

建立联动机制 融入“大调节”体系

2011年至今,全国共调解纠纷4.6万余件,涉及金额110亿元以上

□ 本报记者 赵薇

自广东省物价局2008年8月印发《价格争议调解处理暂行办法》以来,全国价格争议纠纷调解工作已发展了10年。国家发改委2017年11月印发的《关于全面深化价格机制改革的意见》提出,“坚持民生导向、源头治理,逐步建立健全制度完善、组织健全、规范高效的价格争议纠纷调解体系”,价格争议纠纷调解逐步从“单打独斗”走向“多联动”。

日前,全国价格争议纠纷调解和涉税财物价格认定工作经验交流培训班在海南省海口市举行。全国各级价格认定机构100余人参加了此次培训,最高人民法院司改办副主任汪世荣、司法部人民参与和促进法治局副局长熊飞应邀授课,福建、四川、江苏、山东以及扬州、昆山4省2市的价格认定机构相关负责人作了工作经验交流。

“预防+化解” 推动治理现代化

“扁鹊三兄弟从医,在扁鹊看来,‘长兄最好,中兄次之,我最差’。因为长兄治病于病情发作之前,中兄治病于病情初起之时,‘我扁鹊治病于病情严重之时,因此名气才最大’。”汪世荣用“扁鹊三兄弟”的故事开启了他的授课,指出建立社会矛盾纠纷预防化解机制是实现国家治理现代化的必要举措,价格争议纠纷调解的作用就在于化早、化小、化苗头。

熊飞从周代的“调人”,即专门负责调解事务的官员讲起,向培训班的学员们介绍了作为文化的调解、作为制度的调解、调解在国际上的发展等内容。“党的十九大强调加强预防和化解社会矛盾机制建设,正确处理人民内部矛盾,这些都为做好新时期人民调解工作指明了方向,提供了根本遵循。”

据悉,目前全国已有12个省市区以政府规章或部门文件形式出台了价格争议纠纷调解办法。其中,江苏、陕西两省2017年以省政府规章的形式发布了调解办法,河北、山东、福建

等省分别与综治、司法、法制等部门联合发文部署具体工作。此外,不少市级价格主管部门也结合本地实际,制定出台指导意见,创新工作机制,如江苏省13个地级以上城市已全部开展价格争议纠纷调解工作,一半以上城市出台了专门文件。

“据不完全统计,2011年至今,全国共调解价格争议纠纷4.6万余件,涉及金额110亿元以上。其中,2017年调解5834件,涉及金额13.07亿元;2018年上半年调解2839件,涉及金额5.8亿元。”国家发改委价格认定中心相关负责人介绍说。

“试点+推广” 建立多元联动机制

据福建省价格认定局局长林文革介绍,福建各级价格部门都成立了价格争议调解处理领导小组和办公室,有的还和司法行政机关联动成立价格争议调解委员会,并对价格争议诉前调解的法律效力进行有益探索。他们对价格争议调解采取“下沉式服务”,在价格争议易发、多发领域和场所,如车站、港口、景区、商场、市场、街道、村居等设立工作站,价格争议纠纷调解的社会成效十分明显。

全省各级价格认定机构充分发挥自身具有的专业性、技术性独特优势,积极参与加强和创新社会治理。四川省价格认定中心主任刘波在会上交流经验时谈道,近五年来,四川省价格认定机构把价格矛盾纠纷调解作为服务发展、服务民生、维护社会和谐稳定的重要工作,通过建立相互协调、多元化的联动工作机制,及时将价格争议纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。

扬州市物价局副调研员卢之才提出要“高质量打造价格争议纠纷调解服务品牌”。在他看来,价格争议纠纷调解工作是价格职能转变的主攻方向,扬州市鼓励各地因地制宜,选取问题最为迫切、条件最为成熟、实施最为便利的某一领域进行试点,待积累相关经验后进行交叉推广。“例如,仅证市将价格争议纠纷调解点设在法院,开展诉

前、诉后全过程调解;广陵区着眼区内旅游资源丰富,着力服务‘全域旅游’;邗江区着眼居民居住密集,在街道办成立调解点。”卢之才举例道。

从方便群众、服务一线的角度出发,昆山市物价局主动对接市司法系统“人民调解”,分别在周市镇、花桥镇和张浦镇试点开展价格争议调解工作。昆山市物价局副局长徐华介绍说,2012年6月,昆山全市11个区镇司法所内均设立了价格争议调解工作室,实现了价格争议调解工作室的全覆盖,让广大市民在家门口就能够获得便捷式、低成本的价格争议调解服务。目前昆山市正在积极探索依托社会组织合力做好价格争议调解的新路径。

