

敢为砥柱立中流

——党的十九大以来治国理政系列评述“外交篇”

□ 郝薇薇 吴黎明 郑汉根 韩 梁

这是一个复杂变化的世界。乐观与悲观、理性与极端、聚合与分化、担当与退却，在百年未有之世界变局中激烈碰撞。每个国家、每个民族都在思考着自己的选择与道路。

“我们所做的一切都是为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。”中国的回答坚定执着。

不畏浮云遮眼，不惧逆风乱舞，顺大势、担大义、行大道。党的十九大以来，新时代中国特色大国外交高举构建人类命运共同体旗帜，于纷乱世局之中，敢为砥柱立中流。

这是因势而谋的大国智慧

2018年4月，武汉东湖，春光正好。一场“非同寻常的非正式会晤”吸引全世界目光。散步、品茗、泛舟，习近平主席同印度总理莫迪纵古论今，推心置腹，谈笑风生间，中印关系新气象扑面而来。

曾几何时，中印边防部队对峙多日的洞朗事件，让世人对中印关系未来忧心忡忡。从4月~7月，两位领导人3次会晤。及时的顶层引领、准确的战略把握，中印关系企稳回升，进入快速发展的通道。

同样为世人称道的，还有中朝领导人之间的频繁互动。在朝鲜半岛局势演变的关键时刻，习近平同朝鲜最高领导人金正恩百日内三次会晤，开创了中朝高层交往的新历史，推动了半岛局势取得积极进展。

因势而谋、应势而动，抓准时机、果断作为。世界形势瞬息万变，不拘一格、审时度势敢作为才是大智慧。

——2017年底，韩国总统文在寅开启任上首次中国之行，一度出现波折的中韩关系得到改善发展。

——2018年8月，马来西亚新总理马哈蒂尔展开了一场成功的访华之旅，“马来西亚对华友好的政策不会变化”“马方欢迎中国企业赴马来西亚投资”，马来西亚新政府的坚定承诺令一些谣言不攻自破。

——2018年10月，中日和平友好条约缔结40周年重要节点，日本首相将时隔7年正式访华。一度陷入“冰冻”状态的中日关系持续回暖，高层交往和各领域交流日益增多。

……

任何大国的成长都不可能一帆风顺、一路鲜花。面对力量消长带来的格局变化、利益调整，以及由此产生的矛盾分歧、误解猜疑，中国展现出越来越成熟的战略智慧、越来越稳健的战略定力。

互信基石越筑越牢，合作之路越走越宽，中国的相处之道赢得越来越多国家的理解认同，中国的发展机遇对越来越多国家产生强大吸引。

看周边——中俄领导人频密互动，中俄全面战略协作伙伴关系处于历史最好时期；中越最高领导人再度实现年内互访，“同志加兄弟”的特殊情谊更加巩固；中非关系持续向好，各领域合作不断深化；南海局势趋向平静，“南海行为准则”磋商获重大进展……

望远邦——仅今年5月~8月，多米尼加、布基纳法索、萨尔瓦多等3国先后与中国建交或复交。多米尼加总统梅迪纳说，多中建交将为双方互利共赢的合作开辟广阔前景，这是“跟上时代潮流”的选择。

察势者智，驭势者赢。当某些国家试图拼凑针对中国的“包围圈”，看到的却是中国不断巩固扩大的全球“朋友圈”；当一些力量试图以所谓“威胁论”在中国家门口搅动风浪，看到的却是奔涌而来的和平合作大潮。

这是开拓创新的大国担当

2018年7月16日，习近平主席在钓鱼台国宾馆连续举行三场会见，客人分别是联合国教科文组织总干事阿祖莱、世界银行行长金墉、欧洲理事会主席图斯克和欧盟委员会主席容克。

不同的会见，共通的话题。主宾之间，在捍卫多边主义、维护国际规则、构建开放型世界经济等方面形成强烈共鸣。拉美社如是评论：中国“选择与国际事务各主要参与者加强沟通接触”“正利用外交艺术捍卫多边主义、自由贸易和世界和平”。

