

积极探索各具特色的“放管服”改革新举措

释放行政体制改革红利

浙江省绍兴市首创“中介超市”管理平台,化解政企社三方在审批流程中矛盾与梗阻

为解决涉企行政审批服务中存在的部分中介机构垄断服务、政府监管难、“红顶中介”等突出问题,浙江省绍兴市结合本地实际,首创“中介超市”管理平台,形成了前置审批服务中介机构集中式办公、规范化管理的新模式,改变了此前中介服务时间无承诺、收费标准不统一、办理效率不高的状况,化解了政企社三方在审批流程中的矛盾与梗阻,释放了行政体制改革红利。

“实体+网络”创新服务平台。“中介超市”设在绍兴市行政审批服务中心,实质是一个集“实体”+“网络”于一体的前置审批服务综合平台。全国相关中介机构开展的业务只要属于前置审批服务中介事项清单范围,均可申请,由市行政服务中心择优入驻。有设置窗口和挂牌两种入驻方式。“实体”平台对应窗口

入驻,企业投资项目审批过程中涉及的垄断性、半垄断性和市场化运作的中介机构,每类可择优入驻行政服务中心大厅并设置独立服务窗口,业主可到场直接办理相关事项。因场地限制等原因无法设置实体窗口的中介机构在提供相关资料后,由市行政服务中心通过挂牌等方式公布相关信息。在市行政服务中心网站上分设中介服务子网,建立动态信息库,与“信用绍兴”等网站信息共享,将经部门推荐、自行申报和择优筛选入驻的一批资质等级较高、服务信誉较

好、收费标准较低的中介机构信息进行入库管理,项目业主可根据项目需要自行选择中介机构。**规范服务流程和管理。**成立中介机构管理服务中心,对开展涉审前置服务的中介机构实行“三统一”:统一服务承诺时间、统一规范收费标准、统一服务标准,提高服务质量。建立备案管理、考核评定、择优淘汰三大管理机制。通过实行首问责任制、服务承诺制、限时办结制等,要求设置窗口的中介机构工作人员严格遵守市行政服务中心的工作纪律和服务规范,这项

改革使涉审中介机构的服务水平和办结速度大大提升。严格考核评定机制和择优淘汰机制,绍兴市发改委等部门对入驻机构每半年进行一次考核,若连续两次或两年内累计两次考核不合格、服务项目超期办结或出现其他严重违法有关法律、法规、规章等情况的,列入“黑名单”、在一定范围内公告并采取相应制约措施。**“宽进严管”提升服务质量。**“中介超市”始终坚持“宽进”和“严管”相结合,在政府介入、市场主体准入方面做“减法”,在加强市场监管、提升服务效能等方

面做“加法”。原则上对企业投资项目审批过程中提供中介服务的垄断性、半垄断性和市场化运作的中介机构实行全面入驻,面向全国市场,引入竞争机制,改革增强了全行业市场意识和服务意识,提升了中介机构整体从业水平;在管理上借助于发达的网络信息平台管理系统,建立政策宣传、信息查询、咨询沟通、网上办理、服务评议等端口,便利了项目承接,中介服务事项实际办理时间比承诺办理时间平均提速31.1%,赢得了企业和社会各界的普遍赞誉。



飞阅生态莆田

近年来,福建省莆田市把生态发展理念贯穿于产业发展、城乡建设、全域旅游、环境美化、水域治理等方面,探索出一条可持续发展的生态文明之路。图为位于莆田市城厢区的东圳水库风景。

新华社记者 姜克红 摄

改革时讯

甘肃不动产统一登记实现“最多跑一次”

完成率达81%

本报讯 通过深入推进“放管服”改革,甘肃省不动产统一登记“最多跑一次”完成率达到81%。

今年5月,甘肃省印发不动产统一登记便民利民改革工作实施方案,各地创新举措加快落实。截至目前,甘肃省已有78个市、县两级大厅(综合窗口)将房管、不动产登记和税务部门窗口整合到一个大厅,实现房屋交易、税款缴纳、不动产登记“一站式”办理,初步达到“最多跑一次”的目标,全省完成率达到81%。各地基本实现不动产登记部门办事环节在5个工作日内完成。

为解决往返跑路和重复

提交资料问题,兰州市本级、张掖市本级以及玉门、金塔、民勤、甘谷等24个县(市、区)设置了“一窗受理”窗口。在“减证便民”方面,肃州区、玉门市等地取消了以往申请要件中的“其他资料”一项,兰州市本级、嘉峪关市本级、通渭县等地取消了交易合同备案环节,瓜州、礼县、西和等地取消了强制网签环节,还有许多地方不再收取交易确认书、告知单、落宗费。

