



改革网



中国改革报
微信公众号

我国物价平稳运行并无『通胀』风险

进展等情况,并就物价走势、天然气保供、民间投资等重点问题作出回应

新闻发布厅

□ 本报记者 刘政

10月24日,国家发改委召开定时定主题新闻发布会,国家发改委政研室副主任、新闻发言人孟玮介绍宏观经济运行、重点领域改革进展等情况,并就物价走势、天然气保供、民间投资等重点问题进行了回应。

我国物价平稳运行,并无“通胀”风险。据国家统计局发布的数据显示,我国9月份CPI同比涨幅达到2.5%,从核心CPI变化情况看,物价走势平稳。国际上通常用扣除食品、能源价格影响后的核心CPI衡量经济运行通胀走势。1月~9月,我国核心CPI累计同比上涨2.0%,比去年同期低0.1个百分点;9月份同比上涨1.7%,比上年同期低0.6个百分点,是近年来的低点,表明经济运行中并无“通胀”风险。经认真研判,当前,我国物价保持平稳运行,并未出现趋势性上涨迹象。

重要领域混合所有制改革试点取得新进展。截至目前,已开展第三批共50家混改试点,第一批、第二批中的中国联通、东航物流、内蒙一机等试点企业改革取得重要成效,在完善治理、强化激励、突出主业、提高效率等方面取得重要经验,示范效应逐步显现。第三批混改试点企业共31家,包括10家央企集团下属子企业和21家地方国企。目前,国家发改委会已批复8家央企企业试点方案,各地已批复15家地方国企试点方案,其余试点方案也在抓紧履行批复程序。同时,国家发改委会同有关部门进一步完善混改试点配套政策,出台了《关于深化混合所有制改革试点若干政策的意见》,今年8月份印发了《国有企业混合所有制改革相关税收政策文件汇编》,目前正在抓紧研究混改试点企业员工持股等政策。

目前,我国天然气产供储销体系建设已取得积极进展。总体看,今年我国天然气供需虽然处于紧平衡状态,但居民用气可以全额保障。据悉,今年全年已落实可供资源量2635亿立方米,比去年增加249亿立方米;各省市全面完成全年供气合同以及供暖季供气合同签订,资源全部解至各地;今年新开工储气项目近100个,预计可形成储气能力约160亿立方米,比上年增加约35亿立方米以上;管网互联互通工作取得积极进展,南气北送新增供气能力大幅提升;目前主要供气企业已基本完成储气库注气计划。下一步,国家发改委会同有关部门、地区,着重做好严格以供定需、坚持以气定改,完善应急预案,压实各方责任四方面工作。

为进一步调动民间投资积极性,近期,国家发改委会同有关方面在交通能源、生态环保、社会事业等领域,集中向民间资本推介了一批符合国家产业政策、前期工作具备一定基础、投资回报机制明确的项目,共1222个,总投资超过2.5万亿元。下一步,将继续巩固民间投资发展势头:通过建立健全促进民间投资健康发展工作机制,发挥好向民间资本推介项目长效机制等,强化政策衔接协调;突出问题导向,下大力气破除民间资本进入重点领域的隐性障碍,加大对民营企业融资支持力度;紧盯重点领域,持续优化营商环境,积极吸引民间投资参与建设。

今年以来,国家发改委会同有关部门和地方,推动电力体制改革取得积极成效。交易机构基本组建完成,截至目前,全国所有省份均建立了电力交易机构;输配电价改革持续扩大,2018年陆续核定华北、东北、华东、华中、西北5大区域电网输电价格,以及24条跨省跨区专项输电工程输电价格,累计核减电网企业准许收入约600亿元;售电侧市场竞争机制初步建立,截至今年8月,全国在电力交易机构注册的售电公司达3600家左右,为电力用户提供多样化的选择和服务,同时开展了三批增量配电业务改革试点;加快放开发电用电计划,今年上半年,全国市场化交易电量8024亿千瓦时,同比增长24.6%;电力现货市场建设稳步推进。

莫道桑榆晚 为霞尚满天

——访国家发改委农村经济司原司长高俊才

□ 本报记者 付朝欢

他是恢复高考后最早一批农水系毕业的“高材生”,先后在原国家计委农林水利局、国家发改委农经司任职;他亲身参与了农村饮水安全、七大江河加固堤防、南水北调等重大民生水利工程,长期从事农村经济发展规划研究和编制的工作。他就是国家发改委农村经济司原司长高俊才。2014年退休后,他依旧活跃在改革的最前沿——研究农村电商的课题,带领春节返乡调研,帮家乡政府研究编制乡村振兴战略规划……

初见高俊才是在国家发改委北楼的302离退休干部阅览室,访谈的话题是他所见证和亲历的改革开放40年以来中国农业和水利领域的变革。虽年逾花甲,高俊才的状态却敏锐干练,身形挺拔、干净斯文,说话时目光炯炯。在他身上,时光似乎上演着快与慢的“变奏曲”:时间很快,华发陡生;时间很慢,桑榆未晚。

