

“加減并举”解企业用工之渴

随着劳动年龄人口增长放慢,企业用工成本持续上升

□ 韩秉志

降低企业用工成本,是当前支持实体经济的重要举措。今年以来,我国以降低社保费率为突破口,推动降低企业用工成本,减轻企业生产经营负担,对实体经济企稳脱困发挥了积极作用。专家建议,相关部门需要聚焦企业生产经营中的实际需求,提升服务企业的实效性,以切实帮助企业减轻负担。

进一步降低企业用工成本,是当前支持实体经济的重要举措,也是政府部门施政的重要着力点。

今年以来,包括阶段性降低社会保险费率、加大援企稳岗等一系列降低企业用工成本的措施相继出台,对实体经济企稳脱困发挥了积极作用。不过,也有企业仍感“不解渴”,希望降低用工成本的举措能更精准、更实惠。目前,我国在降低企业用工成本取得的成效如何?未来还有哪些降低企业用工成本的空间?

社保降费企业受益

中国劳动关系学院劳动关

系系主任乔健表示,从结构来看,企业人工成本主要包括从业人员的劳动报酬、社保费用、教育培训及管理、招聘及解聘费用等。近年来,企业员工的工资性收入呈现温和上涨趋势,工资收入增幅处在合理区间。同时,社保费用是企业人工成本的一大核心,也是降低用工成本空间较大的一个因素。

随着劳动年龄人口增长放慢,企业用工成本持续上升。为此,各级政府采取了一系列的积极措施帮助企业积极应对。早在2016年出台的《降低实体经济企业成本工作方案》就明确要通过一系列措施降低企业人工成本,推出多项社会保险“红利”,通过社保缓缴、降费、补贴等政策措施,为企业减负。

今年以来,我国以降低社保费率为突破口,推动降低企业用工成本,减轻企业生产经营负担,对实体经济企稳脱困发挥了积极作用。为进一步降低企业用工成本,增强企业发展活力,人力资源和社会保障部、财政部宣布,从今年5月1日起继续阶段性降低社会保险费率。在此背景下,多地陆续出台“降费”政策,一些地方还

合并实施了生育保险和基本医疗保险的举措。

“各地合理调整社保缴费水平,建立更加公平、合理的费率决定机制,是减轻企业生产经营负担,控制用工成本过快上涨,推动劳动要素资源优化配置的重要举措,有利于稳增长、促就业、调结构。”中国劳动和社会保障科学研究院企业薪酬研究室主任刘军胜说。

社保费率下调后,企业受益最为明显。位于江西省遂川工业园区的江西吉安海升电子科技有限公司是一家集电子产品研发、生产、销售的企业。“我们都是全员参保。2018年,企业缴费基数是每月3088元,社保费率每下调1%,每年就可减少370.56元。公司现在在1117人参保,根据测算,调整费率后一年可减负41.4万元。”公司财务负责人介绍说。

多措并举实惠更多

除了社保费率,企业还关注人才培养。如今,高技能人才成为香饽饽。“很多技术工种要求高、工作强度大,年轻人不愿意干,再不开工资,老师傅更招不到。”企业普遍这样

反映。为了满足用工需求,不少企业往往要开出比过去更高的薪酬。

刘军胜认为,社保降费是降低企业用工成本的一项重要举措。但是,降低企业用工成本,不一定非得做“减法”,也可以做“加法”。比如,小微初创企业,所需要的人力培训成本、经营管理、市场拓展等支出同样不小,一些地方政府通过及时发布招聘信息,帮助企业引进、招揽高层次人才和技能人才,积极发挥为供需双方搭建桥梁和纽带的作用,这同样是降低用工成本的有效举措。在他看来,目前许多地方探索形成“加減并举”的总体思路,以改革精神探索最大限度降成本的举措值得肯定,降低企业用工成本的力度也会更大。

稳岗补贴政策,是经济发展新常态下失业保险助力企业脱困发展、稳定就业局局的创新举措。为进一步优化全区营商环境,从今年至2020年,广西将实施失业保险援企稳岗“护航行动”,进一步提高稳岗补贴政策实施的精准性,使更多企业享受到稳岗补贴优惠政策。

