CHINA REFORM DAILY

六大专项附加如何抵扣个税

子女教育、住房贷款利息、赡养老人等支出能减多少税?《个人所得税专项附加 扣除暂行办法(征求意见稿)》作出明确规定

□ 韩 洁 叶含勇

10月20日起,财政部、国 家税务总局会同有关部门起草 的《个人所得税专项附加扣除暂 行办法(征求意见稿)》(以下简 称征求意见稿)正式开始为期两 周的全社会公开征求意见。

在10月1日已率先享受到 "起征点上调"减税红利基础上, 人们关心明年起用于子女教育、 继续教育、大病医疗、住房贷款 利息或住房租金、赡养老人的支 出,能多大程度获得减税。

"新华视点"记者采访权威 专家,详解征求意见稿。

子女教育:每个子女 的学前教育和学历教育 支出年定额扣除1.2万元

征求意见稿规定:

纳税人的子女接受学前教 育和学历教育的相关支出,按照 每个子女每年1.2万元(每月 1000元)的标准定额扣除。其 中,学前教育为年满3岁至小学 入学前;学历教育覆盖小学到博 士研究生。

专家解读:

据统计,目前我国公办幼儿 园年均收费约8000元,民办幼 儿园年均收费约 2000 元~1.4 万元,高中年学费和住宿费 900元~3200元,高校本科年学 费 4200 元~1.9 万元, 研究生年 学费8000元~1.3万元。

西南财经大学经济与管理 研究院院长甘犁测算,每年每 位子女 1.2 万元的教育支出扣 除标准,可大体覆盖全国各地各 阶段子女教育的平均支出,相当 于我国城镇就业人员人均月工 资的2倍,并适度体现了一定的 前瞻性。

据悉,子女教育专项附加扣 除,由子女的父母等法定监护人 扣除。父母双方可分别按每孩 每月500元扣除,也可由一方按 每孩每月1000元扣除。

"考虑到学生流动性强,对 不同区域、不同教育阶段实行 统一定额标准,有利于简化税 制、降低征纳成本、防范道德风 险。"甘犁说,为扩大减税覆盖 面,子女接受民办教育和在境 外接受教育的支出实际也统一 纳入扣除范围,对于二胎家庭, 扣除额也将翻倍。

继续教育:每人定额 扣除3600元~4800元

征求意见稿规定:

纳税人接受学历继续教育 的支出,在学历教育期间按照每 年4800元(每月400元)定额扣 除;纳税人接受技能人员职业资格 继续教育、专业技术人员职业资 格继续教育支出,在取得相关证 书的年度,按照每年3600元定额

专家解读:

中南财经政法大学财税学 院教授许建国说,学历继续教育 与非学历继续教育分设定额,是 因为学历继续教育,尤其是在职 研究生等费用标准一般高于非 学历继续教育。

绘画、艺术、体育运动等个 人兴趣爱好培训能否减税?据 了解,继续教育概念比较宽泛,一 些未纳入职业目录的个人兴趣爱 好培训,与职业技能关联度不高, 暂不纳入此次扣除范围。

据悉,为降低征管难度,非学 历继续教育按照证书定额扣除。

大病医疗:对个人 自负超1.5万元部分,按 年6万元限额据实扣除

征求意见稿规定:

纳税人在一个纳税年度内, 在社会医疗保险管理信息系统 记录的由个人负担超过1.5万元 的医药费用支出部分,为大病医 疗支出,可以按照每年6万元标 准限额据实扣除。

专家解读:

据悉,目前我国已基本建成 了覆盖城乡的医保体系,基本医 保、大病保险等报销后,个人实 际负担比例和数额较低。将扣 除限额定为6万元,能够覆盖大 部分大病医疗支出。

中国财政科学研究院研究 员孙钢分析,按照世界卫生组织 定义 当家庭自负医药卫生专出 超出家庭总支出的40%时,则 该家庭发生了灾难性医药卫生 支出。按此推算,我国的灾难性 医药卫生支出标准约为1.6万 元。此外,我国城乡居民大病保 险支付的起付线主要集中在 5000元~2万元,统筹考虑不同 纳税人群收入水平、风险承受能 力,允许1.5万元以上的医药费 用扣除是合理的。"将起扣标准

