

# 擦亮改革“金招牌” 推动发展高质量

—— 云南省玉溪市全面深化改革工作纪实

□ 马致远 张俊

党的十八大以来，玉溪市紧紧围绕党中央和省委的统一安排部署，始终坚持高位推动、试点带动、市县联动，中央顶层设计和基层实际“相结合”、规定动作与自选动作“同推进”、方案出台与督促检查“两手抓”，勇于涉险滩、敢啃硬骨头，改革主体框架基本确立，改革红利逐步释放，供给侧、“放管服”等重要领域和关键环节在改革洗礼中阔步前行，涌现出公立医院、殡葬改革等一批国家级“金字招牌”改革试点，全市改革走在了全省前列。

## 把牢改革方向 扛实政治责任

旗帜鲜明地抓好党中央和省委四梁八柱性质的改革举措落地，牢牢把准改革“方向盘”，坚决扛起改革担子、拧紧责任螺丝，推动改革举措向中心目标不断聚拢。坚持以上率下，构建“一把手”抓改革的责任落实体系，压实各专项小组协调督促责任、各级党委(党组)的主体责任、各级各部门抓改革落实的“一把手”责任，累计召开领导小组会议31次，研究审议改革方案248项，切实做到党中央和省委的改革精神第一时间传达、改革部署第一时间落实。突出对标对表，坚决推出“四个意识”特别是核心意识、看齐意识贯穿始终，在思想上、行动上始终确保与中央和省委保持高度一致，坚决贯彻落实好习近平总书记系列重要指示精神和省委部署的各项改革任务，自觉从全局高度谋划推进改革，相继推出了一批叫得响、立得住、群众认可的硬措施，实招数，有效跑好了改革“最先一公里”。强化改革落地，切实发挥督查“利剑”作用，建立完善改革台账动态管理机制，出台年度督查计划，在全省率先积极探索和实施“三位一体”闭环式改革督查落实机制，创新构建十大督查体系，全

力打通改革落地“最后一公里”。

## 聚焦重点领域 推动赶超跨越

紧扣高质量跨越式发展目标，强化“发展出题目、改革做文章”的意识，突出经济体制和开放型经济体制改革的龙头牵引作用，多项经济指标领跑全省。2017年，全市生产总值增长9.3%、人均GDP突破8000美元，固定资产投资增长20.9%，一般公共预算收入增长4.7%，社会消费品零售总额增长12.5%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.4%和9.1%。深入推进“放管服”改革，着力为企业“松绑”，为群众“解绊”，为市场“腾位”，在全省第一家开通中介超市。实行“只进一扇门、只到一个窗、办理所有事、最多跑一次”，一般性不动产交易登记缩短到2个工作日办结，企业从申请设立到具备一般性经营条件缩短到3个工作日办结，企业投资项目从立项到施工许可缩短到45个工作日办结，精简10项投资项目报建审批事项、保留26项，比国家42项少16项，比省级36项少10项。“多证合一”改革稳步推进，市县区同步实现“32证合一”。全面实施“一号申请、一窗受理，一网通办”政务服务，红塔区一站式惠民政务服务试点所有办理事项做到“零超时”，平均办结时限由16.9天压缩到8.5天，办事效率大幅提高。精准发力“供给侧”，深入推进“三去一降一补”，在“破、立、降”上狠下功夫，调精一产、调优二产、调强三产，淘汰钢铁、水泥、化工落后产能263万吨，取缔36户“地条钢”企业，为实体经济企业减税降负30.2亿元，建成一批交通、水利、教育、卫生、生态环保等补短板重大项目。聚焦重点“防风险”，投融资体制改革成效明显，成为国家知识产权质押融资试点市，按照“1+1+N”平行运行模式，设立国有资本运营公司、融资担保

