



改革网



中国改革报
微信公众号

摸清『家底』推动完善国有资产管理

国务院首次向全国人大常委会报告国有资产管理情况

本报讯 十三届全国人大常委会第六次会议24日下午分组审议了《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》。

与会个人认为，两份报告较为全面地报告了各类国有资产的基本情况，客观提出了存在的问题和下一步改革方向，有利于进一步加强全社会对国有资产监督，提高国有资产管理透明度和公信力，推进国有资产管理治理体系现代化。

一些常委会组成人员表示，建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理治理的重要基础工作。

沈春耀委员说，建立国有资产管理情况报告制度是一项重要的改革举措。此次提请审议的两份报告首次把国有资产情况完整地呈现出来，实属不易。

吕薇委员表示，总体来看，报告摸清了国有资产“家底”。除了企业国有资产以外，此次还对金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产分类做了报告和分析，较为全面且具有创新性。

在审议中，部分与会人员对进一步加强国有资产管理提出了建议。

“国有资产管理还需要下功夫不断地完善。”徐绍史委员说，特别是有争议的一些资产，要不要纳入国有资产的范畴来考虑，建议国务院及相关部门把薄弱环节弥补上去；尽快完善报告工作，切实完善国有资产管理情况的体例和结构。

刘修文委员说，为进一步落实好国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，未来需要切实摸清“家底”，进一步突出报告的全口径；充分发挥人大监督作用，进一步突出全过程监管；加强技术保障建设，全面、完整、准确地反映国有资产管理情况，进一步夯实报告制度的基础。

吕薇委员建议，下一步工作重点应着力于改革；进一步完善国有企业的资产管理报告制度，进一步完善国有资产的会计、信息、统计和报告制度，尽快完善国有资产充实社保基金的机制建设。

(新华社北京10月24日电)



江苏灌云：人才孵化助力科技创新

近年来，江苏省灌云经济开发区强化科技创新，采取创客空间、创新工场等新兴人才孵化模式，对中青年科技人才及科研项目进行重点支持，培育出高新技术产品62个，产品畅销13个国家和地区。图为技术人员对出口产品进行检测。

新华社发(吴晨光 摄)

重点推荐

建立联动机制 融入“大调节”体系

2版

新官理旧账 “例会”帮大忙

河南省漯河市扎实推行“三个周例会”工作机制，今年已召集周例会105次，为企业、群众解决历史遗留问题和“疑难杂症”300多个

□ 本报记者 郭冠军
□ 温俊伟

“政府要带头讲诚信，决不能新官不理旧账。”这是李克强总理在2017年政府工作报告中强调的。河南省漯河市领导班子以自我改革的精神勇理旧账，扎实推行“三个周例会”工作机制，今年以来已召集周例会105次，为企业、群众解决历史遗留问题和“疑难杂症”300多个，有力地推动了当地经济社会发展。

今年1月-9月，漯河市主要经济指标均高于河南全省平均水平，其中上半年新登记市场主体增长119.3%，市场主体总量增长31.3%，两项增速均位于全省首位。

“周例会”之剑何以锋利

“周例会”之所以能为经济社会发展屡立奇功，关键在于漯河市积极倡树政府诚信，大兴务实重干之风。多年来，漯河市经济社会发展一直走在河南省前列，是全国首家中国食品名城，培育了双汇集团、南街村集团等驰名中外的优秀企业。持续的快速发展，再加上先后两次区划调整，累积了不少深层次的矛盾和问题，特别是由于体制性、机制性原因形成的历史旧账，逐步成为工作中的疑难杂症，形成了不稳定因素，制约了发展。

去年漯河市新一届领导班子上任后，把理旧账当作新课题，探索实施了项目建设、服务企业、城建交通工程三个周例会

制度，对遗留问题进行联合会诊，通过解剖一个问题，打通解决一类问题的通道，起到了解决一个、示范一类、激活全局的效果。全市经济社会事业呈现蓬勃发展新局面。

漯河市人民政府大项目办公室主任周付根多次参加项目建设周例会，感触颇深。他说：“三个周例会”之所以大显成效，关键在于“畅、实、共、法”四字真经念得好。

“畅”就是畅通问题收集渠道，包括企业主动申报、牵头部门收集、工商联收集、企业服务团收集、县区收集、人大政协意见建议收集等，可谓全方位、多层次。

“实”指务必落实、务求实效。三个周例会处处体现着现任政府的实干之风。从会前收集问题到会中讨论分析、形成决议再到会后新闻监督、跟踪督导，还有大家戏称的“翻烧饼”“挂图督战”，可谓步步坚实，环环相扣，每一个环节都抓得实实在在，每一个人都不敢敷衍应付。

