

以“空间”换“时间” 百万山里人圆梦

——贵州易地扶贫搬迁城镇化安置调查

□ 何天文 杨洪涛 蒋 成

“做梦都没想到，我们也能住上城里的房子！”地处武陵山区的贵州省铜仁市沿河土家族自治县干洞沟村贫困户田万里，刚搬进铜仁市区80平方米的新房，他又在附近的工地找到了工作，每月收入3000多元，一家4口喜上心头。

近年来，贵州陆续把“一方水土养不起一方人”的山区贫困群众搬迁出来，并率先在全国探索易地扶贫搬迁城镇化安置。如今，全省已有累计超过百万人搬离“穷窝”，过上了城里人的生活。

以“空间”换“时间” 贫困户“快步过上好日子”

“吃愁穿愁睡也愁，脑壳垫个木枕头；包谷壳里过冬夜，火塘坑里烟瞅瞅。”“土如珍珠，水贵如油，漫山遍野大石头。”贵州麻山地区流传的民谣道出了当地恶劣的生存环境，贫困“代际传递”多年来难以改变。

“我家在麻山已有八辈子，也穷了八辈子。到我这一代，总算搬出了穷山沟，过上了城

里人的生活。”黔西南布依族苗族自治州望谟县麻山乡打务村贫困户王永庆说，他们家已在2016年搬迁到州府所在地的兴义市，好日子终于有了盼头。

“采取城镇化集中安置是贵州从实际出发的理性选择。”贵州省委副秘书长、省水库和生态移民局局长王应政说，贵州山多地少、人地矛盾突出，有的地方曾经尝试从山上搬到山下，从边远村寨搬到中心村，实践证明，贫困群众难以从根本上脱贫，“从群众长远利益出发，贵州决定从2017年起全部实行城镇化安置。”

铜仁市扶贫办主任李俊宏说，易地扶贫搬迁群众不但享受到了城市教育、医疗、文化等公共服务，更是增长了见识，开阔了视野，提升了就业本领，自主创业的搬迁户越来越多。

根据规划，“十三五”期间，贵州将对188万农村贫困人口实施易地扶贫搬迁。截至目前，已累计有121万人搬迁入住，其中112万人搬至城镇。这种以“空间”换取“时间”的安置方式，让山区贫困户“快步过上了好日子”。

省级“统贷统还”管融资 县级“管建”保搬迁

“实行城镇化集中安置，在投资成本、项目建设、就业脱贫、社会管理和群众动员等方面，都面临巨大的困难和挑战。”王应政说，为破解大规模搬迁资金投入难题，财力薄弱的贵州创新思路，实行省级“统贷统还”投融资机制，依托土地增减挂钩支持政策等渠道还贷，让市、县两级集中精力抓项目建设和贫困人口搬迁，不需承担筹资和还款责任。

各级成立平台公司管理资金，资金从省到县物理隔离、封闭运行。针对资金拨付使用政策盲点、支付标准、手续繁杂等问题，贵州省扶贫开发投资公司与中国开行贵州省分行、农发行贵州省分行、贵州省政府金融办等部门协作，打通资金使用的“安全快车道”，解除地方政府的筹资之忧。

地处滇黔桂石漠化地区的册亨县拟搬迁8.7万人，是贵州搬迁人口最多的县。册亨县委书记邓启鹏说，全县安置点建设面积约200万平方

米，所需资金很大，“要是没有省级统筹，是绝对不可能完成的。”

在组织保障上，贵州对易地扶贫搬迁实行从县(市、区)到市(州)党委副书记和政府分管领导“双指挥长”制，省市两级移民局长担任同级党委副书记，县级移民局长由县委常委或副县长兼任。

