

成都“天府市民云”已集教育、养老、社保、公积金等31个职能部门的120多项服务事项，实现了“一号通行、一网通办”。目前，注册用户数已突破30万，日活用户数保持在10%左右，服务市民约200多万人次。

你生活的城市健康吗

首届健康中国年度标志城市推选结果和健康城市综合指数近日同时发布，5个省会和计划单列市、6个地级市获评“健康中国”年度标志城市

□ 本报记者 明慧

什么样的城市属于健康城市？天蓝水清、地净绿盈、医良药好、食安居宜、养优保稳、健便环洁……近日，首届健康中国年度标志城市推选结果发布，银川、福州等5个省会和计划单列市，南通、延安等6个地级市获“健康中国”年度标志城市。在该仪式上，还发布了年度健康城市综合指数，其中26个省会健康城市平均值为63.66分、5个计划单列市健康城市平均值为71.05分、98个地级市健康城市平均值为68.42分，显示健康中国建设还处在任重道远的“初级阶段”。

从四个维度量化考核

这是健康之路的时间轴：2015年，“健康中国”上升为国家战略；2016年，全国卫生与健康大会召开，《“健康中国2030”规划纲要》印发；2017年，党的十九大报告明确提出“实施健康中国战略”；2018年政府工作报告中，推进健康中国战略被纳入提高保障和改善民生水平的重点工作……瞩目现实，“大健康”正展示出生动的图景，勃发出无尽的活力，“健康中国”已成为衡量一个城市综合发展水平的重要标尺。

据了解，由新华社每日电讯和上海师范大学主办的健康中国年度标志发布活动，以“助力健康中国、我们携手同行”为主题，旨在将2017年以来健康中国建设整体图景中的闪光点凸显出来，总结其质的提升、点的突破的意义，形成发现、提倡、

弘扬、推动的传播效应，进一步凝聚健康中国的共识和力量，为健康中国全面推进创造更好的舆论环境和社会环境。

据记者了解，“健康中国”年度标志城市推选活动，以上海师范大学的建模数据统计为基础，信息来源包括卫健委、生态环境部、国家发改委、民政部、老龄委、住建部、科技部、国家体育总局等部委的官方网站，2018年各城市政府工作报告和各城市2017年国民经济和社会发展统计公报、国家统计局2017年《统计年鉴》，以及中央媒体的新闻报道。

活动从健康服务、健康环境、健康保障、健康传播四个维度，对城市“这一年”的健康城市建设进行了量化考评，并按生态环境部公布的2017年城市空气质量后10名和其它重大负面情况等“负面清单”一票否决。在此基础上，选出31个候选城市（其中省会和计划单列市15个，地级市16个），于9月26日~10月10日开通新华网网民投票，总投票数达172.13万人次。此后，经过来自卫健委、生态环境部、农业农村部、自然资源部、中国社科院、中国工程院、北京大学等10多个部委及机构领导和专家的评审，并合并权重，最终银川、福州、深圳、青岛、成都等5个省会和单列市，南通、延安、鄂尔多斯、吉安、威海、苏州等6个地级市获评“健康中国”年度标志城市。

获评城市的“标志”作用

据了解，这些获评城市都是年度健康中国建设的佼佼者，他们是

在医改方面重磅作为、“吃蟹”试水，或是在“大健康”领域如环保、健身等方面举措多多、理念领先，或是在健身投入、相关保障等方面跳跃发展、投入明显，体现了强烈的榜样和示范意义，起到了“健康中国”建设目前所处深度、广度、热度的“标志”作用。

——水变清。2017年，宁夏银川市完成9条城市黑臭水体年度治理任务；福建省福州城区水系综合治理全面展开，43条内河基本消除黑臭，排查整治城区污染源2881个……各个城市治水力度不断加大，各水域的水日益变清，其中山东威海集中式饮用水水源地水质达标率5年来保持100%。

——空气变新。2017年，广东深圳市实施大气质量提升30条和强化措施23条，搬迁关闭63家挥发性有机物重点监管企业；银川市出台大气治理10条，清查整治散乱污企业461家；四川成都市实施“治霾十条”和大气“650”工程，完成建成区和场镇餐饮店“煤改气”“煤改电”3968家……PM_{2.5}年均浓度日渐降低，雾霾天气日渐减少，空气日渐清新，“蓝天白云，繁星闪烁”成为常态。

——绿变多。2017年，威海市建成区绿化覆盖率46.09%，城市人均公园绿地面积达25.3平方米。福州市新增公园绿地面积295.67公顷，人均公园绿地面积14.74平方米；银川市实施生态绿化项目52个，人均公园面积、湿地面积分别达到16.52平方米和240平方米……城市绿化步伐加快，“绿”成为城市最亮的“名片”。

——街道变亮。2017年，福州市五城区生活垃圾无害化处理率100%；江苏省苏州市以渐变思路切换垃圾分类“频道”；威海市生活垃圾无害化处理率100%……城市垃圾处理日益创新，街道越来越干净，越来越亮洁。