公司和9家专业投资公司。稳步推进政府和社会资本合作模式，列入财政部PPP示范项目5个，省级示范项目4个。启动园区实体化改革，玉溪高新区晋升为国家级高新技术产业开发区，拥有省级园区6个、市级园区4个。江川区财政性资金存放商业银行评价激励成为市级试点，充分调动了金融机构支持经济发展的积极性和主动性。元江县农村资金互助会试点探索出从输血到造血的路子。深入实施分税制、“营改增”和非税收入体制等改革，财政总收入长期保持全省第二位，市商业银行增资扩股并正式挂牌为云南红塔银行。着力打造“创新城”，成为国家创新型城市云南唯一试点，加快“一核五片七区”科教创新城规划建设，成功举办2017中国·玉溪科教创新高峰论坛，建成院士专家工作站、省市级工程技术中心、重点实验室65个，国家和省市级企业技术中心71个，高新技术企业、专利授权量均居全省第二位，科技对经济增长的贡献率达58.5%，云科玉溪高新众创空间和云科红塔双湖汇众创空间跃升为国家级众创空间。多借助推“开放型”，加强外经外贸合作，设立玉溪驻泰国、越南、老挝、柬埔寨商务代表处，先后与60多个国家和地区建立贸易往来关系；强化引资引智，充分利用玉溪优势和“昆交会”“南博会”“港洽会”“云台会”等平台，连续举办“相约春天”“收获金秋”等招商活动，上榜“2017年度中国最具投资吸引力城市”，跻身第三批国家电子商务示范城市，通海县、元江县成为全国电子商务进农村综合示范县，荣获全国农业农村信息化示范基地称号。2017年，引进市外国内资金912亿元、增长15%，进出口总额达21亿美元、增长4%。

## 坚持生态首位 加快绿色发展

牢固树立绿水青山就是金山银山

理念，紧紧围绕争当全省生态文明建设排头兵目标，做好绿色文章，答好生态“答卷”。强化绿色发展观，在全省率先实施生态建设目标任务考核，降低GDP考核权重，坚决摒弃片面追求GDP的政绩观。以打造“三张牌”为抓手，全力构建现代绿色产业新格局，国家农业可持续发展试验示范区暨国家农业绿色发展先行先试区建设成效显著，全国首批健康城市试点及峨山、元江省级医养结合试点县工作稳步推进，生态优势转化释放出更多绿色GDP。强化系统治理理念，抚仙湖被列为国家首批水质良好湖泊生态环境保护试点、全国第二批山水林田湖草生态保护修复工程试点，抚仙湖径流区实现统一托管，总体水质稳定保持Ⅰ类、位列全国81个水质良好湖泊绩效审核榜首，星云湖水质明显好转，提前实现“水十条”国考目标，3个湖泊均列为国家湿地公园试点，江川、澄江、华宁沿湖3县区纳入国家重点生态功能区转移支付范围。坚决打好新时代抚仙湖保卫战，以“四退三还”为核心，着力实施新时代“仙湖卫士”等八大行动，扎实开展“百日攻坚雷霆行动”，全面推行河湖长制，在全省率先开展山林长制，构建了四级河湖长、山林长齐抓共管的新体系。强化环保法治观，启动云南首个地方性法规立法工作，《玉溪市新平哀牢山县级自然保护区条例》《玉溪市城镇绿化条例》颁布施行。探索成立玉溪市公安局环保分局，市中级人民法院和澄江、通海两县法院相继挂牌成立环境保护审判庭。弘扬低碳生活观，生态创建工作成效明显，加快生态文明建设示范创建，3个县被命名为省级生态文明县，61个乡镇被命名为省级生态文明乡镇(街道)，4个乡镇被命名为国家级生态乡镇(街道)，江川、易门、华宁被命名为国家生态示范区，易门县被列为国家循环经济示范县试点。节能减排任务圆满完