贵州还规定，所有安置点全部由县级政府统一建设管理，严格实行项目法人责任制、招投标制、建设监理制、合同管理制。

“底线”“红线”一起守 确保搬迁质量和成效

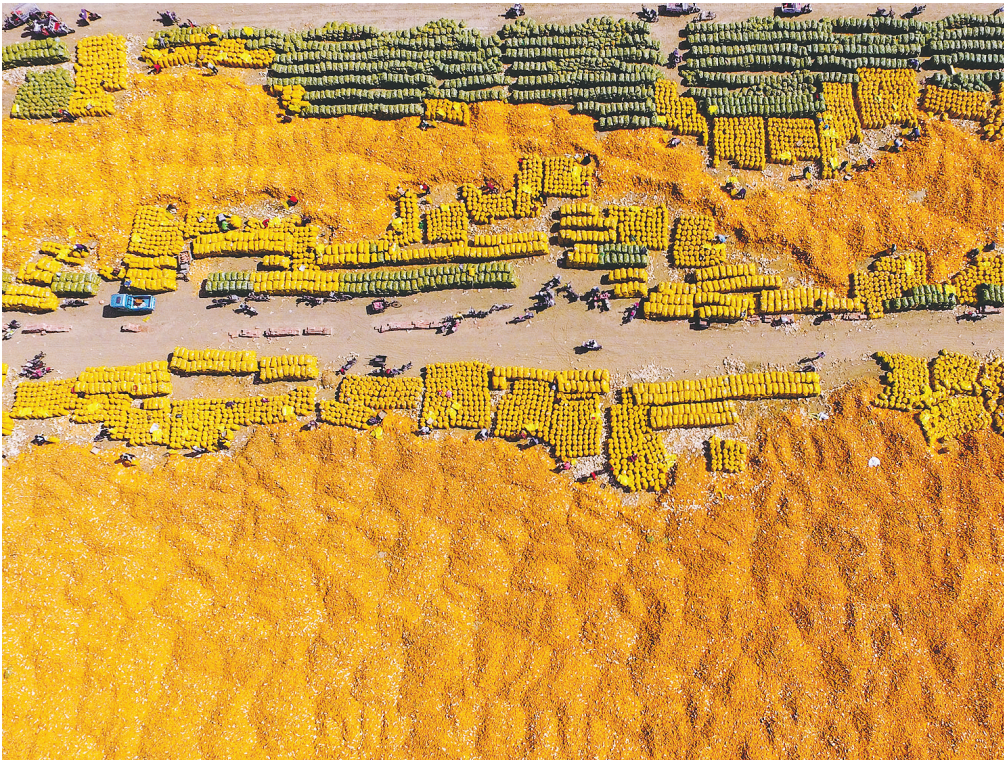
近五年，贵州通过易地扶贫搬迁、产业扶贫等已累计减少贫困人口670.8万人，贫困发生率下降至7.75%。目前，贵州还有贫困人口约280万人，脱贫攻坚任务依然艰巨。王应政说，贵州在推进易地扶贫搬迁中坚守“两条底线”“一条红线”。

守住“不让贫困群众因搬迁负债”底线。贵州城镇化安置严格执行人均住房面积20

平方米标准，促进人、房精准对接，同时要求安置房造价控制在1500元/平方米以内，筒装成本控制在300元/平方米以内，并建立成本控制联席会议制度，由政府牵头实行大宗建筑材料集中统一采购，降低成本。

守住“一户一人以上就业”底线。铜仁市水库和生态移民局局长黄万清说，搬迁前做好市场与就业“双向调查”，以岗定搬，通过组织劳动力培训、外出务工、开发公益性岗位等，多渠道促进就业。对安置容量和就业岗位不足的，鼓励实施跨区县搬迁。铜仁市计划实施跨区县扶贫搬迁12.5万人，占全市搬迁总人口的43%。据统计，目前已入住城镇搬迁户，户均就业达到1人以上，基本消除“零就业”家庭。

守住“专款专用、资金安全”红线。贵州将易地扶贫搬迁项目纳入市、县政府年度目标绩效考核，层层签订责任状，实行督查、审计、稽查、明察暗访、考核“五位一体”监督，发现问题及时整改，确保易地扶贫搬迁质量和成效。



金秋时节农事忙

金秋时节，河北冀中南地区秋收秋种陆续展开，农民抓住有利时机，在抢收玉米的同时播种小麦，确保不误农时。图为河北省南和县闫里乡闫里村农民在晾晒收获的玉米。

新华社记者 朱旭东 摄

前三季度中央企业 高质量发展迈出坚实步伐

呈现“三增一降、三优一减”特点

本报讯 国务院国资委10月15日发布的数据显示，前三季度，我国中央企业生产经营稳步提升，经济效益持续快速增长，高质量发展迈出坚实步伐。

国资委副秘书长、新闻发言人彭华岗10月15日在国新办发布会上说，当前中央企业运行呈现“三增一降、三优一减”的特点。他进一步解释说，“三增”是指中央企业营业收入、利润总额和税费贡献持续增长，“一降”为资产负债率稳中有降；“三优”为投资结构优、运行质量优和生产效率优，“一减”主要是指成本费用减少。