此外,敦煌市、阿克塞县、肃北县还打破区域限制,实行跨区域办理不动产登记业务,三地办事群众在任一登记窗口均可申请办理相关业务。(王 衡 李 杰)

河南郑州15类房屋交易实现“一窗受理”

房屋交易、税收、不动产登记“最多跑一次”改革全面铺开

本报讯 河南省郑州市日前15类房屋交易实现“一窗受理、并联办理”,标志着郑州市房屋交易、税收、不动产登记“最多跑一次”改革全面铺开。

15项业务类型为:开发建设单位出售商品房(含经济适用房);经济适用住房补差转商品房;私有房屋;夫妻关系存续期间私有房屋增加共有人;法院判决、协助执行;拍卖房屋;单位房屋;以房产作价入股;国有、集体企业改制;企业破产兼并、合并;单位优惠出售公有住房;房改房产权比例变更;房改房收回;征收、拆迁安置;同

一所有权人分割、合并。

此外,在郑州市住房保障和房地产管理局“房屋交易、税收、不动产登记一窗受理”窗口需递交的材料也由3套减为1套;业务受理后,后台业务审核人员在各自业务子系统进行审核、楼盘表管理、登簿等工作。

“在申请材料齐全、符合法定受理条件的情况下,从受理到办结,可以实现‘一套资料申报、一个窗口受理、一个平台办理’,全过程做到‘只上一张网、只进一扇门、最多跑一次’。”郑州市住房保障和房地产管理局工作人员介绍说。(王林园)

河北玉田县推行标准化服务体系建设

效率型服务便民办事格局逐步形成

本报讯 今年以来,河北省唐山市玉田县坚持简政放权、放管结合、优化服务环境三管齐下,深化“放管服”改革,推行标准化服务体系建设,积极打造“最多跑一次”服务品牌,真正让办事企业和群众在细节中感受到服务的温暖。

为了真正把行政权“放”到家,把监管职能“管”到位,认真梳理减少和下放的审批事项,推行房产交易和不动产登记领域“一窗受理、集成服务”及“38证合一”改革,衔接取消行政许可事项35项,衔接下放行政许可事项91项,转为政务服务事项10

项,暂停2项。同时,对标清理消减的行政性和经营性收费项目,停征行政事业性收费项目6项,降低收费标准3项。

简化审批流程、缩短审批时间,推行“最多跑一次”改革,全县25个部门257项纳入第一批“最多跑一次”事项项目录清单。其中,县税务局集中推出了五大类127项税收业务“最多跑一次”清单,一次性告知纳税人办理涉税事项需要的所有手续。目前,已办理“最多跑一次”事项5000多件,效率型服务便民办事格局逐步形成。(张立志)

探索企业投资项目审批管理体制路径

浙江省湖州市以标准为基础、承诺为核心、监管为重点、奖惩为保障,建立企业投资项目承诺报备制度

为破解企业投资项目审批耗时较长、环节较多、企业满意度较低现象,浙江省湖州市以标准为基础、承诺为核心、监管为重点、奖惩为保障,建立企业投资项目承诺报备制度,通过流程再造,简化审批事项,优化审批服务,推动企业投资项目“最多跑一次”改革落地见效,为加快建立科学高效、公开透明、规范有序的企业投资项目审批管理体制机制探索了路径。

推行项目建设标准一次告知制。建立项目准入规划建设综合指标标准体系。针对不同区域、不同地块制定各类准入标准,重点包括规划建设条件、环保安全标准、经济技术指标、产业政策要求等区域规范标准和细化指标,在项目主体完成立项和确定地块后,一次性告知地块全部规划建设条件和建设标准要求,便于项目业主加快建设项目方案编制。

实施项目受理服务流程再造。为减少审批环节,把众多审批事项模块化,整合成项目准入、方案备案、施工许可和验收复核等四个阶段。除施工许可和复核投运两个环节外,其他事项原则上采取报备制,并实现全流程网上申报、流转、办理、送

达。在以方案为前提的施工许可方面,在一次性告知技术标准的基础上,投资项目主体委托中介做好方案和施工图编制,并委托有资质的中介对建设、人防、消防施工图等进行“多审合一”审查,经审查后的技术方案和施工图向政府部门备案后,准予开工建设。在以复核为前提的投运许可方面,政府部门根据投资项目主体报备的验收报告组织综合评估,复核企业是否兑现承诺事项;对于履行承诺到位的,除有规定必须试运行外,允许企业正式投产。