具有象征意味的是，三场会见当天，中欧双方发表《中欧领导人气候变化和清洁能源联合声明》，承诺加强双多边合作，共同应对气候变化。

国际社会面前的“问题单”越来越长，世界各国特别是大国引领和促进国际合作的责任心越来越重。

作为全球治理“后来者”，中国正

以发展与共赢的新逻辑，凝聚起更多的力量，塑造并拓展着共商共建共享的全球发展空间。这样的中国理念和中国努力，在中国对发展中国家外交中得到充分展现。

2018年被视为中国外交“南南合作年”。与习近平主席7月亚非之行相隔不到两月，中非合作论坛北京峰会拉开大幕。这场盛会上合组织青岛峰会、金砖国家领导人约翰内斯堡会晤以及中阿合作论坛、中拉论坛部长级会议等一系列多边会议产生共振，形成中国同发展中国家团结合作的强劲势头。

在中国同各国携手共进的进程中，“一带一路”是贯穿始终的主线。如今，作为规模最大的国际合作平台，“一带一路”不但吸引越来越多的发展中国家加入，越来越多的发达国家也开始从心动走向行动。

从中东到非洲到欧陆，从政府官员到商界领袖到智库学者，“向东看”、加入中国的全球伙伴关系网络正成为各方共识。正如西班牙中国政策观察网站所言，日益丰富的国际发展合作，正是中国在国际舞台上崛起的证明。

这是海纳百川的大国气象

11月5日，吸引全球130多个国家和地区的2800多家企业参展的中国国际进口博览会将在上海黄浦江畔启幕。

这是全球首个以进口为主主题的国家级博览会，被外界普遍视为中国展现“扩大开放决心”的“创举”。

“黄金口岸”通向南亚大陆

喜马拉雅山脉中段深处，雪山矗立，云雾缭绕。自海拔4200米的西藏吉隆县城南下车行于峡谷之间，只见两侧高山环绕，崖壁耸立。沿路经过一峡谷，即是南北穿越喜马拉雅山脉的重要孔道之一——吉隆沟。这里自古就是中国与尼泊尔以及整个南亚大陆交往的重要通路，它见证了中国与尼泊尔千年交往的历史，也见证了改革开放40年来翻天覆地的变化。如今，这条通路的前方，是涵盖17亿人口的广阔南亚市场，是一处“黄金口岸”。图为民兵巡逻队行进在吉隆边防线上。

新华社发

在描述新时代中国与世界关系诸多话语中，“开放”无疑是出现频率最高的词汇之一。

——党的十九大闭幕后不到一周，习近平主席在人民大会堂会见清华大学经济管理学院顾问委员会海外委员和中方企业家委员。“中国的开放不是你输我赢，而是合作共赢。中国有句俗话，买卖不成仁义在。”这段话令在场外方代表久久难忘。

——党的十九大后首次出访，在越南岘港举行的APEC工商领导人峰会上发表演讲时，习近平主席再次表明中国坚持对外开放的坚定意志，展望中国经济惠及世界的美好愿景：“中国对外开放的脚步不会停滞”“未来15年，中国市场将进一步扩大……预计将进口24万亿美元商品，吸收2万亿美元境外直接投资，对外投资总额将达到2万亿美元”。

——博鳌亚洲论坛2018年年会，习近平再度当选中国国家主席后出席的首个主场外交活动。“我刚才宣布的这些对外开放重大举措，我们将尽快使之落地，宜早不宜迟，宜快不宜慢……”话音刚落，各国嘉宾报以热烈掌声。

纵观世界风云变幻，回望中国百年沧桑，“开放”都是一个解码兴衰荣辱的关键词。40年来，正是坚持了改革开放，正是坚持加入世界经济发展进程，中国创造了“人类发展史上最激动人心的奇迹”。

