

建立廉洁高效的服务型政府,是深化行政体制改革的重要抓手。减少行政层级,是行政体制改革的难点。陕西省渭南市以国家中小城市综合改革试点为契机,启动建设富平县庄里镇级小城市综合改革试验区,开展“市管镇”模式改革探索,大胆走出了一条减少行政层级的行政体制改革新路径。

编制政府资产“云账本” 搭建公开交易“云平台”

——广西南宁运用大数据探索构建公共资产管理“不能腐”机制

□ 刘 伟 向志强

如何及时有效监管地方债务和国有资产是当前防范化解重大风险、预防腐败的重要课题。去年以来,广西南宁市创建公共资产负债管理智能云平台,借助大数据等先进技术,实时监控政府财务状况,实行国有企业融资服务、产权交易公开竞价,初步实现公共资产“摸得清、来去明、管得住、利用好”,加快从源头上构建“不能腐”的长效机制。

打破信息壁垒,让家底“一目了然”

长期以来,由于政府公共资产分散在不同部门各自管理,而各部门之间信息孤立、标准不一,导致地方政府公共资产家底不明,也就难以有效进行监控。

2017年6月,南宁市与平安集团合作创建的智能云平台上线运行,通过打破“信息孤岛”,利用信息化手段实现了全市各类公共资产数据的归集、整理与共享。

南宁市财政局副局长曾肄业说,智能云平台通过开发端口接入、

数据共享等方式,动态追踪采集财政、国企的资产数据信息,目前分散在全市400多家行政事业单位和200多家国有企业的资产数据已完成整合归集。在此基础上,对数据进行标准化整理和实时对标,绘制形成动态的电子“财政地图”和“国资地图”。

在这一智能云平台上,打开“国资地图”,全市国有企业的资本存量、负债规模等信息一目了然。随意点开一家国有企业的界面,企业最新的不动产资产信息、财务快报、运营数据等均可查到。

南宁市国资委副主任谢振岳说,这一平台将国有企业相关信息全部集纳起来且实时更新,能够准确反映资产负债数据变化,预警机制也非常实用。“如果某个国有企业的债务风险超过警戒线,系统会自动预警,我们能第一时间进行提醒。”

今年以来,智能云平台还将这一功能延伸至扶贫领域,开发了扶贫资金监管系统。截至10月10日,这一系统已发现异常票据30张,纪检监察机关据此立案调查4件,给予党纪政务处分2人。

融资、产权交易“网上竞价”提效防腐

国企融资、产权交易是容易滋生腐败的高风险领域,一些不法分子利用各级各部门自由裁量权进行寻租,通过定向谈判、缩小公开范围等方式逃避监管、从中牟利。

为解决这一问题,南宁市依托智能云平台推行国有企业融资服务和产权交易网上公开竞价。对国有企业具备条件的银行贷款、融资租赁等融资项目,广泛引入全国金融机构参与竞拍,实现融资渠道市场化、融资竞价透明化、融资手段多样化。

“目前系统里容纳了200多家金融机构,国有企业融资项目发布后,由这些金融机构在网上进行实时公开电子竞价,下一步还将拓展深化平台应用,尝试为中小企业融资提供服务。”曾肄业说。

今年上半年,南宁建宁水务集团在智能云平台上发布了一个8.3亿元的融资合同。公司融资财务部部长韦秋林介绍,今年以来市场融资成本上升态势明显,一般情况下拿到基准利率的价格都很难,但经过几家金融机构公开竞价后,最

后得到了基准利率下浮10%的优惠价格。

在产权交易方面,南宁市也通过智能云平台将市属国有企业产权交易项目同步推送到重庆金融资产交易所,实现交易信息在全国展示,提高市场化竞价程度,促进国有资产保值增值。

据统计,截至10月10日,南宁市通过智能云平台完成融资服务竞价52宗,融资总额303.17亿元,累计为企业降低成本约1.31亿元。产权信息平台累计推送产权交易项目97宗,挂牌总金额12.28亿元,实现溢价超15%。

助力构建“不能腐”机制

中国财政科学研究院公共资产研究中心主任文宗瑜表示,目前各级地方政府通过国有企业、投融资平台等形式掌控的资产数量和规模很大,云平台可以将这些领域的交易过程公开化、透明化,势必会促使参与者依法依规进行交易,从体制机制上解决不能腐的问题。

一些专家表示,公共资产公开化透明化,其实是对各级权力所有者的硬约束,需要极大的改革勇气,更需要通过完善制度保障改革落到实处。

南宁市将这一工作作为全市重大改革举措之一,成立了由南宁市委、市政府主要负责同志担任组长的项目领导小组,强力推动项目建设。

“这一工作容易触动各方利益奶酪,刚开始我们面临很大压力,受到一些质疑、嘲讽。”南宁市一位部门负责人说,市里完善融资服务平台竞价规则和会员管理办法,明确规范纳入融资服务平台的融资项目类型,在进一步规范企业融资行为、完善大额资金流程监管等方面提出明确要求,从而保障了改革的顺利落实。