成，成为全国第三批国家低碳城市试点，荣获中国十佳休闲宜居生态城市、中国十佳低碳生态城市称号。

## 突出城乡融合 实现美丽宜居

紧紧围绕建设全省区域性中心城市和创新开放生态宜居文明幸福的魅力之城目标，推进以人为核心的新型城镇化建设，加速城乡统筹融合发展，建设美丽宜居家园。全力加快城市发展，全面实施“增绿添色、点亮玉溪、六城同创、建设花城”，被列为第一批全国城市设计试点城市、第二批智慧城市国家试点、第三批“城市双修”国家试点、海绵城市国家试点，海绵城市项目投资37亿元，城市地下综合管廊建成管廊长度21.8公里，成功创建国家节水型城市、国家卫生城市、国家园林城市。江川实现撤县设区，峨山提质扩容试点稳步推进，城市品位不断提升。争创特色小镇，抢抓国家和省加快特色小镇建设机遇，以产业为支撑打造特色魅力小镇，戛洒花腰傣风情小镇列为全国一流特色小镇，广龙旅游小镇、寒武纪小镇等6个城镇列为全省一流特色小镇，28个传统村落列入中央财政补助范围。抓实农村综合改革，列为国家农村集体产权制度改革试点市，积极推进红塔区、峨山县农村集体资产股份权能改革两个省级试点，红塔区村规民约修订和通海农村集体“三资”规范管理运行工作获省肯定，大营街市级乡村振兴试点工作快速推进。深入开展“百村示范、千村整治”工程和城乡人居环境提升行动，实施12个美丽乡村建设，启动65个建制镇“一水两污”项目，自来水供水、生活垃圾处理设施实现全市全覆盖，城市生活垃圾处理率、城镇生活污水处理率分别达98.7%、93.3%，澄江县入选住建部第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。

## 注重多点突破 增进民生福祉

始终坚守为人民谋幸福的初心和使命，突出抓好民生领域和社会体制改革，广大人民群众获得感、幸福感、安全感日益增长。突出民生重点改革，深化教育体制改革，成为国家中小学教育质量综合评价改革试点、国家特殊教育实验改革试点、全省学前教育改革发展试点市，“全面改薄”工程走在全省前列，教育信息化、美丽100校园行动计划暨校安工程成为全省、全国样板。深化医药卫生体制改革，成为公立医院综合改革首批15个国家级示范城市、国家健康城市试点，公立医院综合改革获国务院通报表扬。深化文化体制改革，滇剧《水葬草》连续3年成为国家艺术基金资助项目，《棕魂》获第五届亚洲微电影艺术节金海棠奖，《山茶花红》等23个文艺精品获国家、省级扶持。文物及非物质文化遗产保护工作有序开展，15个项目进入第四批省级非物质文化遗产名录推荐名单。体育事业蓬勃发展，被列为国家体育产业联系点城市。深化社会体制改革，加强平安玉溪、法治玉溪建设，七次登上中国最安全城市排行榜，三次荣获“全国社会治安综合治理优秀市”，荣膺全国综治和平安建设最高奖项“长安杯”。

## 提高政治站位 全面从严治党

始终以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，党的建设不断开创新局面，纪检、群团领域改革不断深化。党建改革稳步推进，被列为全国108个城市基层党建示范点之一，打造“仙湖卫士”“互联网+党建”等系列基层党建品牌，党员积分制、领导班子结构配备模型为全省提供了可推广经验。纪检改革深入实施，扎实推进国家监察体制改革，充分发挥巡察利剑作用，贯彻落实党风廉政建设主体责任派单制实施办法，推动管党治党政治责任落到实处。群团改革全面推开。坚持党建带群建，工会、共青团、妇联、侨联、科协等群团改革有序推进，在全省率先出台市文联、社科联、作协、记协等群体改革方案，组织覆盖、网上群团、维权服务实现新突破。

## 高路入云端 天堑变通途

——四川川交路桥有限责任公司路面分公司甘孜州交通扶贫纪实

□ 王骁

党的十九大报告指出，坚决打赢脱贫攻坚战。确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。在这大时代背景下，作为省属国有企业的四川路桥集团积极响应、将扶贫工程与企业产业链相结合，考虑到甘孜州是全国14个集中连片特困地区之一和全省脱贫攻坚“四大片区”的重要组成部分这一形势，四川路桥集团积极部署，扎根甘孜，助推当地交通脱贫事业。并将其交通扶贫工程统筹规划任务交由旗下核心子公司四川川交路桥有限责任公司(以下简称“川交路桥”)负责，具体实施细节交由川交路桥旗下“拳头”产品——路面分公司负责。

