

俄罗斯延迟退休的长痛与短痛

相对于捉襟见肘的政府财政,改革是短痛,不改革则是长痛,而且不改革的后果是老人变成穷人

□ 王 芳

退休的问题总是牵一发而动全身。不久前,俄罗斯就因为延迟退休的事情上演了一场大规模集会。面对来势汹汹的反对,即便是普京自己也表明不喜欢任何一种提高退休年龄的方案,但他同时也承认,而今,政府财政捉襟见肘,改革是短痛,但不改革就一定是长痛。何况若不改革,老人就将变成穷人。

退休引发分歧

面对提高退休年龄,反对的声音铺天盖地。根据不同的评估,全俄罗斯共有3万~6万人参加了抗议活动,其中莫斯科的集会得到了市政府的批准,也成为该市首次举行的反退休年龄改革大型集会。而这才只是开始,预计在今后还将举行两次大规模的抗议活动。

此前,当大多数俄罗斯人还沉浸在世界杯揭幕战的喜悦中时,一纸延迟退休的改革计划悄然降临。俄罗斯总理梅德韦杰夫日前宣布,计划在2028年前把男性退休年龄从60岁提高到

65岁,在2034年前把女性退休年龄从55岁提高到63岁,预计将在2019年启动延迟退休改革。此后,这项政策便在社交网络上引来大片不满之声。

对于延迟退休的改革,反对的声音不只来自于群众。俄自由党成员米哈伊尔·斯韦托夫称,提高退休年龄是政府增加税收的一种隐蔽方式。俄共推举的莫斯科市长候选人库名称,抗议活动向政府发出信号,当局应更好地思考这一改革。而俄共领导人久加诺夫则更加直白且强硬,绝不允许提高退休年龄。

改革引起的轩然大波不仅是集会,也 already 先表现在对普京的信任度上面。根据俄罗斯权威民调机构的调查,自退休金改革方案提出后,俄民众对普京的信任度从6月10日的45.4%降到如今的37.9%,已经触及了2013年12月以来的最低值。与此同时,俄罗斯列瓦达中心公布的民调结果是,89%的俄罗斯人都反对提高退休年龄。

改革迫不得已

在民意面前,俄罗斯总统

普京终于打破了沉默。俄新社报道称,普京此前在加里宁格勒与志愿者会面时首次公开发声,不光他本人,即便在政府内喜欢这一改革方案的人也不多,因为该方案“不能取悦大多数公民”。

虽然不喜欢,但改革却是必须要选择的一条路。普京称,政府目前有足够的能力维持现行的养老金制度,在五六年甚至十年内可以“什么都不用做”。但他忽然话锋一转指出,十年后俄罗斯的退休人员和在职工人数将持平,若不改革,养老储备金将濒临破产,届时老人将会成为穷人。

普京介绍说,俄罗斯的退休养老金已经捉襟见肘。据俄罗斯统计署最新的统计数据显,俄罗斯退休养老金只能支付2018年4月退休养老金的30.7%,而在2017年4月这一数据为33%,2018年3月已到了31.5%。

如果养老金赤字是导致这一改革的直接原因,那么日益严峻的老龄化则是养老金赤字的罪魁祸首。据俄罗斯官方估计,到2025年,高于劳动力年

龄的人口将接近4000万,占总人口的比例将达27%。照目前的情况估算,最迟2036年,俄罗斯就将进入一名劳动力供养两名老年人的危险状态。

商务部研究院欧洲研究部副主任刘华芹分析称,俄罗斯养老金来源于三部分:政府、企业及个人,而在美国经济制裁的大背景下,政府收入下降,大批企业倒闭,俄罗斯能挺过来就已不易,进行养老金改革无可厚非,而民众的意见也只是对改革措施的正常反应。

中国社会科学杂志社国际政治二部主任林跃勤分析指出,随着人均寿命的提升,延长工作年龄实际上可以起到人尽其才的作用,而且目前俄罗斯养老压力较大,推迟退休也有助于减轻俄罗斯的财政负担。至于反对者的出现也在意料之中,因为一部分劳动者面临着活不到65岁的问题,即使活到65岁也意味着他们会晚5年拿到退休金,劳动者就是既得利益者,来自他们的阻力自然不会小,而今普京面临的也是一种两难的尴尬境遇。

延迟不可避免

俄罗斯养老金改革虽然招来了反对,但事实上,俄罗斯政府在这件事上已经筹划多年。早在2016年,普京就签署了《关于对俄联邦某些法律中特定类别公民退休年龄的修改》法案,迈出了延迟退休改革的第一步。