“共”是指共担。过去遇到问题，往往是一个部门、一个企业来承担，免不了有人心里直打鼓。如今是市政府带头担当，相关部门当面对面，大家共商解决办法，联席办公、共同担当，由过去的独木难支变成了今天的众人开桨划大船。

“法”当然指的是依法依规办事。周例会研究解决问题，坚持依法依规、分类处理的原则，有序推动问题解决。如为解决

规划类遗留问题，市政府研究出台了《关于解决市中心城区规划管理历史遗留问题的意见》，专题解决建设用地、工程规划等历史遗留问题。对仅靠行政手段难以解决的问题，通过与法院、检察院等司法部门充分衔接，共同寻求解决办法。

问题楼盘是经济问题，也是政治、社会问题，更是民生问题，这本旧账怎么理？体现的是政府的诚信和为民的担当。

近年来，随着房地产市场的升温，问题楼盘越积越多，成为影响社会稳定的一大因素。统计表明，每年上访的90%以上是由此类问题引发的。今年以来，漯河市将解决问题楼盘作为最大的民生，列为周例会的重大议题。为妥善解决长期困扰企业和群众的不动产手续办理问题，漯河市政府成立了解决规划管理历史遗留问题领导小组，出台了《关于解决市中心城区规划管理历史遗留问题的意见》等政策措施，通过周例会推动，合力解决问题，切实解决民生困扰。

锦华国际项目是2010年开始实施的旧城改造和城中村改造项目，2016年因资金链断裂停工，由于安置房不能交付引发被征收户持续上访。漯河市政府通过城建交通周例会，对其存在的土地、规划、建设等问题依法化解，目前项目已重新启动并顺利实施，首批安置房10月底可交付使用，二期工程即将开工。

截至目前，漯河市已对175

个有遗留问题的项目进行了分析研判，75个有遗留问题的项目进行了分析研判、初审认定，提出了解决办法，限定了解决时间，已有9个问题楼盘的6600户居民拿到了房产证，149个正在完善相关手续，其余问题正在通过完善政策、司法介入等渠道寻找解决路径，困扰部分企业和群众的不动产办证难、房产抵押难、孩子上学难等难题正在逐步化解。

搬掉发展中的“路障”

改革发展中的问题，要用改革的办法来解决。漯河市还通过城建交通周例会，着力破解了一批城市建设项目推进中涉及的用地报批、占补指标、征地拆迁、资金调度、手续办理等遗留问题。对与群众生活息息相关的市区八一路涵洞改造、檀溪谷等一批两改项目推进完成，推动沙澧河大二期、幸福渠水系等生态绿化工程，泰山路、解放路等市区断头路打通工程，金山棚户区、五里庙棚户区改造等工程顺利实施，稳步解决了恒润城市广场、大河花园、燕林苑小区、恒大悦府等楼盘的规划历史遗留问题，赢得了普遍认可和称赞。

一企一策唤春风，善理旧账，就能盘活一个，激活一片。在发展中，有些企业基础条件很好，产品市场前景也很广阔，但在自身经营过程中，由于一时决策偏差，或者市场环境变化，导致陷入困境，政府如果不适时拉上一把，就有可能一蹶不振。

》2版

从三方面推进养老服务业高质量发展

国家发改委将推动各地将优惠政策落到实处，深入开展养老服务综合改革、公办养老机构改革、医养结合等试点工作，支持社会资本参与

□ 本报记者 袁琳

改革开放以来，随着城市化、工业化和市场化带来的人口大规模流动和家庭小型化、家庭养老功能衰弱，随着人口老龄化的不断加剧，养老问题逐步由家庭问题演变为广泛关注的重大社会问题。

“中国人口老龄化总量大、发展速度快，预计到本世纪中叶老年人口总量还将翻一番。”10月23日，国家发改委社会司司长欧晓理在首届“中日养老服务业合作论坛”上表示，加快发展养老服务业既是积极应对人口老龄化，满足老年群体多层次多样化的养老服务需求的客观需要，同时也是培育经济发展新动能，促进经济结构转型升级的重要途径。