## 交通先行 打通脱贫奔康的关口

习近平总书记曾明确指出，交通基础设施建设具有很强的先导作用，特别是在一些贫困地区，改一条路、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门。加快实施交通扶贫脱贫攻坚，是实现精准扶贫、精准脱贫的先手棋，是破解贫困地区经济社会发展瓶颈的关键，也是扩大内需、促进交通运输自身发展的重要举措，对全面建成小康社会具有重要战略意义。面对交通扶贫这一重要性，川交路桥路面分公司将生产任务中心移至甘孜州，先后在康定市、雅江县、理塘县、色达县、稻城县、道孚县、乡城县等11个县(市)组建扶贫工程项目部21个，开展交通扶贫，承建路段途径43个乡、超

100个村落，施工领域涵盖路基、路面、隧道、桥梁等多项领域。

## 雪域高原 下足“绣花”功夫

蜀道难、难于上青天，在雪域高原上修建一条康庄大道更是难上加难。高寒、高海拔地区，高山峡谷地貌无疑为工程建设增加了施工难度。康定市吉居乡、普沙绒乡通乡油路，承建路段涵盖大量爆破作业，且当地地质松散、增加了爆破难度，施工期间伴随着飞石与跨方等危险，势必是用生命在铸造这一条脱贫致富路。在承建九龙县三岩龙乡通乡油路期间，为使机器能高效运转，项目职工凌晨三四点起来，预热机械设备，从而使得有效施工时间大幅提升，最终在4个月的有效施工期内，提前完成了当地政府下达的通车命令，并获得了当地县交通局表扬信。

理塘县扶贫路涵盖4个项目，全路段无信号，对工程施工的有效管理，造成了不小阻碍。加之，高海拔作业对于长期处于内陆的施工队伍，形成了举步维艰的局面。面对民族语言不通、民俗不同等诸多问题，项目的工程进度一度受到了制约，幸不辱命，靠着一不等二不靠的顽强拼搏精神，最终为当地政府交上了一份满意的答卷，其突出的业绩，多次登上了当地媒体、四川电视台、中央电视

台新闻联播等扶贫版块。雅江县险、奇、峻的地理环境曾一度阻碍了当地经济的发展，尤其是松茸采摘季节，大量的松茸不能及时运出，给当地百姓造成了巨大的经济损失，考虑到道路对当地经济发展的重要性，分公司先后在雅江县牙衣河乡、木绒乡承建扶贫通乡、通村改建道路，其中牙衣河乡26道拐更是把“天堑”这个词发挥得淋漓尽致，施工道路狭窄，最窄处只有3米，道路依山而建、弯多且急，施工海拔从1000多米跨度到3000多米，无论对施工难度还是危险性都是巨大的考验。木绒乡通畅工程，经原始森林、涉及新建路10多公里，无论对雅江县还是八美镇进入施工路段，都需3个小时以上的路程，战线长且开凿路段多处于悬崖峭壁之间，使得大型机械设备不能进入、小型机械设备无法满足施工的两难局面。在开展稻城县巨龙乡、邓坡乡扶贫任务期间，项目驻地海拔4600米，长时间的高原作业环境，给本就艰难的施工带来了更多的阻力。

稻城县香格里拉乡至凉山州木里界段公路改建工程、国道215线石渠县满真(青川界)至洛须段改建工程TJ1项目，作为目前分公司最南和最北的两个项目，在地理位置上对于连通凉山州、西藏、青海有着重要意义。有效地将215国道串联在了一起，使得沿线旅游、交通运输有着更多可选的途径。

## 黄沙百战穿金甲 不破楼兰终不还

自2016年开展交通扶贫工程以来，路面分公司职工在雪域高原上克服高寒、高海拔气候，以缺氧不缺精神的气魄，立足岗位为当地百姓建起一条条连通外界的桥梁。尤其是在前期供电不足的情况下，夜间在板房内温度低达零下十几度，时常被冻醒，醒来手指早已被冻得粘在了一起，伴随着缺氧的环境，呼吸变得就更加困难了。7月~8月通常为甘孜州雨季，随着雨季的到来，山体滑坡、泥石流等自然灾害时常发生，施工路段又多处于手机全程无信号的自然无人区，在面对前无进路、后无退路、头顶又时不时有落石的情况，真的是与天比赛跑、与地争高下。