更为重要的是,养老金改革早已成了普京经济改革的题中应有之义。在普京宣誓就职总统开启4.0时代的时候,就签署了总统令,确定在2024年前,俄罗斯在社会、经济、教育和科学等领域的国家发展目标和战略任务。普京与梅德韦杰夫密切合作,也被认为可以更顺利地推行“不受欢迎”的改革,如增加税收、延迟退休等。

林跃勤认为,改革迟早会推出,并且会继续推进下去,并不会因为一部分人的阻挠而停

着苏联式普惠特征的俄罗斯养老金系统一直警报连连,对它的改革从未真正离开过政府议程,但也正因为其空前的敏感性,最近30年的讨论并没有推动什么触及问题根本的改革,原因显而易见:任何旨在减轻财政负担的改革都有可能引发严峻的社会后果。

摆在俄罗斯面前的近乎是一个死局:一方面,俄罗斯执行着所有发达国家里最低的退休年龄,严峻的人口形势决定了未来老龄化问题只会更加致命,这无可避免地导致俄罗斯养老金偿付系统背负着空前沉重的财政压力;但另一方面,苏联解体后的俄罗斯在生活水平上已远远谈不上“发达国家”,这在预期寿命方面表现得尤为突出:2015年最新一次世界人均预期寿命排行当中,俄罗斯以70.5岁排在183个国家中的第110位,而男性预期寿命仅64.7岁,尚不及伊拉克。

屋漏偏逢连夜雨。养老

下来。而且推迟退休也是世界性趋势,但普京也许可以采取迂回温和的方式推进改革,比如采取延迟3年,寻找一个过渡期,10年后再延迟到5年的方式。据了解,对北欧国家而言,退休年龄普遍较高,其中,丹麦的法定退休年龄为67岁,而到2060年,丹麦的退休年龄有可能自动推迟至74岁,意大利与荷兰可能为71岁。

俄罗斯的发展路线图已经出炉。刘华芹认为,在普京的经济改革计划中,养老金改革是未来经济体制改革中的重要一环,普京在开启此次任期时就曾强调过这一点,而今的开源节流、增收减支也可以说是普京整体改革的大方向。

俄罗斯在经济改革中,首先致力于降低通胀率,2017年1月~10月俄罗斯通胀率降至3.9%,普京在记者会上强调,这是整个现代史上的最低水平。另一方面,俄罗斯致力于平衡政策,即实行适度的紧缩政策,其中主要的措施就是减少支出。与此同时,俄罗斯还采取了重组银行资本、有效利用储备基金与改善投资环境等措施,对遏制资金外流吸引外资有积极影响。

民调支持下滑

相关调查显示,目前关注养老系统改革的俄罗斯人只有31%,世界杯关注度则高达56%。但与此前引发抗议的各种导火索——官员腐败、恶性社会事件、地区财政危机乃至网络管控相比起来,这一次的情况显然有所不同:即使在注意力已被有效转移的当下,它的杀伤力依然堪称惊人。克宫对于“普京没有参与相关决策”的强调并未起到什么实质作用,普京的民调支持率已下降到54%。在另一次民调中,民众对普京的信任程度5年来第一次跌破50%,梅德韦杰夫则已名列全俄最不受信任的政治家之首。

系统本身的解决方案尚未找到,2014年,在与外部关系全面恶化、自身又面临着大量巨额支出项目的情况下,俄罗斯政府兵行险棋,宣布挪用3年内俄罗斯公民缴纳的养老保险金以缓解政府赤字。4年过去了,俄罗斯经济预期中的转机仍未出现,2018年元旦,原本用于弥补养老金缺口的国家储备基金正式宣告耗尽,而此时截留方案已经被宣布延期到了2020年。俄罗斯养老金系统本就入不敷出,每年偿付金额的近40%要依靠政府资金周转,拖欠早成家常便饭,如今它终于走到了无路可退的当口上。

而真正的深渊近在眼前:按照目前的人口学估算,最迟2036年,也即18年后,俄罗斯就将进入一个劳动力供养两名老年人的空前危险状态,届时社会保障系统全面停摆几乎无法避免。已经没有时间慢慢提高国家出生率,全世界任何一个经济学家都会在这样的现实面前得出同样的结论:开源节流势在必行,而减少养老金领取人数同时增加劳动力的最简单方法正是俄罗斯政府如今所选择的方案——提高退休年龄。