确定为1.5万元,体现了国家对 大病患者家庭的关怀。"

首套房贷款利息:按 年1.2万元标准定额扣除

征求意见稿规定:

纳税人本人或配偶使用商业 银行或住房公积金个人住房贷款 为本人或其配偶购买住房,发生 的首套住房贷款利息支出,在偿 还贷款期间,可以按照每年1.2万 元标准定额扣除。经夫妻双方约 定,可以选择由其中一方扣除。

专家解读:

甘犁认为,将扣除范围限定 于首套房贷款利息支出,是为了 与"分城施策"的房地产调控政 策相衔接,兼顾调控效果,体现 "房住不炒"的中央精神,更好地 保障基本居住需求。

此外,目前商业银行贷款月 均利息约1025元~1189元,征 求意见稿规定每月1000元的扣 除标准,与此较为接近。甘犁分 析,从国际上看,韩国、墨西哥、 意大利等国房贷利息扣除限额 占人均月工资约10%~15%,上 述扣除标准约占我国人均月工 资15%,处于较高水平。

据了解,采取定额扣除而不 是限额内据实扣除,主要考虑贷 款利息支出每月变动,如采取限 额以内据实扣除,纳税人和扣缴

义务人需每月调整扣除额,将大 大增加征纳双方负担;此外,住 房贷款利息支出年度间不均衡, 前期利息支出超过扣除限额,后 期低于扣除限额,如果采取限额 以内据实扣除,纳税人无法充分 享受扣除政策。

住房租金:无房者 租房按年9600元~1.44 万元标准定额扣除

征求意见稿规定:

纳税人本人及配偶在纳税人 的主要工作城市没有住房,而在 主要工作城市租赁住房发生的租 金支出,可按以下标准定额扣除:

承租的住房位于直辖市、省 会城市、计划单列市以及国务院 确定的其他城市,扣除标准为每 年1.44万元(每月1200元);除 上述城市外,市辖区户籍人口超 过100万的其他城市,扣除标准 为每年1.2万元(每月1000元), 市辖区户籍人口小于100万的 其他城市,扣除标准为每年 9600元(每月800元)。

专家解读:

孙钢测算,上述扣除标准较 大程度覆盖了全国平均租金支出 水平,同时兼顾了各地租金水平 的差异性。住房租金扣除标准总 体上略高于房贷利息扣除标准, 体现了对租房群体的照顾。

据悉,采取定额扣除而不按 租金发票限额据实扣除,是考虑 了目前租房市场的实际情况,即 大部分租赁行为并没有开具发票, 如果把发票作为前置条件,会增加 纳税人负担,还会推高租金价格。

此外,扣除方式为依据住房 租赁合同扣除。根据规定,纳税 人及其配偶不得同时分别享受 住房贷款利息专项附加扣除和 住房租金专项附加扣除。

赡养老人:每年按 2.4万元的标准定额扣除

征求意见稿规定:

纳税人赡养60岁(含)以上 父母以及其他法定赡养人的赡养 支出,可按以下标准定额扣除:

纳税人为独生子女的,按照 每年2.4万元(每月2000元)的 标准定额扣除;纳税人为非独生 子女的,应当与其兄弟姐妹分摊 每年2.4万元的扣除额度。

专家解读:

北京大学经济学院教授刘 怡认为,将被赡养老人规定为 60岁(含)以上老年人,与老年 人权益保护法规定以及当前退 休年龄一致,社会易于接受。

值得关注的是,如果老人子 女已经去世,其孙子女、外孙子 女实际承担对老人的赡养义务, 也可获得赡养老人扣除。

To Division of



合肥市肥西县的中国中部花木城举办,吸引了众多参观者。 图为参观者在花卉展示区留影。 新华社记者 张 端 摄

我国治水工作重点发生转变

水利工程补短板 水利行业强监管

本报讯 记者王岩报道 日前,中国水利水电科学研究 院组建60周年现代治水与科 技创新高端论坛在京举行,水 利部党组书记、部长鄂竟平出 席大会并讲话。鄂竟平强调, 面对新时代、新形势、新任务、 新要求,广大水利科技工作者 要以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指导,全面贯 彻落实"节水优先、空间均衡、 系统治理、两手发力"的治水 方针,以解决水利重大问题为 目标,以全面提升自主创新能 力为核心,以培养壮大优秀科 技人才为基础,以深化科技体 制改革为动力,推动水利科技 创新再上新的台阶,为水利改 革发展提供强有力的支撑。

