

以市场化方式为民企融资增信

中国人民银行有关负责人详解民企债券融资支持工具

□ 吴 雨

为缓解企业融资难,国务院常务会议日前决定设立民营企业债券融资支持工具。对于这一支持工具推出的背景、如何管理和运作、重点支持哪些企业等问题,中国人民银行副行长潘功胜10月26日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上,予以一一解答。

以债券市场为突破口 矫正市场“羊群效应”

潘功胜表示,当前我国经济运行总体平稳,但在国内外多重因素的综合影响下,一些民营企业出现了违约事件。金融市场对民营和小微企业风险偏好有所下降,出现了一定的“羊群效应”,导致部分经营正常的民营企业也遭遇了融资困难。

“单纯依靠市场力量进行自我校正,短期内可能很难产生效果,所以有必要对金融市场的非理性预期和行为进行引导。”

据潘功胜介绍,债券市场具有公开、透明、传导效力高的特征,选择债券市场支持民营企业发债融资,对于改善市场预期、提振投资者信心具有积极意义。

据新华社消息,10月22日召开的国务院常务会议决定,设立民营企业债券融资支持工具,以市场化的方式帮助缓解企业融资难。

潘功胜表示,设立民营企业债券融资支持工具,有助于改善对民营企业的风险偏好和融资氛围,阻断或弱化金融市场对民营企业出现的“羊群效应”和非理性行为,并带动修复民营企业的股权融资、信贷融资等其他融资渠道。

完全市场化运作 严格风险管理

据介绍,民营企业债券融资支持工具由中国人民银行运用再贷款提供部分初始资金,由专业机构进行市场化运作,通过出售信用风险缓释工具、

担保增信等多种方式,为经营正常、流动性遇到暂时困难的民营企业发展提供增信支持。

尽管民营企业债券融资支持工具对于大多数人来说较为陌生,但相关产品在我国金融市场已存续多年。

潘功胜表示,在运作上,央行初期选择的专业机构是中债信用增进投资股份有限公司。“这家机构已成立10年,目前在中国信用风险缓释工具市场上份额最大,在债券市场信用增进和风险管理方面积累了比较丰富的经验,具有较强的信用风险识别、管理和控制能力。”

除中债信用增进公司外,央行正在研究选择其他的专业机构参与,鼓励商业银行、证券公司、保险公司以及其他信用增进公司等商业机构开展类似业务。

潘功胜介绍说,在企业选择方面,由实施机构自主决定,监管不会确定企业名单。实施机构会基于大数定律,对债券发

行人的违约概率进行严格精算,再结合信用风险缓释工具可能的定价区间,通过风险收益模型来测算损益情况,判断是否对企业发债提供支持。产品发行还要通过公开路演、簿记建档等市场化过程确定发行价格。

在完全市场化运作的同时,潘功胜强调要实施严格的风险管理,对于参与工具的各方建立有效的激励约束安排和风险共担机制,鼓励商业银行、地方信用增进机构等组成信用风险缓释产品的联合发行体。

撬动近千亿元规模 限制行业难获支持

哪些企业会率先受益?对此,潘功胜表示,支持工具在企业选择上有一定的目标取向,重点支持暂时遇到困难,但有市场、有前景、技术有竞争力的民营企业。

“具体哪些企业可以获得支持,是由中债增信、商业银行、地方信用增进公司等专业

机构评估判断的。不过,一些国家产业政策限制行业的企业,一般来说不能纳入支持清单中。”潘功胜表示,在企业的选择上,完全由实施机构自己评估、自主选择,匹配相应的价格和风险。

对于支持工具能够形成多大规模,潘功胜介绍说,如果央行初期提供的初始资金约100亿元,假设按照1:8的杠杆比例测算,支持工具可能会形成800亿元的规模。

与此同时,中债增信和其他市场机构,例如包括债券主承销商、地方商业银行、地方增信公司、保险公司等组成产品发行的联合体,也会形成一定规模。

“假定其他主体也按照这个比例,提供800亿元规模的话,可能就会形成1600亿元的规模。”潘功胜介绍说,央行会观察和评估这个规模对于目前民营企业融资氛围的改善效果,根据市场变化决定是否要进一步扩大规模。