养老金改革仍需砥砺前行

□ 廖冰清

继俄罗斯国家杜马通过提高退休年龄法案草案之后,俄罗斯中央选举委员会否决了就提高退休年龄进行公投的一项提议,再次将这项备受争议的法案推上舆论的风口浪尖。

这场舆论风暴开始于俄罗斯政府的一个改革决定。俄总理梅德韦杰夫宣布,2019年启动分阶段延迟退休年龄改革,到2028年把男性退休年龄从60岁提高到65岁,到2034年将女性退休年龄从55岁提至63岁。

彼时,俄罗斯人正沉浸在世界杯开幕战的欢腾气氛里。不少人认为,这一时间是俄罗斯政府为了转移公众注意力刻意为之。但这一策略显然并未奏效。延迟退休的消息引发了民众的强烈抗议,全国多地举行游行示威,超过250万俄罗斯人签署了一份在线请愿书,要求政府放弃该计划。全俄公共舆论研究中心称,自俄罗斯政府宣布启动养老金改革决定以来,普京的支持率已从77%下滑至63%。

这样的结果并不令人意外。俄罗斯人的预期寿命在全球排名靠后,如果提高退休年龄,公民享受养老金的时间将大幅缩短,相当一部分人甚至可能“无法生存到退休年龄”。另外,不少俄罗斯家庭时兴隔代育儿,延迟退休意味着一些祖父母不能照顾孙子孙女,这无形中增加了职场年轻父母的压力。

此前,普京在2005年开启第二任期之时曾承诺永远不会提高退休年龄,如此作为,对于普京的政治威信无疑是重大打击。

然而,俄罗斯政府顶住巨大压力走出的这一步实属逼不得已。多年来,俄罗斯执行着发达国家里最低的退休年龄,其苏联时期遗留下来的普惠性质的养老金体系早已入

不敷出,用于弥补养老金缺口的国家储备基金也已基本耗尽。经过几年的挣扎,俄罗斯经济仍在缓慢更糟糕的是,日益严峻的人口老龄化趋势下潜伏着另一场危机。领取养老金的人数不断增加,而劳动力市场则在持续萎缩。据估算,俄罗斯在2018年后就将进入一个劳动力供养两名退休人员的危险状态,养老金体系岌岌可危。

普京前不久在首次对延迟退休问题发声时说,不满意目前提出的任何养老金改革计划,但俄罗斯可能已经没有时间去寻找更加完美的解决方案。养老金制度需要改革,否则从中长期来看,人口老龄化造成的经济负担将变得无法承受。

事实上,不少退休年龄改革的支持者都意识到了问题的严重性。《经济参考报》发表的评论指出,养老金制度是一个亟待改革的前苏联时期的遗物,从长远来看这场改革不可避免。随着俄罗斯公民平均寿命增加,有必要重新定义“衰老”,因为退休年龄过早是对智力资源的巨大浪费。

综合来看,俄罗斯养老金体系亟待改革已是无可辩驳的诉求,问题在于如何在推进改革的同时令公众的负面情绪降到最低。俄罗斯政府当前提出的方案分人群、分阶段来设置退休年龄门槛,其中包括士兵、警察、教师和医生在内的一些职业的退休年龄将保持不变,可谓煞费苦心。

目前距离改革还有一段时间,按规定,议案可进行适度修改。政府可能会考虑适当放慢改革节奏,例如设计比当前方案更小的退休年龄增长幅度,以此来缓和公众愤怒的情绪,减小改革阻力。不过无论如何,一场改革的阵痛仍在所难免。

俄养老金改革将务实推进

□ 华 名

俄罗斯总统普京不久前就养老体系改革问题向民众发表讲话指出,2000年年初并无提高退休年龄的必要,但近年来人口发展和劳动市场上的趋势,以及对情况的客观分析表明,这是刻不容缓的。然而,政府的决定应该公平、审慎,务必考虑到人们的利益。

俄罗斯国家杜马此前通过了关于修改养老相关法律法规的政府法案,规定将男性和女性退休年龄分别提高至65岁和63岁。

普京就此提议了一系列旨在使相关决定尽可能柔和的措施。首先,俄女性退休年龄应为60岁,而不是政府提议的63岁,男性应为65岁。他说:“法案提议将女性退休年龄提高8岁,至63岁,男性退休年龄则提高5岁。这当然不合适,这是不正确的。我国对女性格外爱护。我们明白,她们不仅在基本的工作岗位上劳动,通常还要承担家务、照顾家庭、养育子女、为孙辈操心。因此,我认为应将法案提议的女性退休年龄从提高8岁改为提高5岁。多子女母亲应有权提前退休:有三个孩子的母亲可提前三年退休,养育四个孩子的母亲则