南宁市委改革办副主任梁智忠表示,智能云平台的建设契合资产负债表编制的改革精神和打好防范化解重大风险攻坚战的政策部署。下一步,南宁市还将进一步深化与相关部门间的信息共享,拓展平台运用的广度和深度,努力打造政府“云管家”。

“盐碱荒滩”变“生态湿地”

天津滨海新区总面积2270平方公里,常住人口300万人。40年前这里还是成片的盐碱荒滩,经过改革开放的洗礼,如今这里崛起一座座现代化新城,地区生产总值实现7053亿元人民币,成为带动区域发展新增长极,变身高质量发展“生态湿地”。图为天津北大港湿地内,鸟类在此歇息嬉戏。

张道正 摄



改革前沿

一条路的故事与见证

□ 刘雅鸣 史林静 韩朝阳

一条城市道路的命名总会因循一定之规。在河南郑州,人们熟知的花园路因为通向著名的黄河花园口而得名。在北环附近,有条名为“三全路”的东西向要道,这个略显特别的名字往往会引来好奇。

郑州有条“三全路”

“因为三全的老厂子在这,所以这条路就叫三全路。”不少老郑州都能说出这个路名的来历。

郑州人口中的“三全”,就是目前中国最大的速冻食品企业三全食品股份有限公司。乍看起来,三全路与别的市内道路无异,车流涌动,路两边高楼林立。可每次走到这条路上,76岁的陈泽民都会有种别样的感受:“它是有故事的,也是有内涵和意义的。”作为三全食品公司创立者,每

每走到这条路上,老人会想到自己的创业往事。

“当时刚建厂,四周都是荒郊野地,并没有路,后来随着城市的发展新修了这条路,也就是现在的三全路。”陈泽民说。2008年,三全食品在深交所上市,为了嘉奖企业贡献,当地政府就将这条路的冠名权有偿出让给企业,从此这条路改名为“三全路”。

何为“三全”?故事要从1978年说起,当时,崭新的时代气息扑面而来。年轻的陈泽民还是身在重庆的一名外科医生,他敏锐地嗅到变化。次年他从重庆调到郑州市一家医院工作,有了更多机会到广州、深圳出差,看到沿海地区越来越多的人富裕起来,陈泽民也受到深深触动。1988年,他和爱人借了1.5万元办起了“三全冷饮部”,以家人的名义搞起第二职业,专门经营软质冰淇淋,这

也是三全食品最早的雏形。

身为重庆人的陈泽民,一直有自己动手做汤圆的习惯。一年冬天他到黑龙江哈尔滨出差,见当地人包饺子一次包很多,吃不完就放到户外冻着,于是他突发奇想:饺子能冻,汤圆也应该能冻。1990年,第一颗速冻汤圆在陈泽民手里被研制出来。1993年,在短短3年的时间里,三全汤圆的日产量就已达到了30吨。

“其实,名字是我母亲起的,她是一名小学教师,她说你们这些搞个体户的,如果不是十一届三中全会,你们敢这样吗?”陈泽民说,“三全”就是感念于十一届三中全会带来的改革开放,“如果没有三中全会,我哪敢想做第二职业。”

名头再大,“三全”二字从不改变

“有时宵夜吃速冻汤圆,朋友跟

我开玩笑说没你我可吃不上。我说,没我你也能吃上,但没有三中全会,没有改革开放可就真吃不到了。”陈泽民笑着说。

三全食品伴随着时代的脉动不断发展壮大:1993年三全食品厂成立,1998年改制为郑州三全食品有限公司,2001年变更为郑州三全食品股份有限公司,2008年三全食品在深交所上市。经过20多年的发展,原来作坊式的小工厂已发展成为具有400个品种的大型企业集团。

从三全冷饮部到食品厂到食品公司到股份有限公司再到如今的上市公司,企业的名称、规模、组织结构、管理模式都发生了翻天覆地的变化。陈泽民的称呼也从“陈师傅”变成“陈厂长”再到“董事长”。“名头越来越大,但‘三全’二字从来没有变过。”他说。

陈泽民说,党的十九大以来,国家进一步改善民营企业发展环境,发

挥企业家作用,有的地方还提出政府是企业的“店小二”,树立起强烈的为企业服务意识,都让他备受鼓舞。

改革开放将催生更多普通人的成功故事

从无到有,从小路到主干道。全长10公里的三全路直通郑东新区。40年流光过处,改革开放的中国用无数普通人的故事、用活力与生机向世界宣告“有梦想谁都了不起”。

陈泽民最初的梦想只是希望通过办企业让家人过上更体面的生活,不曾想,一颗小小的速冻汤圆最终走向全国、走出国门。“这些都得益于我们走的是一条改革开放的道路。”陈泽民说。

“三全是在不断的思想解放中发展壮大的。”陈泽民说,改革开放是当代中国发展进步的必由之路,也是民营经济发展的必由之路。

如今,三全的接力棒已经递到了下一代人手中。在改革开放新起点上,70多岁的陈泽民再次“下海”,投身于地热能开发。

改革视野编辑部

执行主编:明 慧

新闻热线:(010)56805028

监督电话:(010)56805167