教育部将集中公布 培训机构黑白名单

本报讯 记者王砾尧 实习记者孟佳惠报道 日前,教育部召开推进校外培训机构整改工作座谈会,总结校外培训机构整改进展,集中约谈进度缓慢省份。会议要求,各地要以县为单位公布培训机构黑白名单,教育部也将集中公布各省专栏网址。

教育部党组成员、副部长朱之文强调,当前已进入校外培训机构整改攻坚阶段,各省份务必于本月底前出台设置标准并报教育部备案,于年底前按期完成整改任务。据朱之文介绍,自今年2月教育部等四部门印发通知启动针对校外培训机构的专项治理以来,全国所有省份均按要求出台方案,积极推进。目前各省份已经基本完成校外培训机构的摸排,构建了设置标准体系,并不断加快整改步伐,专项治理工作取得了阶段性成效。

据了解,教育部要求,在审批和备案工作上,县级教育行政部门要明确审批时限要求,抽调人员力量,加快符合标准的校外培训机构审批进度。尽快完成辖区内各培训机构所办学科类培训班的名称、培训内容、招生对象、进度安排、上课时间等备案审核工作。同时,加强教师队伍管理,严禁学校教师到校外培训

机构兼职补课或自行办班补课;严格审核培训机构教师资格,从事语数英、理化生等学科培训的教师必须要具有相应教师资格。

在监管方面,落实好校外培训机构年检、年度报告和黑白名单制度,全面打造社会监督平台,构建长效监管机制。各地要以县为单位在政府网站或教育行政部门官网上公布培训机构黑白名单,各省要在官网上开辟专栏公布各县市区发布黑白名单的网址。教育部将集中公布各省专栏网址,接受社会监督。

教育部还强调,各地要将校外培训机构整改工作纳入重要议事日程,压实工作责任,强化督导考核,加大整改力度。教育部将定期通报各地工作进展。国务院教育督导委员会将适时开展专项督查,对工作不力的地区进行约谈和通报批评。

对下一步工作,教育部提出,各地要坚持综合施策,加快推进校外培训机构治理整改工作。各省份务必于本月底前尽快出台设置标准并报教育部备案。同时,各县级教育行政部门要进一步完善整改台账,下达整改通知书,明确整改具体事项和时间表,落实整改台账销号制度,确保整改一所合格一所。

要 闻 速 递

文化科技融合 不负时代使命

纪念中关村创新发展40周年系列活动启动

本报讯 记者李宏伟报道 无人机编队、机器人舞蹈、高科技魔术、激光水鼓……嘉宾们在一群脚踩平衡车的青年人引导下,似乎来到了一个未来世界。10月25日,北京市海淀区上地地区庆祝改革开放、中关村创新发展40周年系列活动启动仪式在驻区单位礼堂举行。

海淀区上地街道党工委书记毕淑琴在启动仪式上介绍说,目前有2万多家企业在上地安家落户,院士专家工作站和博士后工作站20余个,国家高新技术企业就有1299家,华为、联想、百度等大型企业在这里生根发芽,枝繁叶茂。“上地作为国家自主创新核心区核心区,将不负时代使命。40年是

一个时间节点,是对时代前行者的致敬,更是对时代新征程的宣誓。”

据悉,纪念中关村创新发展40周年系列活动贯穿全年,分为回望过去·群星闪耀篇、把握现在·时代风采篇、展望未来·砥砺前行篇三个篇章,涉及文化、科技、生活、体育、美食、法律等15项活动。其中,主要有《星耀上地》图书发布仪式暨创新发展论坛、“忆芳华岁月,展璀璨今朝”展览、“让创业奔跑,让创新飞扬”体育活动、“汇聚科技、智享美食”首届美食节等特色活动,旨在从多维度、多层次优化营商环境,切实将上地地区打造成为北京产城融合示范、海淀南北枢纽平台等。



新兴产业人气旺

机器人、无人机、VR技术……10月26日~28日在广西南宁国际会展中心举行的2018广西工业和信息产品展示会上,代表着高科技发展方向的新兴产业吸引了众多市民参观体验。图为市民在体验VR技术。

新华社记者 周 华 摄



秋 染 长 城

金秋时节,北京慕田峪长城层林尽染,壮观迷人,吸引不少游客前来游览。据了解,2018年北京旅游业主要预期目标是:实现旅游总收入增长7%以上,旅游购物和餐饮消费额占社会消费品零售总额达到24%以上。图为游客在慕田峪长城游览。

