

晒出“明白账” 守好国家财富

——国务院首次向全国人大常委会报告国资“家底”传递深化改革决心

□ 申 铖 李延霞 胡 璐

我国国有企业资产规模究竟多大？海内外有金融资产“家底”有多厚？行政事业单位掌管着多少国有资产？土地、海洋、油气等自然资源究竟有多少？

这些疑问，都可以在10月24日国务院首次向全国人大常委会报告的《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》中找到答案。

阳光是最好的防腐剂。在改革开放40周年之际，当首份国有资产“家底”被公开在阳光下，党中央和国务院不仅是向人民交一份全口径、全覆盖的“明白账”，更宣示新时代坚定深化国企改革、管好用好国有资产、更好服务国家发展的决心。

全口径、全覆盖  
四大类国资家底首亮相

10月24日，国务院向全国人大常委会首次报告了国有资产管理情况，这份全口径的国有资产综合报告彰显公开决心：

——2017年，全国国有企业资产总额1835万亿元，负债总额118.5万亿元，国有资本及权益总额50.3万亿元。全国国有企业境外总资产16.7万亿元。

——2017年，国有金融企业资产总额241万亿元，负债总额217.3万亿元，形成国有资产16.2万亿元。全国金融企业所投境外机构资产规模18.1万亿元。

——2017年，全国行政事业单位资产总额30万亿元，负债总额9.5万亿元，净资产20.5万亿元。

——2017年，全国国有土地面积5.05亿公顷，内水和领海面积38万平方公里，天然气剩余技术可采储量5.5万亿立方米。

据介绍，这份综合报告是在国务院各部门、地方各级政府、国有企业提供的2017年度国有资产管理情况报告和财务决算的基础上起草而成的，既包含企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业单位国有资产和部分国有自然资源资产总量情况，也单列了文物资源资产情况。

作为四类国有资产中最受关注的部分之一，此次国有金融企业资产还以专项报告形式提请审议。数据显示，2013年~2017年，中央国有金融企业营业收入由4.3万亿元增至5.8万亿元，归属母公司净利润从1.2万亿元增至1.4万亿元。

财政部部长刘昆在10月24日举行的十三届全国人大常委会第六次会议上作说明时说，国有金融企业是服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的重要支柱。党的十八大以来，随着经济平稳健康成长和对外开放力度不断加大，我国金融企业国有资产实力日益壮大。

“建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，为国务院向全国人大常委会报告相关工作提供了遵循和依据，为加强国有资产管理 and 治理体系建设奠定了坚实基础。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

在人大“监督利剑”下  
管好用好国有资产

国有资产是全体人民的共同财富，必须管好用好。

党的十八届三中全会提出，要加强人大国有资产监督职能。2017年12月，中共中央印发了关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，部署建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作。

在国家行政学院经济学部教授冯俏彬看来，此次提请审议的两份报告，具有非常重要的意义。“当前，国内外对我国经济金融形势非常关注，在这个时间点公布报告，有助于更加全面地认识我国的经济金融发展态势。”冯俏彬举例说，相比单一关注债务规模，对资产情况比较清晰的认知，不仅能为有关部门科学决策提供有效的数据支持，更有助于借助透明信息稳定社会预期。

这两份报告不仅直观展现了国有资产的“全景图”，也涵盖了各类资产的管理和改革推进情况。

白景明说，向全国人大常委会和全国人民报告国有资产的“明白账”，有利于进一步加强全社会对国有资产监督，提高国有资产管理透明度和公信力，推进国有资产管理 and 治理体系现代化建设。

“从过去的一项工作转向一项制度，实现了人大国有资产监督的系统化、常态化。”中国企业研究院首席研

究员李锦说。

国资管理需进一步完善  
多项改革有望破题

此次“晒账本”“亮家底”，不仅公开了我国国有资产发展的积极成效，也实事求是地“晒”出了客观存在的一些问题和下一步改革方向。

切实防控债务风险、推进国有资产授权经营体制改革、加快推动国有资本布局优化调整……针对如何推动国有资本做强做优做大，综合报告给出了明确方向。

降低行政事业单位国有资产配置成本、深入推进资产管理和预算管理相结合，加快建立健全相关会计核算体系、推动行政事业性国有资产管理法……针对如何优化行政事业性国有资产配置，综合报告给出了具体路径。