健全项目受理承诺制。建立以“承诺+备案”为核心的受理承诺制,除法律法规规定外,不再开展多部门前置预审。重点要求企业进行三份备案。备案业主承诺:只要投资项目主体按照相关标准作出承诺,并书面向政府部门备案,政府部门即无条件受理立项。备案技术方案:投资项目主体委托有资质中介做好规划、环保、消防、国土等技术方案,并自主组织评审,评审意见及审定的方案报政府相关部门备案。政府部门不再审查技术方案,也不出批文。备案验收报告:由投资项目主体自主组织有资质的中介机构对竣工项

目进行各类验收并出具验收报告,报相关行业主管部门备案。鼓励有条件的项目开展联合验收、集中上门、一次验收。

完善监管等配套改革。完善投资项目建设期监管制度,宽进严管,根据“谁主管、谁监管”的原则落实监管责任,发挥县区政府就近就便监管作用,行业管理部门和投资主管部门实行协同监管,重点检查建设主体是否按照承诺的标准和建设方案组织施工。完善企业投资项目代办服务制,本市范围内符合产业发展导向的固定资产投资项项目业主,均由市、县区、乡镇三级审批代办服务中心提供全程代办咨询服务。完善涉投资中介机构培育与管理机制,着力培育全能型、综合性中介机构,特别是加快培育联合图审、联合测绘、联合评价等中介机构,使其具备全过程的工程咨询服务能力。完善涉投资领域信用体系建设机制,建立健全涉投资项目办理守信承诺机制、市场主体信用等级评价机制和“红黑名单”制度,完善各类主体信用信息档案。将信用信息作为投资项目受理服务的前提,构建以法律为准绳、以诚信为基础、以惩戒为保障的社会信用体系。



中草药种植开辟增收新路径

近年来,河北省唐山市丰润区在农业供给侧结构性改革过程中,引导农民采取“公司+合作社+农户”经营管理模式,规模化发展丹参、射干和铁皮石斛等中草药种植,取得良好效果。目前,丰润区中草药种植面积达3000余亩,有效带动当地农户实现增收。图为丰润区新军屯镇报喜坨村中草药种植专业合作社社员晾晒收获的丹参。

新华社记者 杨世尧 摄

因地制宜构建促进城乡融合发展新模式

提升农村集体资产效益 减少基层社会矛盾

广东省东莞市虎门镇规范集体资产交易平台建设

广东省东莞市虎门镇是典型的经济发达镇,农村集体经济发达,集体资产总量大、类型多,如何避免集体资产流失,加强集体资产监管更加迫切。近年来,虎门镇聚焦监管制度不够健全、处理方法不够规范、经济合同把关薄弱等重点问题,通过规范集体资产交易平台建设,走出了一条集体资产管理交易阳光化、市场化、规范化的新路子,有效提升了农村集体资产效益,减少了基层社会矛盾。

建立镇村两级平台,承担资产交易与管理功能。设立虎门

镇集体资产交易管理中心、镇级交易平台和社区交易平台。交易中心负责镇级交易平台的管理工作,同时指导和监管社区交易平台的运作。镇级交易平台负责镇属集体资产和较大规模的社区资产的交易,社区交易平台作为镇级交易平台下设机构,负责社区一般性集体资产的交易。充分发挥交易中心的管理

功能,确定资产交易内容,制定交易规则和办法,引导相关经济组织进行交易。对镇、社区、组三级集体资产进行全面的调查摸底和清产核资,建立各类集体资产台账,实现信息资源共享、资产动态管理。

实行三级资产公开,设置多种交易类型。制定《虎门镇集体资产交易办法(试行)》,将镇属全资企业、社区居委会及其下属集体经济组织,纳入镇财政管理的行政事业单位、社会团体及镇属有关部门统一管理,对经营的

集体经济组织农用地发包,厂房、商铺、专业市场出租、出让,以及其他集体资产的出让、出租、发包等交易行为,全部上报集体资产交易平台公开公示,确保交易透明化。同时,进一步明确了资产交易程序,确定了镇级平台交易、社区平台交易、零短资产交易、流拍资产交易、续约资产交易、磋商交易六种不同交易类型,明晰了交易申请、审批立项、公开招标、公开竞标、合同执行五步交易流程,保证了交易的规范性、灵活性、便捷性,节约

了交易成本。

建立全方位监管机制,明确责任追究办法。把建章立制作为决定平台建设成效的重要保障,从集体资产交易的全过程入手,形成了所有者监督、管理者监督、群众监督和纪检部门监督四种监督机制,并通过网站、微博、社区公布栏等多渠道作用,形成覆盖工作全环节、全流程的监督制度和责任追究办法,降低社区集体资产交易的随意性,限制社区人员操作权限,确保集体资产真正体现市场价值与需求。

(围绕“因地制宜构建促进城乡融合发展新模式”的各地改革经验将陆续刊发)



(相关地区发改委供稿)