新华社记者 陈晔华 摄

《1版

易地扶贫搬迁进入“攻坚拔寨”阶段

据介绍,湖北在精准识别搬迁对象、抓好搬迁建房的同时,更加注重搬迁户后续帮扶和稳定脱贫问题。坚持以产业发展和就业容量为导向来遴选安置点,同时,按照“宜农则农、宜旅则旅、宜务工则务工”的原则,因地制宜遴选扶贫产业,大力引导扶贫资源向龙头企业、农业集团、合作社等市场主体聚焦,通过“公司+基地+贫困户”等脱贫模式,构建搬迁户与市场主体的利益联结机制,让搬迁户实现增收脱贫。此外,实施“订单式”“定向式”技能培训,促进搬迁户尽快就业,确保“稳得住、能脱贫”。

在易地扶贫搬迁的广西经验中,“后续扶持”也被摆在重中之重的位置。一方面,全面摸清底数,对所有搬迁户劳动力资源情况进行调查,建立精

准台账;另一方面,加强政策扶持,确保每个有劳动能力且有就业意愿的搬迁家庭有1人以上实现稳定就业,同时对吸纳搬迁劳动力就业的企业或社会组织给予奖补。“目前,全区投入后续扶持资金20亿元,实施特殊农林业、劳务经济等项目5770个,为搬迁群众稳定脱贫提供了有力支撑。”广西壮族自治区副主席方春明说。

攻坚克难:把握好“一个转变”和“三个聚焦”

国家发改委是易地扶贫搬迁工作的牵头部门,新闻发言人、政研室副主任孟玮日前发布了全国易地扶贫搬迁工作的进展情况。截至目前,2016年和2017年589万人的搬迁建设工作已顺利完成,今年280万人搬迁建设任务推进有

序,年底全国将完成870万人的搬迁建设任务,实现“十三五”建设任务“大头落地”。部分省份,比如,湖北、河南、江西等省的“十三五”易地扶贫搬迁建设任务,今年年底前能够基本完成。

作为打赢脱贫攻坚战中投入资金最多、难度最大的战役之一,易地扶贫搬迁任务虽“大头落地”,但剩下的都是深度贫困地区,是重中之重、难中之难、艰中之艰。

孟玮表示,下一步的工作中,特别是要把握好“一个转变”和“三个聚焦”。“一个转变”就是要切实推动易地扶贫搬迁工作由“求进度、重项目建设”向“求质量、重脱贫实效”转变。“三个聚焦”就是要聚焦特殊地区、聚焦稳定脱贫、聚焦融入社区。

聚焦特殊地区,加大支持力度。把“三区三州”等深度贫困地区作为易地扶贫搬迁的重中之重,优先安排建设任务,充分保障资金需求,加强督促指导,确保搬迁工作质量和进度。同时,更加关注鳏寡孤独等特殊困难群体,在住房建设、资金自筹、低保兜底等方面,予以特殊支持。

聚焦稳定脱贫,增强脱贫能力。协调推动易地扶贫搬迁与产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等政策有机结合,向易地扶贫搬迁人口倾斜,统筹做好劳务输出、技能培训、公益岗位设立等工作,因地制宜发展特色优势产业;综合运用各类扶贫政策措施,为每个有劳动能力的搬迁户,提供至少1个稳定就业岗位,促进搬迁群众稳定脱贫。

聚焦融入社区,消除融入壁垒。同步推进搬迁安置与基础设施和公共服务建设,加强社区管理,扎实做好户口迁移、上学就医、社会保障、心理疏导等工作,总结推广一批促进群众融入的好经验好做法,解决好搬迁群众实际困难,帮助深度贫困地区的搬迁群众尽快融入新环境。

脱贫攻坚战“集中总攻”的冲锋号已经吹响,易地扶贫搬迁工作也进入到了最后的攻坚阶段,任务更加艰巨,时间也更为紧迫。如何确保高质量完成易地扶贫搬迁工作任务,各地还需在结合产业设置安置点、压实主体责任、精准后续帮扶、确保搬迁群众享受同等公共服务等方面精耕细作,有力推动搬迁群众尽快融入新环境、开展新生活。