可提前四年退休。育有5个及以上孩子的母亲应该像现在一样,她们可以50岁退休。其次,如此前所说,计划逐步提高退休年龄,以便人们能够适应新的生活状态并制定自己的计划。另外,应该规定保护年长公民在劳动市场上利益的额外保障。应该对雇主辞退临近退休员工,以及以年龄为由拒绝雇用他们的行为追究行政甚至刑事责任。应在通过关于提高退休年龄法案的同时,对法律进行相应修改。还应保留针对矿工、高温和化学生产作业人员、切尔诺贝利事件受害者及其他一系列人群的优待。同时,那些较早开始工作的人不仅可以按年限退休,也应参考他们的工龄。”

普京表示,现在法案规定,女性和男性允许提前退休的工龄分别为40年和45年。他提议将提前退休所需工龄减少3年,女性为37年,男性为42年。应在改革完成以前的过渡时期,将那些截至2018年12月31日仍然有效的联邦优惠政策保留在养老体系之中。他指的是房产和地产税优惠。养老改革是有必要的,长远来看,如果现在仍犹豫不决可能会威胁俄罗斯的社会稳定,以及国家安全。



中俄地方经贸投资合作论坛暨企业洽谈会日前在四川成都举行。欧亚经济联盟商务委员会主席、全俄商品生产者联盟主席索斯科维茨率代表团赴川参会,代表团成员包括奥伦堡州、楚瓦什共和国、鞑靼斯坦共和国等多个联邦主体的政府官员。此次活动旨在进一步推动四川与俄罗斯之间的经贸合作。

安源 摄

狂欢过后是养老金改革的凄惶

世界杯开幕式当天,俄罗斯宣布上调国内汽油价格,将增值税税率从18%上调至20%,同时宣布的还有延迟退休年龄三项新政

□ 黄义涵

莫斯科市中心的街头曾爆发了一场自发游行,参加者人数难以统计,也没有明确目的地,人潮中身披国旗者有之,热泪盈眶者有之,大部分人边走边举起手臂,大喊“俄罗斯!”而就在莫斯科河畔的卢日尼基体育场,俄罗斯国家队刚刚在点球大战中淘汰了传统强队西班牙,史无前例地挺进了世界杯八强,狂欢在盛夏的莫斯科持续了整整一夜。在答记者问时,克宫发言人佩斯科夫甚至将这场胜利带来的狂喜比作了卫国战争胜利日。

世界杯让人们忘记一切

网络上同样一片欢腾,全部俄罗斯媒体都将比赛结果用作了自己的头版头条,提议授予比赛最大功臣、俄罗斯国家队门将阿金费耶夫“俄罗斯英雄”称号的推文获得了近9000个赞,而这条提议的作者正是

俄罗斯反对派领导人阿列克谢·纳瓦里内。在这一时刻,足球的确让所有俄罗斯人团结到了一起:与这场胜利相比,分歧和立场都显得如此不值一提。

被绿茵场上的胜利所掩盖的还有当天在俄罗斯另一些地区发生过的另一场游行。也是多个反对党共同选定的、为抗议俄罗斯政府提高退休年龄政策而组织的民众游行的日期,纳瓦里内正是活动发起人之一。

从远东中俄边境线上的阿穆尔河畔青青城,到北海之滨的摩尔曼斯克,成百上千的中老年人在各自城市参与了集会,对于其中的不少中小城市而言,本次活动的动员程度堪称空前。但与此同时,以莫斯科和圣彼得堡为代表的各大主要城市的缺席同样是史无前例的:在全部11个世界杯举办城市,游行号召都没有获得任何回应。几个小时后,随着阿金费耶夫扑出西班牙队最后一个点球,足球成了全俄唯一焦点,

原本就没有获得太多媒体报道的这次行动彻底从人们的注意力范围内消失了。

狂欢过后是现实的残酷

俄罗斯政府打算提高国内退休年龄的决定宣布于6月14日,世界杯开幕式当天,当天还公布了另外两项新政:从2018年7月1日起上调国内汽油价格,以及将增值税税率从现行的18%上调至20%。消息公布后仅几小时,俄罗斯国家队就在世界杯揭幕战中实现了5:0的惊人战绩。第二天俄罗斯舆论因此呈现出了空前的分裂态势:一大批人在庆祝胜利,另一批人却在讨论养老金系统会否崩盘。

对于大部分观察者来说,这里的后一个问题已经不值得太多讨论,俄罗斯财政捉襟见肘早就是不争的事实,而养老金系统恰恰是其中最薄弱、也最敏感的那个环节。自苏联解体以来,仍在很大程度上保留