前三季度，中央企业累计实现营业收入21.1万亿元，同比增长11%，增速比上半年加快0.9个百分点；累计实现利润

总额13491亿元，增长21.5%，增速连续5个月超过20%；前三季度，央企累计上缴税费1.7万亿元，增长7.3%，增速比去年同期提高2.1个百分点。

从投资看，前三季度，央企完成固定资产投资1.5万亿元，同比增长2.7%，投资增量主要集中在重大民生项目、绿色发展、科技投入等领域，煤炭、火电等过剩产能行业投资呈下降趋势；从运行质量看，9月末央企产成品占用资金和应收账款资金占流动资产的比重下降1.4个百分点，资产现金回收率同比提高0.5个百分点；从生产效率看，前三季度央企人均创收增长12.5%，人均创利增长23.1%，全员劳动生产率提高8.4%。

(王 希)

社会信用立法已纳入立法规划

本报讯 记者王砾尧报道 近日，记者从中国法学会了解到，我国社会信用立法目前已经纳入全国人大立法规划，进入快车道，如果进展顺利，两到三年内，我国社会信用基础性法律法规有望颁布实施。

近一段时间以来，高铁“霸座”事件接连出现，专家指出，“霸座”事件的频频发生，在于铁路部门除了一定时期内限制当事人乘车外，并无其他有力惩戒手段。信息孤岛导致失信成本过低，客观上纵容和助长了失信行为和失信风气。

数据显示，我国目前前年签订合同40多亿份，但履约率仅50%左右，每年因诚信缺失造成的经济损失超过6000亿元。

中国执行信息公开网显示，截至2018年10月14日，法院公布的失信被执行人共12,175,861例，限制乘坐飞机次数14,934,086人次，限制乘坐火车5,257,820人次。在近

121.8万例失信被执行人中，只有20%失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务。

以信用卡来说，2018年信用卡逾期半年未偿信贷总额756亿元，与2014年的357亿元相比，信用卡逾期额度已经翻番。专家指出，目前我国对失信被执行人惩戒主要依据的是部门规定和地方条例，加快社会信用立法已迫在眉睫。

在近日举办的首届信用法治·韶山论坛上，最高人民检察院原副检察长、全国政协社会和法制委员会委员姜建初表示，构建社会信用体系是建设现代市场体系的必要条件，是规范市场经济秩序的治本之策，也是国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。十三

届全国人大将社会信用方面的立法列入规划，这意味着社会信用体系建设中还有很多的法律问题、立法问题需要进行更加深入系统的研究。

据了解，上海、浙江、湖北、河北等地方都已出台或正在制定地方信用法规。2017年10月，上海正式施行《上海市社会信用条例》。根据条例规定，严重违法失信主体将被限制进入相关市场、进入相关行业、担任相关任职、开展相关金融业务等，上海也成为全国率先进行信用立法的省市之一。上海市法制办副主任罗培指出，地方立法取得了一定的成效，但目前全国层面尚没有统一立法，只有规范性文件，而文件只负责指引方向，其语言的精确性、规范性与可

操作性较弱，也无法据此做出具有法律约束力的行为。

今年5月，中共中央印发了《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》，明确提出，探索完善社会信用体系相关法律制度，研究制定信用方面的法律，健全守法诚信褒奖机制和违法失信行为联合惩戒机制。

中国法学会民事诉讼法学研究会副会长廖永安表示：“面对现在的社会转型和经济升级，只有制度和诚信这个基础解决好了，才能降低交易成本，提高经济效率。”



浙江舟山：千箏齐舞

10月13日~14日，2018中国·岱山岛国际运动风筝邀请赛暨全国风筝锦标赛在浙江舟山岱山县鹿栏晴沙景区进行，共有来自国内外的66支风筝代表队参赛。赛场上风筝造型千姿百态，场面蔚为壮观。

新华社发(姚峰 摄)