修建一条扶贫路无论是环境、还是施工难度，或是职工身心历程，都是一段注定难走的路。在原始森林中、在无人区中，有时安静得只剩下自己，全路段网络不通、手机信号不通，几乎成了与外界绝缘的世界。面对朋友的相约、恋人的思恋、家人的不舍，作为路桥人来说错过了太多太多。但是扪心自问是否值得？答案是肯定的。在攻坚克难中，有彷徨、有无奈、有失意，唯一不变的是勇往直前的决心，踏石留印、抓铁有痕的狠劲儿。“攻坚克难甘于奉献 勇于胜利”的新时代路桥精

神不是一句空谈的口号，而是融入每一位路桥人骨髓的执着，与勇往直前披荆斩棘的奋斗精神。明知山有虎偏向虎山行不是为了力求证明实力、不自量力的盲目冒进，而是作为基建行业、作为路桥人不变的“初心”，在崇山峻岭间、在高山峡谷间修建一条条道路虽然困难，但惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。

## 高路入云端 天堑变通途

自2016年开始修建扶贫工程以来，先后成立康定市吉居乡、普沙绒乡通乡油路、雅江县牙依河乡通乡油路、理塘县理章理觉通乡油路、通村公路、稻城县巨龙乡通乡油路改建工程等21个项目，承建里程超1200公里，截至2018年9月，共完成里程数超800公里，除2018年新承建路段外，其余路段全部完工。大幅度改善了贫困地区“山里山外两重天”的局面，将“晴天一身土，雨天一身泥”变成了“出门水泥路，抬脚上客车”的现状。交通网络的改造与联通不断扩张了旅游、资源运输的宽度与深度，能源、旅游等资源得到有效开发利用，资源优势转为经济优势、发展优势，随着基本交通的改善，贫困地区教育水平和医疗保障水平也水涨船高，使得当地群众有更多机会与能力谋求更好的生活。

如今，当平整的通乡油路、通村公

路展现在当地群众眼前时，夹杂了太多情感，包含了太多的深情。道路的改善、群众的满意度就是对扶贫事业最大的肯定。然而对路桥人来说，总有走不完的路、架不完的桥、穿不完的隧道。一段工程的结束就意味着另一段路的开始，目前分公司扶贫项目仍有稻城县香格里拉至凉山州木里界段公路改建工程、国道549线乡城县(经白松)至德荣斯朗段公路改建工程TJ4标段、国道215线石渠县满真(青川界)至洛须段改建工程TJ1、奔达乡满真村至真达乡当巴村通畅工程项目、省道434线康定至塔公等8个项目在建工程。

## 勇担国企重任 扩展扶贫多元化

在路面分公司大力开展交通扶贫的基础上，更是时刻不忘助推当地贫困小学教育事业，理塘县德巫拉波通乡油路、雅江县牙衣河乡通乡油路改建工程、雅江县木绒乡通乡油路改建工程、省道455线色达亚龙至甘孜州锣鼓梁子段公路改建工程B标段，先后为当地小学捐赠助学金、书包、体育用具、学习用品等共计近20万元；省道220线道孚至二嘎里公路改建工程在得知当地维它乡发生火灾时，紧急救援，出动挖掘机20台次、装载机10台次，运输车80车次、拖车10次、水车1台、供给燃油3500升，出动人员200余人次。在甘孜州雨季各项目更是主动承担起道路抢险保通工作，与当地政府一起抗击泥石流、洪涝灾害。

精准扶贫、交通先行，在甘孜州大山深入、广袤草原牧区，总有那么一群穿着橙色工作服的身影，成为雪域高原那最靓丽的风景。扶贫事业还在继续，交通扶贫永不停歇。