——服务更优。2017年，江苏省南通市在全国率先将基本照护保险作为“第六险”正式列入社会保障制度体系，仅半年，3568名失能人员就享受到照护保险待遇，群众满意度高达98.8%以上；江西省吉安市全面开展家庭医生签约服务，优先覆盖农村建档立卡贫困人口、城乡低保（五保）对象等重点人群，组建家庭医生团队2120个，常住人口签约数达到117余万人……健康服务不断优化，市民看病更舒心、更方便。

——医改加速。2017年，南通市153家医疗机构开通“先诊疗后付费”绿色通道；青岛市公立医院全面取消药品加成效果明显，为群众节省药费21亿元。多地医改加速，各城市的市民获得感不断增强。

——投入加大。2017年，陕西省延安市医疗卫生投入显著增长，投资新建医院达20.6亿元，并支出2.28亿元专门用于全市城乡居民养老保险基础养老金补贴；内蒙古鄂尔多斯市药品目录扩大了基本医疗保险用药保障范围，西药、中成药部分共收载药品2571个，新增375个，增幅约17.1%；成都市投入1.6亿元改善农村义务教育学生营养……各城市健康投入加大，医疗卫生水平不断提高。

健康中国建设任重道远

中国健康城市建设的“晴雨表”——2017年健康城市综合指数同时发布。具体分类是：26个省会健康城市平均值为63.66分，排名前5位的省会城市分别是福州、郑州、长沙、昆明、石家庄。其中，福州市高于平均值8.66分，连续两年排名第一。5个计划单列市健康城市平均值为71.05分，居首的深圳市高于平均值11.04分。98个地级市健康城市平均值为68.42分，排名前10位的城市是南通、保定、黄冈、九江、鄂尔多斯、普洱、赣州、吉安、榆林和金华。其中，南通市高于平均值28.85分。

健康中国建设亮点纷呈，但仍任重道远。原卫生部副部长、中国健康教育协会名誉会长、健康中国年度标志城市推选活动评审委员会主任委员殷大奎指出，健康中国建设是国家战略，是党的十九大全面决胜小康“动员令”的重要组成部分，关系着两个一百年奋斗目标和13亿中国人“中国梦”的憧憬和实现。建设健康中国，涉及公共卫生、医疗服务、医疗保障、生态环境、安全生产、食品药品安全、科技创新、全民健身、国民教育等多个领域和行业，是一项系统工程。通过举办“健康中国”年度标志城市推选活动，增加相关部委的“咬合度”，引发社会各界关注和参与，有助于进一步推进“健康中国”建设。

来自江西井冈山的一位网友留言说：“健康中国”建设与每个人都息息相关，我们每个人都应该积极参与，共同为“健康中国”出力。

智慧治理模式加速复制 未来生活更智能

随着城市化进程的推进，越来越多的人涌入城市将会带来更多的挑战，比如教育问题、工作问题、生活环境问题等，如果不进行适当的规划和管理，迅速的城市化会导致各种社会矛盾。因此，城市的建设需要以智慧化为导向，以大数据、物联网、云计算、人工智能等技术为支撑，从根本上变革城市的运行、管理、服务方式，使得城市生活更加智能化。

相关链接

城市黑臭水体治理 攻坚方案发布

明确了“控源截污、内源治理、生态修复、活水保质”的技术路线和治理工程要求

□ 王优玲

住房和城乡建设部、生态环境部近日联合发布《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》（以下简称《实施方案》），明确用3年时间使城市黑臭水体治理明显见效，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

根据《实施方案》明确的治理目标，到2018年年底，直辖市、省会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例高于90%，基本实现长治久清。到2019年年底，其他地级城市建成区黑臭水体消除比例显著提高，到2020年年底达到90%以上。鼓励京津冀、长三角、珠三角区域城市建成区尽早全面消除黑臭水体。

住建部城建司副司长杨海英近日在黑臭水体治理攻坚战新闻通气会上说，城市黑臭水体治理，必须按照流域、系统、统筹考虑，若是仅仅就水治水，很容易就会反弹。水体出现黑臭反弹的原因包括控源截污不到位，管网建设历史欠账多，水体被人为拆分割治，水体、管网等设施的日常维护管理不到位等。

生态环境部水生态环境司副巡视员郭鹏在通气会上介绍了两部5月~7月联合进行的城市黑臭水体整治专项督查情况。督查发现，尽管城市黑臭水体整治工作取得初步阶段性进展，但整体进展情况和整治效果参差不齐，部分城市在黑臭水体整治过程中还存在急功近利和形式主义的表现。

《实施方案》明确了“控源截污、内源治理、生态修复、活水保质”的技术路线和治理工程要求。强调严格考核问责，城市政府主要负责人是第一责任人，制定城市黑臭水体治理部门责任清单、考核办法，将考核结果作为领导干部综合考核评价、干部奖惩的重要依据，对于在城市黑臭水体治理中表现突出的单位和个人，给予表扬和奖励。