鄂竟平指出,推进新时代 水利改革发展,必须准确把握 我国现阶段治水的工作重点, 从改变自然、征服自然为主, 转向调整人的行为、纠正人的 错误行为为主,意味着我国治 水的工作重点也要随之改变 为水利工程补短板、水利行业 强监管。针对河湖管理中的 突出问题,聚焦管好"盛水的 盆"和"盆里的水",以全面推 行河长制、湖长制为抓手,实 现河湖面貌根本改善。要建 立全国统一分级的监管体系, 运用现代化监管手段,通过强 有力的监管发现问题,通过严 格的问责推动调整人的行为, 纠正人的错误行为。

科技创新为水利事业发 展提供了重要引擎和关键动 力。据介绍,我国水利科技工 作在泥沙研究、坝工技术、水 资源配置、水文预报等诸多领 域取得重大成果,达到国际领 先水平。水利科技进步对水 利发展的贡献率已经达到了 53.5%,这其中中国水科院作 为水利科技创新的排头兵和 主力军,为推动水利科技进 步,促进现代水利发展作出了 重要贡献。对于科技创新的 新要求,他强调,要坚持科研 攻关与成果应用相统一,加大 先进实用技术和产品研发力 度,加强科技成果推广应用和 技术服务,把科技成果写在江 河湖泊上,应用到水利现代化 建设之中。

来自国家发改委、科技部 等有关部委领导,水利系统、 高校、水电企业、科研单位和 学术组织等有关领导和专家 代表近500人出席会议。

地方速递

上海将取消普惠性专利资助

本报讯 专利申请"量大 不优"怎么破?据上海市知识 产权局透露,《上海市专利资助 办法》已完成新修订,将从 2019年1月1日起正式实施。 新政策重点解决专利申请"量大 不优"、企业海外专利布局扶持 力度不够以及资助程序复杂等 问题,引导企事业单位实现从 "有专利"到"好专利"的转变。

据介绍,上海将削减或取 消普惠性资助项目,同时将每 个申请者每年度获得的国外专 利资助限额从100万元提高到 1000万元。此外,资助办理流 程将大大简化。上海将原有的 国内发明专利的申请费、实质 审查费等资助从按比例资助, 调整为一次性定额资助。

(任 文)

虚开骗税渐趋"四化"联合惩戒持续发力

国际机场后,乘客走下飞机。

8月以来四部委共查结虚开骗税案件3万余起

本报讯 记者刘梦雨报道 日前,国家税务总局举行新闻发 布会,介绍税务部门组织税收收 入、增值税改革和个税改革最新进 展,以及四部委联合开展打虚打骗 两年专项行动、税收联合惩戒等

方面情况。 当前经济领域涉税违法犯 罪活动依然高发频发,特别是虚 开发票、骗取出口退税等恶性违 法犯罪活动层出不穷,打击整治 形势依然严峻。国家税务总局 稽查局副局长于海春总结了虚 开骗税违法犯罪的四个主要特 征。具体体现在:一是作案团伙 呈现职业化。违法犯罪团伙内 部分工明确,上下勾连,结伙专 门从事虚开发票买卖活动。二 是作案手段呈现智能化。实施 虚开骗税活动链条长、环节多, 层层设立"洗票"公司,并且利用 通信、网络飞速发展的便利,不 见面操作,逃避监管打击。三是

作案方式呈现暴力化。违法犯 罪分子通过实施虚列申报、恶意 作废、迅速走逃等手段实现违法 犯罪行为"短平快"。四是作案 范围呈现跨区域化。违法犯罪 分子往往采取多地领票、异地开 票等方式,跨地区流动作案。

"虚开骗税问题严重损害了 国家财政利益,破坏了经济税收 秩序,影响了社会公平正义。" 于海春介绍说,今年以来,国家 税务总局和公安部、海关总署、 中国人民银行充分发挥各自的 职能作用,决定在全国从2018 年8月~2020年8月,联合开展 打击虚开发票、骗取退税违法犯 罪两年专项行动工作。通过两 年时间的集中打击、集中治理, 一方面通过打大案、打串案、打 窝案,以雷霆之势,坚决把违法 犯罪分子的嚣张气焰打下去,加 大惩处力度,坚决将违法犯罪分 子绳之以法;另一方面要坚持