要闻速递

中德双向投资累计超过400亿美元

本报讯 商务部投资促进事务局相关负责人10月14日在青岛表示，中德双向投资已累计超过400亿美元。

商务部投资促进事务局副局长李勇10月14日在青岛举行的2018中德投资合作与隐形冠军论坛上说，今年是中国改革开放40周年，也是中德政府间科技合作协定签订40周年。40年来，中德合作保持全面、稳定、健康的发展态势，规模不断扩大，领域不断拓展，层次不断提升。

“2017年，中德双边贸易额达到1681亿美元，是1978年的100倍，占到中欧贸易总

额的近三成。中国已经连续两年成为德国最大的贸易伙伴，双向投资累计超过400亿美元，8000多家德国企业、2000多家中国企业在对方国家投资兴业，双方合作远远超过贸易范畴，涵盖金融、科技、环保、能源、人文等多个领域。”李勇说。

他表示，中国的城市化率正在以每年1%的速度在增长，每年有1500多万人从农村到城市生活，他们所产生的衣食住行需求是巨大的。随着中国中等收入群体增长，中国消费品市场升级的特点也非常明显。

(张旭东)

《2017年大众创业万众创新发展报告》发布

本报讯 记者李宏伟报道 2018年全国双创活动周期间，由国家发展改革委组织编写、人民出版社出版发行的《2017年大众创业万众创新发展报告》10月14日在京发布。该报告是反映我国创新创业情况的第三份年度报告。

报告指出，与2016年相比，2017年双创形势呈现新变化，即创新创业迈向高质量发展。在新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图、重塑全球经济结构的大背景下，我国创新创业更加活跃，新登记企业呈现活力不断增强、结构更趋优化、竞争力明显提升的良好态势；在相关政策支持下，科技人员、大学生、留学归国人员、返乡创业人员等各类创业群体继续踊跃投身创新创业大潮，从草根到精英、从城市到农村、从国内到国外，参与群体越来越多元、覆盖范围越来越广泛；创

业投资更加活跃，迈入规范化发展新阶段，推动创业资本更多投向人工智能、生物医疗行业等战略性新兴产业领域；双创政策体系更加优化，普惠性和实效性持续改善，有效解决了一批社会反映强烈的政策痛点；创新创业培育新动能成效显著，为建设现代化经济体系、推动高质量发展发挥了不可替代的重要作用。

当日发布会上，中国宏观经济研究院常务副院长王昌林、国家发改委高技术司副司长朱建武、人民出版社副总编辑陈鹏鸣、中国科协企业创新服务中心主任郑浩峻分别致辞。清华大学经管学院党委书记高建、中国科学院大学创新创业研究中心主任柳卸林、腾讯公司产业政策部主任胡晨等专家和企业代表结合创新创业发展形势、助推双创向高质量发展等问题发表演讲。

吉林打造航天信息产业园布局“卫星省”

本报讯 由长光卫星技术有限公司投资建设的航天信息产业园(一期)投产启动仪式暨航天科普教育基地开放仪式10月13日在长春举行。全面投产后，航天信息产业园将具备年产30颗卫星、200架无人机的能力，逐步形成从卫星及无人机研发、生产，到遥感信息加工、应用的产业集群，这标志着吉林继续向打造“卫星省”迈进。

长光卫星技术有限公司董事长宣明介绍，航天信息产业园(一期)建设了光学加工、相机装调、综合电测、卫星总装及环境试验等厂房，旨在形成集研发、生产、检测、装配、试验及遥感信息服务为一体的完整生产链。“依托产业园集群条件，吉林省计划于2030年底实现138颗卫星组网，全球任何一个地方10分

钟内重访指日可待。”长光卫星技术有限公司副总经理贾宏光说。

园区还打造了航天科普教育基地。在基地里，人们不仅可以了解空间环境、航天器、航天相机、卫星构造、遥感应用、火箭、无人机等多个主题的航天知识，还可以看到卫星的生产、试验过程。“能这么全方位、近距离观察卫星的生产、装配过程实在是太棒了！”吉大英才学校的高佳睿参加了此次活动，感到受益颇多。

2015年，“吉林一号”一箭四星成功升空，这是我国首组自主研发的商用遥感卫星组星。目前，“吉林一号”星座已有10颗卫星在轨，执行了1万余次拍摄任务，拍摄面积超过4000万平方公里。

(金津秀 孟含琪)