白景明说，当前国有资产管理仍然面临一些问题和挑战，需要进一步改革完善国有资产管理，在难点痛点上狠下功夫，才能不断增强国有经济的活力、控制力、影响力和抗风险能力。

金融关系国家经济稳定和经济安全。长期以来，我国国有金融资本管理中存在权责不清、多头多级管理、制度交叉重叠的问题，导致运营决策效率不高。

专项报告提出，夯实以管资本为主的国有金融资产管理体制，优化国有金融资本战略布局，健全法人治理结构，健全国有金融机构激励约束机制等。

“一方面要明确并切实落实国有金融资本出资人职责，同时理清职责边界，保持国有金融机构的经营活力；另一方面要加强对国有金融资本的统一集中管理，维护国家财权的统一，维护国家金融安全。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希森表示。

当前我国国有金融资本主要集中在银行、证券和保险等行业，其中银行业尤为集中。

“未来国有金融资本战略布局将有的放矢。发展直接融资和扩大开放是金融市场改革的重要方向，预计国有金融资本将在非银金融机构方面加大布局，实现直接融资和间接融资的均衡发展。”交通银行金融研究中心副总经理周昆平表示。

专项报告还对国有金融机构深化公司制股份制改革、完善薪酬管理体制、健全国有金融资本统计监测制度等方面提出要求。

“这些举措弥补了我国国有金融资本管理的漏洞。通过逐步落实，国有金融机构经营活力和市场竞争能力将进一步提升，金融风险得到进一步防控，实体经济也将得到金融机构的有力支持。”董希森表示。



阳光是最好的防腐剂。在改革开放40周年之际，当首份国有资产“家底”被公开在阳光下，党中央和国务院不仅是向人民交一份全口径、全覆盖的“明白账”，更宣示新时代坚定深化国企改革、管好用好国有资本、更好服务国家发展的决心。



河北深州:科技创新  
加快传统产业转型升级

近年来，河北省深州市以供给侧结构性改革为主线，实施企业创新战略，引导企业增加科技投入，推动传统产业分别向终端化、智能化、精细化转型升级。图为10月25日，在深州市一家公司的智能制造车间，工人在保养生产设备。

新华社记者 李晓果 摄

改革看台

四张地图浓缩改革开放40年长沙城变迁

□ 段溪菊

湖南地图出版社注册测绘师蒋连军爱好地图收藏，累积了40多张40年来多个版本的长沙城区地图。这些地图直观呈现了改革开放40年来长沙城的变迁发展。

蒋连军小心翼翼地取出摊开一张颜色泛黄的“长沙交通图”。这张他收藏的最早长沙城区版地图。地图上没有出版时间，据他和专家依据地图名称考证，出版时间为20世纪

70年代末，正值改革开放之初。

地图上地名稀疏，连通长沙火车站和湘江的五一路两旁，标注着“长沙饭店”“人民电影院”这些时代印记鲜明的地址。“那时长沙城还局限在湘江东边的老城区，城市格局呈南北向。”

1991年版长沙城区地图上，继上世纪70年代初修建结束轮渡的湘江大桥后，新增了跨江的银盆岭大桥。蒋连军还记得1991年在长沙的大学毕业后，心情激动过新桥的情形。“从地图看，长沙城市面貌

的风格与10年前有变化，但不大。”

正在建设的二环路，出现在2001年版长沙城区地图。上一张图中的建湘路，已更名芙蓉路，大幅拉长为南北主干道。长沙国家高新区、长沙经济技术开发区现身。“长沙经济快速发展，城区往东西两翼拓展。”