“独立+客观” 规范财税价格秩序

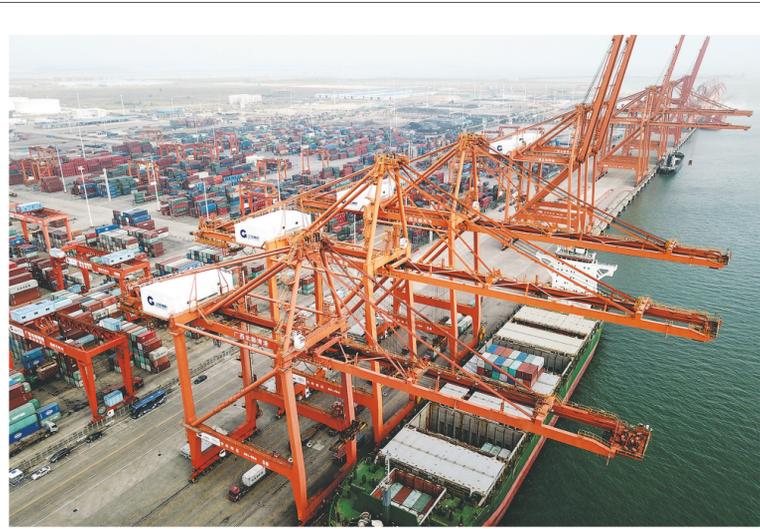
谈及涉税财物价格认定工作,江苏省价格认定局副局长魏娟介绍说,江苏省存量房交易涉税价格认定工作,在增加税收收入,改善征纳关系,提升税收

征管水平等方面发挥了积极作用。涉税工作列入省物价局重点工作,和价格争议纠纷调解有机结合,完善四项工作机制,即部门协作管理机制、基准价格动态调整机制、价格争议纠纷调解机制和专项工作联合督查机制。目前,江苏省价格认定局正联合税务部门构建“价格认定+税务核定”的工作模式,形成“批量认定为主,个案认定为辅,争议调解托底”的江苏特色工作方式。全省仅存量房交易一项业务,通过价格认定对计税价格调整面年均达40%以上,调整税款比例年均约13%。苏州、常州、镇江和南通等地在保证国家税款应收尽收方面成绩突出,徐州市出台计税价格认定政府规章,扬州等地打造了涉税大数据平台。

山东省价格认定中心副主任张丽表示,山东省自开展涉税财物价格认定工作以来,在规范财税价格秩序、化解计税价格矛盾、维护国家税权和纳税人合法权益等方面取得了实实在在的成效。她举例说,“例如,青岛市自2013年开展此项工作以来,

直接增加财政税收达10亿元;在大宗房地产交易等税收执法风险较高的领域,涉税财物价格认定结论作为第三方的独立客观结果,既为税收征管工作提供了客观的价格依据,规范了税收征管税额核定,也极大降低了税收征管的工作风险。”

价格争议纠纷调解是各级价格主管部门面向社会打造的一项公共服务品牌。国家发改委价格认证中心相关负责人表示,中共中央、国务院《关于推进价格机制改革的若干意见》明确要做好价格争议纠纷调解处理,维护群众合法权益;中办、国办《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》强调要充分发挥各部门职能作用,引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解;党的十九大报告提出要打造共建共治共享的社会治理格局。此次培训即价格主管部门积极融入“大调解”体系的重要实践,价格认定机构和法院、人民调解组织资源共享、三调联动,有利于各有所长、各取所需,共同推进价格争议纠纷调解工作深入开展。



广西北部湾港有机衔接“一带”“一路”

近年来,作为中国西南出海大通道的门户,广西北部湾港加快集装箱等业务发展,在“一带”和“一路”有机衔接中发挥着越来越重要的作用。今年1月~9月,北部湾港完成集装箱量205.26万标箱,同比增长29.35%。图为北部湾地区最大集装箱运输港钦州保税港区码头。