《实施方案》指出要强化监督检查，生态环境部与住建部每年开展一次地级以上城市黑臭水体整治环境保护专项行动，加强监管，按照排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”，实行“拉条挂账，逐个销号”式管理。

延伸阅读

“湿地海口”创新生态文明建设实践

将以前的工程治水方式改为生态治水方式，同步推进生态治理与法制建设，将湿地面积、湿地保护率等指标纳入生态文明建设目标考核制度体系

□ 涂超华 刘诗豪

海口市凤翔湿地公园内流水潺潺，绿草如茵。很难想象，这个市民游客休闲散步的好去处、具有强大污水净化功能的湿地公园，两年前还是臭气熏天、人们避之不及的垃圾堆填场。

把生态文明建设放到更加突出的位置，近两年来海口市以湿地城市建设为突破口，不断创新城市生态治理，着力改善生态民生，在生态文明建设上闯关探路。

湿地入城 又见乡愁

海口市依河傍海，丰富的水系和分布广泛的湿地是城市的灵韵所在。

然而，由于城市快速发展、环境污染等原因，一段时间以来海口湿地面积逐年减少，水体污染日趋严重，生态功能不断退化。其中，最大的羊山湿地在2004年~2016年间面积减少了1/3。

把良好的生态环境视为发展的最大本钱和核心竞争力。近几年来，海口市以湿地修复和保护作为生态文明建设的重要抓手，不断探索和创新城市生态治理模式。

全长24公里的美舍河是海口的“母亲河”。多年来，因雨污分流不彻底、污水截留不充分成了多次治理未果的城市“臭水沟”。

问题在水里，根源在岸上。海口市治水办综合组组长王亚琴说，

海口破解以前“九龙治水”多头管理、各自为战的环保格局，形成了横向到边、纵向到底的“大环保”管理模式。同时，通过转变治理理念实现科学治水，将以前的工程治水方式改为生态治水方式，通过控源截污、内源治理、生态修复，把美舍河改造成了由滩涂、湿地组成的生物多样性水生态系统。

美舍河变了。水清鱼跃，岸绿景美，成为国家级水利风景区，市民们又找回了曾经的记忆。

城市生态治理的海口探索

10月的海南，东寨港红树林湿地保护区内波光粼粼，白鹭翱翔。作为海口的城市名片，这里有全国连片面积最大、种类最多的红树林，被称为“中国红树林植物基因库”。

为保护东寨港红树林湿地，海口市设立了专门的管理机构，并出台《关于加强东寨港红树林湿地保护管理的决定》等多部法规。短短几年时间，红树林湿地保护区的面积由5万多亩增加至12万多亩，红树林植物增加到19科36种，占到了全国的97%。

在湿地保护修复工作中，海口市同步推进生态治理与法制建设，通过不断深化生态环保领域的改革，建立健全湿地保护长效机制。

生态保护落实责任是关键。海口将湿地面积、湿地保护率等指标纳入生态文明建设目标考核制度体系，对保护不力的单位和个人予以



把生态文明建设放到更加突出的位置，近两年来海口市以湿地城市建设为突破口，不断创新城市生态治理，着力改善生态民生，在生态文明建设上闯关探路。图为黄昏下的海口市万绿园。新华社记者 杨冠宇 摄

追责。2017年，海口市、区两级有10余名干部因红树林和滨海湿地工作责任落实不力被问责。

湿地建设改善“生态民生”

海口凤翔湿地公园、五源河湿地公园、三角池公园陆续建成，潭丰洋湿地公园建设正在推进中……湿地公园已是市民亲近自然、游憩休闲的好去处。

秀英区永兴镇冯塘村曾是海口最偏远、经济较落后的村。通过引入社会投资，利用冯塘村生态资源

建设的“冯塘绿园”，已成为一个集湿地、生态农业、民俗文化等多元融合的乡村生态旅游地。

“冯塘绿园”副总经理杜思说，通过旅游服务、旅游区务工和土地租金分红等，全村50多户村民家庭每年每户能有2万多元收入，群众真正从湿地保护利用中得到了实惠。

湿地城市的建设带来的良好生态环境也提升了海口的吸引力。

近年来，海口成为国内外大企业布局的重要选择。2017年，

全市共引进招商项目141个，协议投资近1800亿元，阿里巴巴、普华永道等企业也在今年先后落户海口。

“未来3年将陆续建设4个国家级、3个省级湿地公园，打造45个湿地保护小区；海南自由贸易试验区重点先行区江东新区建设也将实现湿地入城。”海口市副市长文斌说，作为全国首批6个提名城市之一，海口市正在全力角逐全球首批国际湿地城市，朝着“最美国际湿地城市”的目标大步向前。

现代城市编辑部
主任：雷茂盛
执行主编：薛秀泓
新闻热线：(010)56805152
监督电话：(010)56805167
电邮：cityweek1y2001@126.com