"有的放矢、区别对待"的原则, 处理好打击不法和保护守法的 关系,更好维护依法诚信纳税人 的合法权益,营造公平稳定、可 预期的营商环境。

数据显示,专项行动开展以 来,截至目前,全国共查结虚开 骗税案件30,305起,认定虚开 发票371万份,涉案税额719亿 元,公安机关抓捕犯罪嫌疑人 2263人。

下一步,四部委将持续加大 推进力度,始终保持打击虚开骗 税的高压态势。一是进一步加 强部门协作,综合运用行政处 理、刑事打击手段,对违法犯罪 行为深查细挖,查大案、办铁案、 打团伙,重拳出击。二是从制 度、机制上加强对虚开骗税的防 范,提高税收监管水平,筑起维 护国家利益的铜墙铁壁。三是 加大宣传力度,四部门联合开展 宣传工作,通过以案说法,曝光

典型案例,形成有效的警示和引

海南航空开通深圳直飞维也纳航线

际机场,标志着海南航空正式开通深圳直飞维也纳航线。图为波音787梦想客机抵达维也纳

10月20日上午,海南航空控股股份有限公司一架波音787梦想客机抵达奥地利维也纳国

关于税收违法"黑名单"的 实施情况,于海春表示,2014年 "黑名单"制度实施以来,各级税 务机关累计公布案件数量已经 达到13,468件。2018年1月~ 9月,各级税务机关累计公布"黑 名单"案件6170件,其中虚开增 值税专用发票案件比重最高,达 4196件,占比达68%。三季度 新增公布"黑名单"案件3389 件,较上一季度增长131%。

在联合惩戒方面,截至 2018年9月,累计推送15.52万 户次。其中,10,317户当事人 被推送金融机构限制融资授信,

2428人次被公安部门办理阻止 出境,9857名"黑名单"当事人被 市场监督管理部门限制担任企 业的法定代表人、董事、监事及经 理职务。同时,建立了有利于自 我纠错的纳税信用修复机制,鼓 励"黑名单"主体通过主动纠正失 信行为、消除不良社会影响等方 式修复信用。2018年前三季度, 已有307户"黑名单"当事人主 动缴清税款、滞纳金和罚款后被 撤出公布。

新华社记者 刘 向 摄

发布会上,国家税务总局 还公布了大连市某零部件生产 销售企业、甘肃省某建材公司 等5起"黑名单"与联合惩戒典 型案例。



四川首条跨市城市公交开通

本报讯 日前,四川天府 新区视高至兴隆湖城市公交开 通仪式在四川天府新区眉山片 区视高公交站举行。这是四川 省开通的第一条跨市城市公交 线路,不仅有利于促进成都市、 眉山市两地交流合作,而且还 为四川省加快实现天府新区公 共交通一体化、推进成都平原 经济区同城化一体化发展等发 挥重要示范作用。

四川天府新区视高至兴隆 湖城市公交线编号为T50,T字 头是四川天府新区公交车统一 编号。T50首末站设在视高公 交车站,兴隆湖天汉路公交车站 为调停站,单边车程18公里,行 程约40分钟,目前共设置8个 站点。为方便群众出行,公交 T50运营时间是早上7:00~晚 上7:00, 班次间隔拟定高峰期 6分钟~7分钟,平峰期8分种~

10分钟,票价2元/人次。

率先实现城市公交连通是 推进同城化发展的关键。此 前,四川省委明确提出了"推进 成眉同城化突破"的战略部 署。成眉两地将以天府新区为 纽带,加快推进区域规划、基础 设施、产业布局、生态环保、公 共服务、户籍管理、人才流动、 政策协调等8个同城化,加快 实现成眉同城发展、一体发 展;并将加强本次开通的T50 城市公交的管理服务,确保城 市公交规范运营,让这一惠民 举措真正落到实处。

眉山市副市长唐宏主持开 通仪式,眉山市委副书记、眉山 天府新区党工委书记黄剑东, 成都市副市长王平江,成都市交 通运输委员会副主任金大中等 出席仪式。

(江 源)