，威县行政审批局成立时，将23个部门的252项行政许可权整合到一起，实现了“一枚公章管审批”，被命名为审批服务改革1.0版。接下来，以每年一次的频率，连年升

级。在去年“集中审批+现场服务+中介超市+网上办理”审批服务4.0版基础上，今年又强力推进“一窗办、就近办、网上办、承诺办”政务服务改革，各项服务向基层延伸，打造独具威县特色的审批服务5.0版，实现企业和群众办事“只跑一趟”或“一趟也不跑”。

作为最早实施行政审批制度改革威县，在改革中所取得的成绩多次受到上级表彰或在全省复制推广。新的形势下，威县持续推进放管服改革，取得了进一步成效。

“一窗办”。打破按单位、事项设置窗口模式，按领域和流程，设置行

政审批、医保社保、公安、不动产、税务、市民综合等六类“一窗受理”窗口。受理窗口负责收件和统一出件，审核窗口负责分类办理、限时办结。实现受理、办理彻底分离，形成前台综合受理、后台限时办理、统一窗口出件的审批服务新模式。

“就近办”。推进政务服务向乡镇延伸，聘用15名大学生退伍兵，分配到各乡镇便民服务中心，将131个审批事项下放至乡镇便民服务中心受理，打破政务服务属地辖区受理限制，办事企业和群众可向任一层级、任一区域的受理窗口提出申请、递交材料，实现政务服务“全县通办、就近能办”。

“网上办”。依托河北政务服务网，升级一窗受理和行政审批系统，保留的396项政务服务事项中，385项开通了在线申报、网上预审；建立手机APP，实行“掌上办证照”，实现15个政务服务事项“一趟不用跑”。

“承诺办”。对符合标准和要求的19个事项，开展“承诺免审制”改革。即申请人向审批部门提交书面承诺和必要要件，即可发放许可证照或批准文件。同时建立诚信档案库，申请人作出不实承诺或违反承诺的，由监管部门从严处罚，建立黑名单制，向社会公布失信情况，取消县内所有优惠条件，并将申请人失信情

区域观察编辑部

主任：徐军 执行主编：谷亚光

新闻热线：(010)56805027

监督电话：(010)56805167

电邮：zgqg5680513@163.com