我国60岁以上老年人口已超2.4亿

欧晓理在接受采访时说，“我国人口老龄化呈现出3个特点：一是总量大。2017年我国60岁以上老年人口已超过2.4亿，是目前世界上唯一一个老年人口超过2亿的国家。预计到本世纪中叶我国老年人口将达到4.9亿左右。二是增速快。2000年-2017年，世界60

岁以上老年人口比例提高约3个百分点，而同期我国老年人口比重提高了约7个百分点，是世界平均水平的2倍以上。三是不平衡。例如，我国最早和最迟进入人口老龄化城市的上海（1979年）和西藏（2015年）之间相差36年。”

习近平总书记就应对人口老龄化作过重要指示，强调要加强顶层设计，做到及早应对、科学应对、综合应对。对此，欧晓理表示，国家发改委下一步将从三个方面推进养老服务业高质量发展。一是加强政策落实力度。推动各地将投融资、土地、税费、人才支持等优惠政策落到实处，加强政策落实督促检查和跟踪分析力度，确保各项政策抓铁有痕，掷地有声，为社会力量参与降成本、增便利。

二是推动改革创新。加快养老行业信用体系建设，深入开展养老服务综合改革、公办养老机构改革、医养结合试点、康复辅助器具综合创新等试点工作，及时总结各地典型经验和有益做法，推动形成示范效应。

三是加大多元投入力度。国家发改委将继续推进实施“十三五”社会服务兜底工程，安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，提高兜底保障能力。

同时，支持社会资本通过公建民营、发行养老产业专项债券等方式积极参与，持续扩大有效供给，满足多层次、多样化的养老服务需求。

北上广正在形成“15分钟养老服务圈”

“老年人对健康服务的需求明显高于其他年龄人口，需要得到专业的、适宜的、便捷的医疗和护理服务。”国家卫健委老龄健康司副司长蔡菲在论坛上说。党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

据了解，目前，全国有注册登记的养老机构2.9万余家、社区养老设施12.7万个、养老床位730万张，每千名老年人拥有养老床位31张，养老设施基本覆盖所有城市社区和50%左右农村社区。北京、上海、南京、广州等发达城市，正在形成方便可及的“15分钟养老服务圈”。

从家庭到社区，从日间照料到医养结合，为满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望，民政部社会福利和慈善事业促进司副司长黄胜伟对记者表示，要进一步完

善养老服务供给政策，加快形成以市场为主体，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，更加成熟完善的养老服务供给体系。

欧晓理强调，国家发改委将会同有关部门，按照高质量发展要求，着眼人口老龄化发展全局和亿万百姓福祉，进一步加强顶层设计和制定见实效的重大政策，为应对人口老龄化构建管长远的制度框架。同时，国家发改委将积极构建政府、社会、家庭、个人共同参与的体制机制，与有关国家加强政策对话与交流，吸收借鉴有益经验。

社会运营养老机构占比升至47%

国家发改委社会司副司长郝福庆日前表示，近年来，各地政府部门纷纷出台全面放开养老服务市场、促进养老服务业发展的文件，在养老服务方面不断加大投入。我国一直高度重视市场力量在发展养老服务业中的重要作用。为支持市场力量发展养老服务业，国家发改委在规划编制、政策制定以及资金投入等方面做了一系列工作。

“例如，我们与有关部门起草并报国务院印发了加快发

展养老服务业、全面放开养老服务市场提升养老服务质量等政策性文件，确立了在养老服务领域“政府保基本、市场是主体”的基本原则，并在养老服务领域对外资全面放开，不设门槛、一视同仁。”郝福庆说。

据了解，近期，国务院作出了取消养老机构设立许可的决策部署，为社会力量进入养老服务领域进一步降成本、增便利，释放了巨大的制度红利。此外，国家发改委还安排中央预算内资金支持养老服务设施建设，支持社会力量通过PPP、公建民营等方式积极参与，积极推动养老产业专项债券发行，拓宽社会资本融资渠道等。经过不断努力，我国由社会力量运营的养老机构占比已上升至47%，服务质量显著提高。

据黄胜伟介绍，养老服务主体渐趋多元，民办养老机构已达1.57万家，3000余家公办机构实行公办民营，社会力量广泛参与，已成为养老服务的举办主体。许多大型国有企业、保险机构正在积极布局养老市场。国（境）外企业正在抢滩中国养老市场。香港、澳门服务提供者在内地区设立养老机构89家，其他国家和地区外商投资设立养老类企业132家。