2018的长沙地图地名密密麻麻。蒋连军感叹，“城市发展这么快，很多地名容不下。”与2001年地图比，多了呈十字交叉的京广高铁、沪昆高铁，国内首条商业化投入运营的

中低速磁悬浮线，以及多条地铁线，多座跨江桥梁、隧道。

地图上的绿色也多了，湘江两岸风光带、洋湖湿地公园赫然入目。在城区北部的新河三角洲，浏阳河在此汇入湘江，第一张地图上显示设有长沙化工厂，如今这块地盘化身长沙博物馆、图书馆、长沙规划展示馆和长沙音乐厅。

长沙城为我国公布的首批历史文化名城之一。长沙市统计局最新数据显示，从1978年~2017年，长沙

市区建成区面积由53.04平方公里，增加到434.82平方公里；生产总值由16.85亿元攀升至10,535.51亿元；全市城镇、农村居民人均可支配收入均翻过7番。

“由于科技发展，智能手机普及，人们如今习惯电子导航地图。”湖南地图出版社也在全力转型。蒋连军记得，印制纸质长沙地图高峰期是2008年前后，现在每年印制数量不及高峰期1/10，取而代之的是，长沙楼市等专用地图，受到市场欢迎。

重点推荐

释放行政体制改革红利

为解决涉企行政审批服务中存在的部分中介机构垄断服务、政府监管难、“红顶中介”等突出问题，浙江省绍兴市结合本地实际，首创“中介超市”管理平台，形成了前置审批服务中介机构集中式办公、规范化管理的新模式，改变了此前中介服务时间无承诺、收费标准不统一、办理效率不高的状况，化解了政企社三方在审批流程中的矛盾与梗阻，释放了行政体制改革红利。

10版

提升农村集体资产效益  
减少基层社会矛盾

广东省东莞市虎门镇是典型的经济发达镇，农村集体经济发达，集体资产总量大、类型多，如何避免集体资产流失，加强集体资产监管更加迫切。近年来，虎门镇聚焦监管制度不够健全、处理方法不够规范、经济合同把关薄弱等重点问题，通过规范集体资产交易平台建设，走出了一条集体资产管理交易阳光化、市场化、规范化的新路子。

10版

一 席 谈

在“监督利剑”下  
管好用好国有资产

□ 韩 洁 申 铖

十三届全国人大常委会第六次会议10月24日审议《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》，这是中央去年印发文件部署建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度后，国务院首次向全国人大常委会报告全口径国有资产管理情况，审议后还将向社会公开，开启了我国最高国家权力机关对国有资产的全方位、系统化、常态化监督。

国有资产是全体人民的共同财富。建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，意味着将全民的共同财富晒在阳光下，接受全民的监督。这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，也是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作，充分体现了以人民为中心的发展思想，符合宪法和法律规定，符合人民群众期待。

阳光是最好的防腐剂。只有敢亮“家底”，而且亮的是全口径、全覆盖的“家底”，才能交给人民一份“明白账”。不可否认，当前我国国有资产存在底数不清、管理不够公开透明、人大监督不够有力等问题。此次亮出的“家底”涵盖了企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产情况，还对特定相关资产进行了单独说明，彰显公开决心。

数据是最有力的证明。只有敢亮“实底”，而且是覆盖中央到地方各层级的“透明账”，才能更好防范国有资本流失和经济金融风险。全国国有企业总资产183.5万亿元，国有金融企业资产总额241万亿元，行政事业单位资产总额30万亿元……公开的不仅有总资产，还有负债、净资产、经营状况等各方面数据。今后当公开成为常态，自然会倒逼管理者加强管理和自我监督，不断提高国有资产管理效率和效益。

信息越公开透明，社会预期就会越稳。在改革开放40周年之际，面对外界对我国国有经济和金融资产的关注，此次国有资本亮“家底”的良好开端，迈出新时代深化国企改革的关键一步。当前，关键要将审议中监督中发现的问题及时改进完善，加大问责力度，对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理，从而进一步规范和改进国有资产管理，推动国有企业继续做强做优做大，推动国有资产更好发挥效益、更好服务发展、造福人民。

改革视野编辑部  
执行主编: 明 慧  
新闻热线: (010)56805028  
监督电话: (010)56805167