当下，尽管“逆全球化”思潮此起彼伏，尽管美国无端挑起中美经贸摩擦，中国仍继续按照自己的时间表和路线图坚定不移推进改革开放。

2018年5月，取消包括抗癌药在内的28项药品进口关税；6月，新版外商投资负面清单落地，22个领域大幅放宽外商投资市场准入；7月，降低汽车进口关税与部分日用消费品进口关税；9月，宣布自11月1日起降低1585个税目的进口关税……一系列扩大开放具体举措纷纷落地。事实证明，中国的改革开放没有成为“空谈”，中国的开放承诺不是“放空炮”。

历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。站在改革开放40年时间节点来看中国今天的开放，会发现它更广泛的世界意义。扩大开放不但是中国源于自身发展需要的战略选择，更展现出中国与世界合作共赢、命运与共的大国胸怀。国际货币基金组织总裁拉加德感叹，中国扩大开放“为当今世界增加了确定性和希望”。

“在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。”以习近平外交思想为指导，新时代中国特色大国外交必将走向更光明的未来。

升级、消费结构升级和比较优势转换的历史趋势。

不过，对于三亚凤凰岛的建设规划与未来发展，隆国强也提出四点建议：一是三亚凤凰岛作为整个海南国际旅游岛建设的重要组成部分，其制定相关规划要与海南国际旅游岛整体规划相衔接。二是三亚凤凰岛的发展规划和未来建设，应当将五大发展理念的整体性、系统性、协调性贯穿始终。三是三亚凤凰岛创新发展应立足国际一流、体现中国特色。以海洋、海岛为特色的旅游资源，全球已有很多成熟范例，可以对标借鉴，而这需要体制机制的创新。四是三亚凤凰岛的旅游规划、建设、经营、管理，要始终贯彻以游客为中心的理念。通过提供优质服务让游客有良好体验，形成良好口碑。

重点推荐

IP建设不能“唯流量论”

该如何扭转文化产业的粗放增长？近日，瞭望智库在中国北京国际文化创意产业博览会上发布《面向高质量的发展：2017-2018年度IP评价报告》(以下简称《报告》)认为，用户流量和“知名度”等并不足以完全评价文化IP的价值，也不符合高质量发展的时代要求，应以文化价值、产业价值共同对文化IP进行全面衡量，要注重与强调文化本身的价值、文化产品的生命力以及群众口碑。

10版

智 客

先行先试 打造改革开放“新高地”

□ 卜 拉

6年前，习近平总书记在深圳发出了中国改革不停顿、开放不止步的时代宣言。24日，总书记再次来到深圳，在广东自贸区深圳前海蛇口片区，看到昔日的滩涂如今生机勃勃，他说：实践证明，我们走改革开放这条路是一条正确道路。5年来，从上海到海南，12个自贸区锐意进取、勇于突破，从局部试点到全域性试点，一项项创新成果挥洒成浓墨重彩的时代画卷。

从2天到2小时，缩短的船舶进出港流程见证上海自贸区的速度；从“一次办”“马上办”到“网上办”，政务服务中心的升级彰显湖北自贸区的效率；3年推出385项成果，制度创新脚步写下广东自贸区的活力。“不断提高自由贸易试验区发展水平，形成更多可复制可推广的制度创新成果，把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地。”习近平总书记的重要指示，进一步肯定了自贸区建设在改革开放进程中所具有的里程碑意义，为自贸区进一步发挥“排头兵”的引领作用起到了好的示范。

有人说，中国的21世纪始于1978年。随着改革开放的起步，大江南北的试验田里掀起了一阵阵的发展热潮。上世纪80年代，经济特区、沿海开放城市的建设，激荡起民营企业的创业激情；上世纪90年代以来，各地兴建的高新区、工业园，见证着国企改革、市场化改革的风起云涌；进入新时代，一个个自贸区，在发展的“深水区”中大胆探索、蹚路探道。正是这些改革开放的排头兵，通过持续释放发展活力，助力中国号巨轮不断劈波斩浪、逐梦前行。