“企业所获得的稳岗补贴金额累计超过200万元,降低了企业成本。利用这笔资金,还可以开展一些培训,提高员工技能,以减少员工流失。”广西太古可口可乐公司人力资源服务负责人认为,这对于帮助企业树立信心、提升职工技能素质,具有重要的促进作用。

浙江大学公共政策研究院客座研究员夏学民提议,政府在降低企业用工成本的同时,还应扩大公共产品供应力度,营造安居乐业的温暖氛围。特别是要加大住房供应。比如,大幅度增加公共租赁住房房源,扩大人才住房的支持范围,积极推进共有产权商品住房,大规模实施城中村改造,对租赁性住房给予税收优惠。

“企业需要稳定员工队伍,如果职工能够在就业地拥有归属感,让他们在住房、就医、子女教育等方面没有后顾之忧,稳定下来,自身生活成本降低了,自然就间接降低了企业的用工成本。”刘军胜说。

降成本空间仍很大

为企业降低用工成本还有

哪些空间?浙江省发展和改革委员会专家卓勇良认为,从政府部门角度看,未来在降低企业用工成本方面仍有较大空间。“比如,可以进一步加大对企业技术进步的财税支持,因为这是降低用工成本的根本,包括设备、技术和人工成本免税,税前抵扣等,以及提高政策执行效率,及时兑现政策等。同时,进一步增强对低收入人群集聚区房地产和服务业发展的支持,通过降低他们的生活成本,实现降低用工成本的目的。”卓勇良说。

不过,也有受访专家认为,以降低社保费来降低用工成本的做法,在经济发展中也是一把“双刃剑”。毕竟,社保费是社会保障资金的重要来源,必须考虑地方政府财力和社会保障基金压力的现状。尤其是企业广为呼吁的社保降费,还需要全面理解、理性看待。

乔健指出,为企业减负,仅仅依靠降低用工成本还远远不够。当前,企业面临的各种困难和挑战,是多种因素叠加的结果,并不仅仅是因为用工成本变化造成的。因此,仅简单地降低用工成本,难以有效解决企业当前面临的困难。在优化营商环境大行动中,还需要聚焦企业生产经营中的实际需求,提升服务企业的实效性,以切实帮助企业减轻负担。

北京师范大学经济与工商管理学院教授罗楚亮认为,尽管我国关于“税”和“(社保)费”的负担较重,但在执行中,各地也以税费优惠作为招商引资、促进发展的重要手段。在不增强税费征管强度和征管力度的情况下,“减税降(社保)费”的空间总体上可能并不是很大。为此,应考虑到“减税降费”对不同层级政府所造成的影响,特别是对基层政府财力可能产生不利影响。此外,经济下行带来的社会管理和公共服务压力也会增大,政府需要及时调整支出结构以克服时艰。

“如何通过深化改革,改善外部经济环境、促进民营企业发展和稳定财产权利保护预期、取消地方性不合理收费以改善营商环境,对于经济状况改善具有重要影响,这也是一大考验。”罗楚亮说。

得以实现。

还有多家企业反映,“检查负担”依然较重,不同政府部门分头检查,有时严重影响到企业的正常经营。

对此,重庆市工商局的“33项措施”明确,要最大限度减少对企业正常经营活动的干扰和影响。包括严格遵循注册登记形式审查原则,除特定情形外,不得要求当事人面签,确需核实真实性而有关人员无法亲自到场的,可采取视频方式确认;探索建立“双随机一公开”日常监管机制,除特定情形外,原则上不再对企业开展上门检查;除举报和跟踪性抽检外,同一年度对同一商标的同一规格型号的商品,原则上不进行重复抽检。

促进企业提质成长,政府部门主动作为空间还很大。陈刚说:“政府部门应有更多作为更多担当,比如拓宽融资渠道,降低融资成本对于扶持民营经济发展依然相当重要。”