新华社记者 魏海 摄



超320万『老赖』迫于信用惩戒履行义务

截至2018年9月,全国法院累计发布失信被执行人名单1211万例,三年共限制1985万人次高消费

本报讯 记者岁正阳报道 日前,第十三届全国人民代表大会常务委员会举行第六次会议,会议听取最高人民法院院长周强关于人民法院解决执行难工作情况的报告。

周强表示,截至2018年9月,全国法院累计发布失信被执行人名单1211万例,共限制1463万人次购买机票,限制522万人次购买动车、高铁票,322万名失信被执行人迫于信用惩戒压力自动履行了义务。

记者了解到,2016年以来,最高人民法院与国家发展改革委60家单位签署文件,推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设,采取11类37项150项惩戒措施,对失信被执行人担任公职、党代表、人大代表、政协委员以及出行、购房、投资、招投标等进行限制。

在网络查控系统建设方面,最高人民法院建立“总对总”网络查控系统,与公安部、民政部、自然资源部、交通运输部、中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会等16家单位和3900多家银行业金融机构联网,可以查询被执行人全国范围内的不动产、存款、金融理财产品、船舶、车辆、证券、网络资金等16类25项信息。截至2018年9月,全国法院通过网络查控系统,为5746万案件提供查询冻结服务,共冻结资金2992亿元。

此外,全国法院2017年1月1日开始全面推行网络司法拍卖,并完善相关配套制度。截至目前,全面实行网拍的法院达到3260个,法院覆盖率为92.5%,网络拍卖数量占整个司法拍卖的80%以上。实行网络司法拍卖以来,成交率、溢价率成倍增长,流拍率、降价率、拍卖成本明显下降,实现了拍卖环节违纪违法“零投诉”,为当事人节约佣金153亿元。

与此同时,人民法院强化执行管理,确保执行权依法规范高效运行。党的十八大以来,最高法共出台55项重要司法解释和规范性文件,数量超过党的十八大以前的总和,全面规范执行工作。

要闻速递

发改委:建立向民间资本推介项目长效机制 每年常态发布项目清单

本报讯 记者付朝欢报道 近日,国家发改委办公厅印发通知,部署各地抓紧依托全国投资项目在线审批监管平台(以下简称“在线平台”),建立向民间资本推介项目长效机制,每年常态发布向民间资本推介的项目清单。

通知要求,各省(区、市)要在今年年底前,依托本地区在线平台建立吸引民间资本投资重点领域项目储备库,并在在线平台互联网门户网站

首页建立向民间资本推介项目子模块,及时对外公开发布对民间资本吸引力强的项目。各地要推动项目推介工作长效化、制度化,重点在交通、能源、生态环保、社会事业等基础设施补短板领域,选择符合国家产业政策和相关规划要求、投资回报机制明确、商业模式创新潜力大的项目进行推介。项目推介完成后,要持续做好相关服务,保障项目顺利实施。

北京举办流动人口健康教育指导员大赛 旨在提高指导员的自我健康素养和宣传教育技能

本报讯 记者任丽梅报道 日前,为做好流动人口基本公共卫生计生服务,北京市卫计委举办流动人口健康教育指导员知识技能大赛,旨在通过以赛代训的形式,提高健康教育指导员的自我健康素养和宣传教育技能,切实发挥健康教育指导员在流动人口中自我教育、自我宣传、自我管理的组织和引导作用。

本次大赛是构建新市民在京全方位全周期健康保障体系的重要举措。大赛分为初赛、复赛、决赛三个阶段,共16支参赛队参赛,角逐一二三等奖。

据了解,自2015年起,北京市开始实施流动人口健康教育和促进5年计划,多种形式提高流动人口健康素养。2017年启动“新市民健康新干线”项目,通过“健康指导员”等“五个一”形式全方位、立体化传播健康知识,构建新市民在京全方位全周期健康保障体系。

截至2018年9月,北京在全市16个区公举办课堂50期,万余人次参加活动;流动人口健康促进创建工作,已覆盖全市16区企业、学校、工厂;从全市700余万流动人口中,选拔出了首批1000名流动人口健康教育指导员。

《1版》 新官理旧账 “例会”帮大忙

目前,裕松源与杭州泰格医药公司已完成战略重组,新上的4种创新药项目,有两项已与美国一家医药研发公司签约;新上益生菌粉及衍生物生产项目一期已经开工,部分产品11月底可试产,裕松源发展迈入了良性轨道。高度重视企业遇到的难题,下真功夫帮助解决,直接体现了当地优越的营商环境。