兴国安邦 必重水利

“三峡枢纽,巨大效益”“南水北调,战略大计”“江河湖海,加固大堤”……2010年,高俊才饱含深情地写下了这样一首四言长诗《水利颂》,发表于国家发改委诗词协会刊物《诗苑》。他对于水利事业的热爱,由此可见一斑。

“这是我的‘老本行’,本身就是学水利的,从参加工作到退休的32年多,我一直从事水利工作。”高俊才1982年9月毕业于南京华东水利学院(现在的河海大学)农水系,毕业后先后在原国家计委农林水利局、国家发改委农经司任职。

时间被拉回到上个世纪80年代,高中毕业的他回乡到农村,21岁便当选生产队队长。作为200多村民的带头人,这一当就是3年。这段经历,为后来他选修水利专业埋下了伏笔。“当生产队队长期间,种上的玉米,遇到天不下雨,就会减产甚至绝收,这使我深刻认识到水利的重要性。于是,就下定决心学水利专业,解决农田水利的问题。”高俊才说。

1978年10月,24岁的高俊才被南京华东水利学院农水系录取。毕业后,高俊才长期从事农村经济、水利发展的规划研究和管理工作,直接参与农业、水利投资重大项目的论证、管理工作,是中国农村和水利领域改革的亲历者、推动者和践行者。

高俊才跟记者重点分享了农林水利投资、江河治理和南水北调工程工作的亲身经历。“这些都是关乎国计民生的大工程。”

——农村饮水安全是一项普惠性的民心工程、德政工程,对减少介水性疾病、提高健康水平以及改善农村生活条件等,都发挥了重要作用。上世纪90年代,我国的农村饮水安全还很成问题。这样一次调研经历给高俊才留下了深刻印象,调研地的村民不经意间说道,“现在村里的水,不管是做豆腐还是泡茶,都和过去的味道不一样了。”高俊才把这话放在了心上,离开时默默从村民家的水缸里盛了一瓶水拿到临近市里化验。“化验结果显示,亚硝酸盐等有害成



高俊才在接受本报记者采访

本报记者 高弘杰 摄

分严重超标,有的甚至超标10多倍!而村民饮用的地下水,由于化肥、农药用得多了,出现了比较严重的面源污染。”

令高俊才欣慰的是,“十一五”和“十二五”期间,中国解决了4亿多农村人口的饮水安全问题。“新千年伊始,联合国提出8项千年发展目标,所有目标完成时间是2015年,其中包括饮水不安全人口比例减半。可以非常自豪地说,中国在这方面率先行动,早已超过‘减半’的目标,而且基本解决了农村饮水安全问题。国家发改委连续多年每年安排200多亿元,改善农村饮水安全问题。”

——大江大河的安澜,关系到千万万人民生命和千万亿财产的安全。“1998年长江、珠江、松花江大水,牵动了全国人民的心。”高俊才回忆道,1998年~2003年,时任国家总理朱镕基亲自带队到一线考察灾后重建防洪工程建设,5年时间里前后调研了7次。“当时我是国家发改委农经司分管水利的副司长,作为委领导的助手全部参与了这7次调研。根据中央的要求,国家发改委安排了大量资金,对七大江河进行了以加固堤防为重点的灾后重建和综合治理。以长江为例,主要干堤的堤防断面增加了一倍,5年新增加的堤防断面面积相当于过去500多年形成的断面,保障了大江大河的防洪安全。”

——南水北调工程是一项跨流域调水的战略性工程,在缓解北方水危机、提高资源的配置效率等方面,意义重大。最早是新中国成立之初毛泽东主席提出来的,经过半个世纪的论证,2002年开工,10年时间建成。高俊才说,这十年间,国家发改委做了大量的工作。“从调查研究、编制规划到审核项目、安排投资,农经司做了大量工作,而且很多是农经司具体牵头的。”如今,北京主城区的生活用水,70%是从长江流域的汉江调过来的,南水北调工程极大地改变了北京市用水短缺的状况。

水利是农业的命脉,不仅关系到农业发展、农村稳定和农民增收,更关系到防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全,正如高俊才在《水利赋》中写的那样,“安邦兴国,必重水利”。

“五良”并举 振兴农业

农村经济司是国家发改委负责农林水利气象业务的职能司局。除了“老本行”水利事业之外,“三农”问题包括农村体制改革也一直是高俊才的关注点。“近百年来,农业、农村和农

民问题,始终是中国革命、改革和建设的根本性问题,而农民与土地的关系问题又是‘三农’问题的核心。”高俊才谈到,在当前深化农村土地制度改革的新形势下,进一步反思走过的路,对走好未来的路是很有意义的。

他向记者分享了自己多年从事“三农”工作,通过不断地实践和研究总结出的两条重要启示:一条是生产力和生产关系必须“两手抓,都要硬”,二者不可偏废;另一条是中央一号文件对“三农”发展至关重要。