时 评

改善营商环境 降低企业负担

□ 李雪松

近年来,我国营商环境持续改善,但提升空间依然巨大。应以更大力度推进改革开放,改善投资和市场环境,推动我国经济持续健康发展。

当前,我国经济运行稳中有变,面临一些新问题新挑战,同时外部环境发生明显变化。积极改善营商环境,显著降低综合成本,有助于稳定市场预期,增强企业信心,保持经济运行在合理区间。进一步看,全球经济贸易格局正在发生深刻变化,全球营商环境的竞争明显加剧。我国已经深度融入世界经济,只有在对标国际营商环境标准,在改善营商环境上取得更大进展,才能在吸引外资和留住内资的国际竞争中赢得主动。

世界银行2017年发布的全球营商环境报告显示,我国营商环境排名较2013年提升了18位。在看到成绩的同时,还要清醒地认识到,我国营商环境的提升空间仍比较大。比如,一些地方政府部门仍然管了很多不该管的事,企业投资经营仍然受各种显性或隐性准入壁垒以及行政许可和变相审批的制约,企业税费负担较重,公共服务存在不少薄弱环节,知识产权保护有待进一步加强,公平竞争、优胜劣汰的市场环境尚未完全形成等。对于这些问题,要坚持问题导向,对照国际标准,以营商环境提升为抓手,以市场主体感受为评判标准,加快打造内外资一视同仁、具有国际竞争力的营商环境。

改善营商环境,核心是处理好政府与市场的关系,关键在于使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。要加快推进政府职能转变,把政府管得过多的事项精简下来,把应该由市场决定的

资 讯

湖南八招为实体经济企业降成本

本报讯 湖南省政府日前出台降低实体经济企业成本的八大举措,旨在不断优化发展环境,进一步降低企业成本,支持实体经济持续健康发展。

持续降低税费负担,包括扩大创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围,将新能源汽车车辆购置税优惠政策延长至2020年12月31日,取消城市规划技术论证、日照分析、建设项目交

事情交出去,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预,放活微观主体,创新和完善事中事后监管,提高政府服务效能,加快打造国际一流、公平竞争营商环境。当前,迫切需要以更大力度推进改革开放,最大限度地给企业松绑减负、提供服务,持续激发市场主体活力和社会创造力。

这就需要继续全面深化改革,深入推进“放管服”改革,显著降低企业负担。过去几年,我国大幅削减各类行政审批事项,改革商事制度,降低了制度性交易成本和企业生产经营成本,促进了营商环境优化和企业提质增效。但不容忽视的是,用工成本上升、税费负担重、融资难融资贵,仍是制约中小企业发展的三大因素。当前和今后一个时期,要将企业和群众获得感作为改善营商环境的“指挥棒”,加大力度通过减税降费为企业减负,激发市场活力,并大力推动金融体制机制改革,疏通货币政策传导机制,努力缓解小微企业融资难、融资贵问题。

同时,还需要持续扩大开放,进一步放宽市场准入,大力破除市场准入壁垒。从国家政策法规看,目前绝大部分领域并不限制民间资本进入,但各种隐性限制五花八门,不同所有制主体在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面待遇还不够公平。破解这些难题,需要提高政策透明度,实行公平公正监管,为各类所有制企业、内外资企业打造一视同仁、公平竞争的市场环境。今年以来,我国大幅放宽了包括服务业特别是金融业在内的外资市场准入,降低部分商品进口关税。今后还要进一步扩大开放,加快与国际通行经贸规则对接,打造国际一流营商环境。

通影响评价、工程竣工测量、建筑物定位放线、现状地形图等服务收费等。

措施还包括,对申请贷款保险的贫困县园区工业企业的贷款利息和保险费用最高给予80%的补贴;继续降低用工成本,阶段性降低企业职工基本养老保险;落实一般工商业电价减负10%的目标等。

(阳建)

河北出台减轻企业负担意见

本报讯 为深化供给侧结构性改革,进一步有效降低实体经济成本、切实减轻企业负担,促进河北省经济高质量发展,日前河北省政府办公厅出台《关于进一步降低成本减轻负担促进实体经济企业发展的若干意见》。