在自贸区，“先行先试”是最常听到的一句话。毕竟，摸着石头过河、走他人没走过的路，既是为了收获别样的风景，也是改革突入“无人区”后的唯一选择。邓小平曾说，没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股子气呀、劲呀，就走不出一条好路。既然没有可借鉴的范本，不如大胆尝试、杀出条血路。

先行先试，不仅要试验更先进的技术、更优秀的管理，关键是要试出更合理的制度。无论是通关合作、商事登记，还是海关检验检疫、负面清单管理，制度创新是其中的关键。有人认为：自贸区就是为了借助政策优惠的便利扩大招商引资。事实上，自贸区是制度创新的高地，不是优惠政策的洼地。唯有公开透明的市场规则、公平公正的法治氛围和简洁高效的工作流程，才能为贸易与投资搭建持续发展的平台。

在改革开放的新关口，环境的复杂程度、任务的艰巨程度丝毫不亚于40年前。各自贸区“齐步走”无益于探索多样化个性化的发展路径，无益于将创新成果最大化。今年国务院印发了进一步深化广东、天津、福建自贸试验区改革开放的三个方案，各具特色，各有侧重。这启示我们，各自贸区应结合自身实际进行差异化创新，以点带面，多点开花，以少年之英气、青春之锐气，汇聚先行先试的集群效应，打造改革开放“新高地”。

政企智库编辑部

主任:唐启月 执行主任:梁畅水

执行主编:明 慧

新闻热线:(010)86663822

(010)56805063

监督电话:(010)56805167

电邮:zqzk2018@163.com

打造全面深化改革开放新标杆

《海南省三亚凤凰岛创新发展规划方案与政策建议》咨询研究项目结题座谈会日前举行,专家建议,三亚凤凰岛应抓住时机建设国际高端旅游消费中心

□ 金 辉

《海南省三亚凤凰岛创新发展规划方案与政策建议》(以下简称《规划方案与政策建议》)咨询研究项目结题座谈会日前在京举行。国研智库邀请有关部委和知名智库专家共同探讨海南全岛自贸区建设和国际旅游岛建设这一重大课题。

据悉,“海南省三亚凤凰岛创新发展规划方案与政策建议”研究咨询项目是国研智库2018年重点咨询研究项目,由国务院发展研究中心专家牵头,会同国家发改委、财

政部、商务部、科技部等部委及智库机构专家组成的专家咨询组在深入调研与系统研讨的基础上形成最终报告。

《规划方案与政策建议》提出,借助中央赋予海南经济特区改革开放新使命的有利时机,凤凰岛创新发展应紧抓“中国特色自由贸易港先行区”目标定位,以完备齐全的各类软硬件环境加快“国际邮轮母港建设”;以全球领先的优质服务支撑“国际高端旅游消费中心”建设;以更加健康灵活的市场环境推动构建“海南自由贸易试验先行区”;充分

发挥金融、人才、科技力量,积极探索产业发展新思路,大胆创新寻求体制机制创新路径和新方式,全力打造新时代我国“全面深化改革开放新标杆”。

《规划方案与政策建议》建议,凤凰岛按照短期(2019年—2021年)、中期(2022年—2023年)、远期(2024年—2025年)三个阶段进行战略推进。短期内重在筑基与育产,稳步推进岛内及周边基础设施建设 and 二岛开发,紧抓产业主线育产、引产,做好初始产业布局,并积极申请相关产业支持政策。中期做

到强基与优产,利用最新的信息技术提升强化基础设施建设与配套服务,进一步完善产业链,初步建成自贸港和国际旅游消费中心区。远期建成岛岸海城有机融合的自贸港,建成全球最开放的自贸港、世界最优质的人居生态环境、打造辐射全球的产业链和价值链。

国务院发展研究中心副主任隆国强在会上表示,作为海南建设具有国际竞争力的国际旅游岛的先行区,三亚凤凰岛的建设是落实新的历史条件下国家对海南省四大定位的一项具体举措,适应了我国产业结构