“新中国成立前后实行的土地改革、党的十一届三中全会后实行的联产承包责任制、党的十八届五中全会提出的完善土地所有权、承包权、经营权分置,即‘三权分置’,都是通过改革生产关系,来调动生产者的积极性。推广优良品种和实行水利化、机械化、园田化、标准化、信息化等,则是通过提高科技含量和改善设施装备,来全面提高生产力水平。”高俊才总结说,提高生产力水平和改革生产关系的诸多措施,可归纳为“五良”——良种、良法、良田、良器、良制。前“四良”代表先进生产力,“良制”则代表先进生产关系,主要体现在统分结合的经营体制、多种形式的适度规模经营等方面。

在他看来,在今后振兴农村产业、推进农业现代化进程中,要“五良”并举。而这“五良”是相对的、渐进的,不断提高“五良”水平,关键在于人,当前尤其需要大力培育新型农业经营主体和新型职业农民。

“新中国成立近70年来,针对‘三农’问题中央发布了20个一号文件,在春节元旦之际,发布惠农农富农政策的重要信息,给亿万农民带来希望、带来信心,增强他们的积极性和创造性。”高俊才在接受采访期间,多次强调中央一号文件是“含金量”非常高的政策性文件,各个部门都认真落实。“就国家发改委而言,2014年,由农经司负责具体安排的农林水利投资就有1200多亿元,加上其他司局安排的涉农投资,强农惠农投资总计达2000多亿元。”

说起第一个中央一号文件的发布,高俊才颇为感慨。1981年冬天,中央召开了全国农村工作会议,在1982年1月1日颁布了第一个《全国农村工作会议纪要》的中央一号文件,明确了包产到户、包干到户等农业生产责任制,都是社会主义集体经济的生产责任制,回应了当时社会上对安徽凤阳县小岗村的“分田

密约”为代表的农村生产责任制姓“资”还是姓“社”的质疑。“我在生产队担任队长时,土地所有权和经营权都属于集体,后来人们将这种制度比作‘大锅饭’,分配制度与之相对应的就是‘平均主义’,社员‘出工不出力’现象比较普遍。因为亲身体会到旧的体制弊端,所以,对后来农村改革实行的‘大包干’等形式的联产承包责任制,将土地所有权和经营权分离,我是坚决地拥护。”

高俊才谈到,1982年~1986年,中央连续发了5个一号文件,确立了农户经营的主体地位,克服了原有制度的低效率,调动了亿万农民群众的生产积极性。2004年至今,中央每年都对“三农”工作发布一号文件,对农业增产增收、农民增收、精准脱贫和农村繁荣,都起到了重要作用。

在采访过程中,高俊才梳理了我国土地改革的三个阶段:从私有制到公有制,从“大锅饭”到“大包干”,从“两权分置”到“三权分置”。“农民的经济利益,概括起来就是‘钱’‘粮’‘利’。”在他看来,无论是“打土豪、分田地”,还是由大集体的“大锅饭”到分户承包经营的“大包干”,农民第一位的需求是多产粮食,吃饱肚子,此后,则需要多挣票子,改善生活条件。“经营规模小、成本高,单靠承包地难以致富,就应运而生了农民到城镇务工经商,将自己家的承包地流转出去,多种地的农民扩大经营规模也多了收入,向外流转土地的,接受流转土地的农民获得双赢,所以就出现了承包权与经营权的分离,而‘三权分置’是‘两权分置’的升级版。”

高俊才说,退休前的调研大部分是明察,也有暗访。比如,2009年国庆长假期间,他和其他同志一行赴河北省涿州、涞水等地调研,到农村、农田、农资商店、基层信用社等对秋收、秋种情况进行了调研。“为了了解真实情况,我们整个调研活动没有请地方同志陪同。对此,《机关党委简报》还印发了情况综述,给予肯定。”

“老骥伏枥,志在千里”是高俊才退休生活的真实写照。“品牌农业+农村电商”是他选择的一个长期关注的调研课题。“发展品牌农业,是提高农业效益和竞争力的必然要求,好的品牌产品上线以后才更容易扩大销售量和卖出好价钱;而电商能够实现农产品进城,带动老少脱贫致富。”他将品牌农业和农村电商比作现代农业的两个翅膀。“这两个翅膀已经开始成长,但与农业现代化的要求相比,还不够长、不够硬实。下一步需要政府、企业和农民这三个主体一起培育。这不仅有利于‘三农’发展,而且有利于带动我国整个经济社会发展。”

今年春节,他牵头和国际合作中心的6名同志前往山东潍坊市调研,撰写的《基层“乡村振兴战略”现状和实施建议》获得了国家发改委2018年度春节返乡调研报告二等奖。他告诉记者,党的十九次召开以后,他参与的调研更聚焦于“乡村振兴”主题,今年先后去了5趟山东潍坊市,帮助当地编制乡村振兴规划,目前,规划已经市政府常务会议讨论通过。

“改革开放40年,我国‘三农’领域发生了翻天覆地的变化,在解决十几亿人的吃饭问题、农民增收、精准扶贫、农村繁荣等方面,取得了举世瞩目的成就。去年党的十九次明确,农村土地承包到期后再延长30年,更是给农民‘定心丸’。”高俊才表示,随着乡村振兴战略的全面实施,重点改革将进一步提速,农村将更加美丽,农业将更加兴旺,农民将更加富裕和幸福。

本报和国家发改委离退休干部局合办