持续降低税费负担。河北省全面执行国家结构性减税政策,严格落实国家优化调整增值税税率、支持创业创新税收优惠政策和中小微企业、科技型中小企业税收优惠政策;落实涉企收费减免政策,动态修订调整河北省执行的全国涉企行政事业性收费和政府性基金目录清单;加强涉企收费监督检查,在全省开展行政事业性收费行为规范年活动,巩固省级涉企行政事业性

收费“清零”政策,确保其他收费项目只减不增。

不断降低企业融资成本。加强对制造业的金融支持,搭建银企对接平台,对大数据与物联网等先进领域和滚动实施的重点技术改造项目给予中长期贷款精准支持;加大小微企业融资支持力度,支持银行业金融机构制定专门的普惠信贷计划,推行小微企业无还本续贷业务,降低融资成本;创新发展科技金融,开展知识产权、仓单、存货、保证保险等抵质押融资业务,完善排污权交易制度,支持开展排污权抵押贷款,探索建立排污权抵押贷款风险补偿机制;降低融资中间环节费用,实行差别化利率定价机制,缩减企业融资链条。

(米彦泽 张朋成)



传统毛衫市场“时尚升级”拉动增长

浙江省桐乡市濮院镇是全国最大的羊毛衫集散中心和全国毛针织服装生产基地,约有上万户生产加工企业,市场现有19个交易区、1万余间商铺,毛衫交易量占全国总量的60%以上。近年来,濮院羊毛衫市场转型升级,注重研发和销售,以“专业化、时尚化、国际化”为路径,不断整合、提升时尚产业,成为推动濮院专业市场发展的新引擎。图为顾客在濮院时尚中心内选购时装。

新华社记者 徐显 摄

搭 手 助 力 解 忧 清 障

重庆市解决民营企业转向高质量发展遇到的新问题、新障碍

□ 王斌来 蒋云龙

近年来,“放管服”改革不断推进,营商环境日趋改善,我国民营经济快速增长。以重庆为例,民营经济市场主体达到237万户,占市场主体总数的98.21%。当前,民营经济在转向高质量发展过程中,企业遇到不少新问题、新障碍,政府部门关键时刻搭手助力十分必要。

护航民企发展,从管理服务,政府部门观念转变是关键

“我们被国外企业合同造假欺骗,想做涉外诉讼,在全市都找不着能接手的律师。”前不久,在重庆市委政法委牵头组

织的“政法机关服务民营企业发展”专题调研中,一家企业提出,民营企业极其需要的法律服务供给,目前不少领域还是空白。一家高新技术企业反映,当前商标、专利保护中存在漏洞,抢注商标、微调专利产品尺寸等恶性竞争手段,让企业维权困难。

重庆市委政法委相关负责人介绍,为此,重庆市委办公厅、市政府办公厅日前印发《关于政法机关服务民营企业发展的实施意见》,针对民营企业反映的对侵权违法犯罪打击力度不够、生效判决执行兑现困难、行政审批手续繁琐等问题,提出了15条举措。

同时,重庆市工商局印发

了《服务民营经济高质量发展33项措施》,内容涉及市场秩序维护、商标注册保护、信用信息公示等。

“更好护航民营企业发展,对政府而言,实现由‘管理型政府’向‘服务型政府’的观念转变是关键。”西南政法大学经济学院院长陈刚说,“政策的‘善治’和‘良治’,对民营企业的发展起着根本性作用。”

减负不仅要降税费,还要减轻“检查负担”、解决判决执行兑现难

“目前,全国各地都出台措施为企业减负,但减负不应该仅从降低税费方面着手。维护合法权益难,是目前民营企

业面临的一个较普遍难题。”陈刚认为,这主要表现在涉及契约和财产纠纷时,民营企业维权难,而且成本较高。

现实中,被执行人难寻、执行财产难找、难查、难变现等执行难题,困扰着不少民企。一些企业向政府部门反映:诉讼、执行时限过长,导致当时提供的可供执行线索失效;对失信被执行人高消费等限制还不够到位、惩戒力度也不够。

重庆市委政法委相关负责人介绍,此次出台的举措中,提出要加大涉民营企业生效判决执行兑现力度,充分发挥执行联动、公布失信被执行人名单等制度的作用,确保生效法律文书确定的民营企业债权及时