“三个周例会”制度实施以来,漯河市政府坚持扑下身子一家企业一家企业地解决问题,推进了一大批重大项目的实施,改善了一营商环境,强化了企业扎根漯河、扩大投资的信心。

河南华冠养元饮料有限公司在漯河成立的第一家企业,从破土动工到生产出合格产品,只用了不到6个月的时间,创造了全行业国内建厂的最快速度。企业信心倍增,很快又建起了第二家、第三家、第四家配套企业,发展势头十分喜人。在去年的漯河市开放带动工业转型发展大会上,公司老总王凌云在作典型发言时,一连串用了“三个想不到”来表达自己的感慨:第一个想不到是

漯河的投资环境这么好。项目建设遇到难题,市长亲自带队,直接把周例会开到了项目工地。第二个想不到,是项目建设速度会这么快,多亏了市、县相关部门的大力支持。第三个想不到,是企业发展形势会这么好,短短几年间就建成了4家企业。

理旧账理出“梧桐树”

旧账难理,很多是难在遇事往往牵一发而动全身,一个企业、一个部门即使使出浑身解数也无济于事。漯河市的“三个周例会”制度在依法依规处理问题的前提下,职能部门联席办公,当面鼓对锣,明确承办单位,敲死解决路径和时限,问题不解决不下周例会,难题自然迎刃而解。

漯河联创油脂有限公司是烘焙油脂行业的佼佼者,公司年产3万吨食用油脂加工项目于2007年9月7日备案立项建设。当年为使项目快速落地,尽早实现企业效益,在相关前期手续不完善的情况下就开工建设,导致项目建成投产

5000多平方米规划房产手续一直落实不到位,难以办理不动产登记。2016年公司购置二期土地近30亩扩建生产场地,准备引进国内最先进的片状酥油生产线一体化自动设备,但因一期不动产登记手续未落实到位,无法作为有效抵押物进行融资,影响到公司各项资金流动,也直接导致二期设备的购置滞后,影响了公司扩大规模转型升级。今年3月8日漯河市政府召开第二次服务企业周例会,专题研究了联创油脂规划及不动产手续办理问题,提出了郾城区建设主管部门依法出具规划手续,不动产登记部门予以认可,并办理不动产登记手续的解决办法。因联创油脂建厂时间较长,内部外部人员更换频繁,相关材料提供不全,漯河市不动产登记局、郾城区建设局、孟庄镇政府、淞江产业集聚区管委会等部门就派出专人与公司沟通协调,积极帮助企业完善各种资料,并到现场按照标准要求实地完善各项事宜。资料完备后第一时间审核办理,目前该遗

留问题已经妥善解决,公司正在扩大规模引进新设备。

俗话说:“栽好梧桐树,引得凤凰来。”漯河市通过“三个周例会”制度,为解决企业问题开辟了绿色通道,在全市形成共识。营商环境变得更好了,企业老板心里热乎乎的,他们自然就要甩开膀子大干快上。记者在采访中听到了一种非正式的“四新企业”之说,即当地四大龙头企业都拿出了大动作,动静大到不亚于上马四家新企业。双汇集团:新上项目正在论证,要“打造一个新双汇”;银鸽集团:新上年产12万吨高档生活纸及生活用纸技术改造等系列产品,总投资10亿左右;3515强人皮鞋:新上国际

资料显示,今年以来,漯河市新上项目如雨后春笋纷纷涌现。统一企业新上4条国际先进的高速方便面生产线,成为统一企业近两年来在大陆唯一追加投资的生产基地,建成投产后将作为大陆最大生产

基地。协鑫光伏、旺旺、申通、圆通、韵达等22家外来企业也纷纷在漯河新上了二期项目。

新官理旧账,理出新气象,百姓眉舒展,企业发展忙。统计资料显示,漯河市本级地方财政今年1月~9月收入完成117.6亿元,增长16.1%;全市一般公共预算收入完成69.2亿元,同比增长12%。其中全市税收收入完成52.7亿元,同比增长12.2%,占一般公共预算收入比重76.1%,占比高于全省平均水平6个百分点,位居全省第3位。

通过实施“三个周例会”制度,漯河全市上下政府部门及工作人员在破解难题中强化了民本意识,锤炼了务实作风,增强了工作执行力。各级各部门通过扎实工作有效解决了城市道路、棚户区改造、市政基础设施、城市管理等相关群众关心的热点、难点问题,人民群众的获得感和幸福感不断增强。今年7月份发布的《河南社会治理发展报告(2018)》显示,漯河已成为河南省最宜居、幸福感最强的城市之一。