

海南省机构改革稳步有序推进

省级机构改革已基本完成,12月底前确保完成市县机构改革

□ 本报记者 周发源
□ 周任飞 周春燕

日前,海南省在全国率先进行机构改革的第一家新部门“海南省卫生健康委员会”正式挂牌成立,海南省委常委、组织部部长王瑞连等为新机构揭牌。这是全国首家成立的省级卫生健康委。同日,海南省旅游和文化广电体育厅、海南省自然资源厅和规划厅、海南省外事办公室、海南省海洋局、海南省市场监督管理局等一批新改革的厅局也正式挂牌。

记者从有关部门获悉,今年9月13日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《海南省机构改革方案》,这是首个获得中央批准的省级机构改革方案。

海南省机构改革的总体思路是:围绕高质量建设自由贸易试验区、探索推进中国特色自由贸易港建设总体要求,立足“三区一中心”战略定位和美好新海南建设目标,全面开展省市县机构改革,不折不扣贯彻落实各项改革任务,省市县主要机构设置同中央保持基本对应,严格执行机构限额管理,依法管理机构和编制。

主要目标是:构建系统完备、科学规范、运行有效的机构职能体系,推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力,全面提高海南省治理体系和治理能力现代化水平。

基本原则是:坚持加强党

的领导,坚持以人民为中心的思想,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持优化协同高效,坚持以法治方式推进改革,坚持在中央统一领导下充分发挥地方积极性。

在机构改革中,主要有以下四方面考虑:第一,突出加强党的全面领导;第二,突出服务“三区一中心”的战略定位;第三,突出保障高质量发展;第四,突出体现以人民为中心的发展思想。

据了解,中央核定海南省党政机构限额55个,实际设置党政机构55个,其中省委机构18个、政府机构37个,同中央和国家机关保持总体一致,也体现了海南特色。海南省成为全国机构改革的第一个省级单位。

近日,海南省办公厅、省政府办公厅印发了《海南省机构实施方案》。其中,将海南省卫生和计划生育委员会的职责、省民政厅老龄事业管理职责、省安全生产监督管理局的职业安全健康监督管理职责等整合,组建海南省卫生健康委员会,作为省政府组成部门,不再保留省卫生和计划生育委员会。

另悉,海南将省人力资源与社会保障厅的城镇从业人员和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,省卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,省物价局的药品和医疗服务价格管理职责,省民政厅的医疗救助职责等整合,组建海南省医疗保障局,作为省政府直属机构。

记者了解到,此前,海南省委省政府召开了机构改革动员大会,要求精心组织实施党中央、国务院批准的机构改革方案,确保率先在全国完成地方机构改革,当好地方机构改革的“排头兵”,切实提升全省治理体系和治理能力现代化水平,为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港、加快建设美好新海南提供体制机制保障。

据悉,党中央要求海南率先完成党政机构改革,并在9月底前基本完成省级机构改革,12月底前基本完成市县机构改革。海南省委进行了精心安排,目前已按中央要求,基本完成省级机构改革,12月底前确保完成市县机构改革。



金秋收获忙

金秋时节,农民们在田间忙着收获成熟的农作物,喜迎丰收。图为10月11日,在江苏省徐州市睢宁县姚集镇李曼村,农户驾驶收割机收割水稻。新华社发(洪星 摄)

推动沈抚改革 打造振兴新引擎

国家发改委印发《沈抚改革创新示范区建设方案》

本报讯 记者王岩报道 国家发改委日前印发《沈抚改革创新示范区建设方案》(以下简称《方案》),明确到2022年,沈抚改革创新示范区初步建立起以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,主要经济指标增速显著高于辽宁全省平均水平,在转变发展方式、转换增长动力、优化经济结构、创新体制机制等方面初步具备对辽宁的引领示范作用。到2035年,沈抚改革创新示范区将形成对辽宁乃至东北强有力的辐射和带动作用,成为支撑东北全面振兴的新引擎。

根据《方案》,沈抚改革创新示范区将培育现代产业体系,推进绿色低碳发展,建设东

北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。在重点任务上,《方案》从大力推进体制机制改革、大力推进科技创新、加快推进开放创新、加快构建创新型产业体系、大力推进绿色发展等五方面进行了部署。

为营造改革创新政策环境,《方案》提出,中央财政将积极研究通过财力补助等渠道加大对示范区的支持力度,示范区内符合条件的企业依法享受相关税收优惠政策。鼓励示范区加快推进金融改革创新,优化金融生态环境,加快推进信用体系建设,充分发挥东北振兴金融合作机制作用,支持示范区建设发展,更好为实体经济服务。

《1版

摸着石头过河 走进改革开放

在计划工作的改革上也是下了功夫的。我们传统的方法是搞综合平衡,而当时宋平同志非常关心信息技术的发展,国家信息中心就是在那个时期为适应改革发展形势需要,经国务院批准成立的。这样就把各方面信息很快集中起来,进行分析研究,加强经济预测。

同时,为了避免减少项目建设的失误和浪费,我们向国外先进经验学习,实行项目审批前组织专家对项目建设的可行性论证和评估,逼着项目单位做好项目建设的早期工作。值得一提的是对三峡工程建设,宋平同志约集水利、交通两部副部长,四川、湖北两省省长和长江流域规划办公室、长江航运等水利、航运等方面的专家,连续七八天从重庆到汉口的沿江各节点,逐一实地察看、访谈、研究。回京后又接着召开了300多人的专家、领导参加的三峡工程方案讨论会,这是国内首次对工程建设项目组织全面的工程技术经济论证会议。国务院批准国家计委提出的成立中国国际工程咨询公司的报告后,带动了全国项目建设的咨询工作,现在“先评估、后决策”已经成为重要制度,规定投资建设项目必须经过咨询评估。这些年我国基础设施建设的业绩和工程咨询的业绩,在国际咨询工程师联合会(FIDIC)组织的评比中连续多年位列第一,都与当时打下的基础是分不开的。

“发展经济要遵循规律,看似慢了,实际快了”

记者:您认为“六五”计划能够取得辉煌成就的关键是什么?

陈宗皋:强调经济要稳步

发展。宋平同志重视按照经济规律办事,并一再强调计委的工作人员要实事求是,能办则办,不能办坚持不办,并做好向对方情况说明工作。在编制和执行“六五”计划期间,开始提出GDP“保四争五”,当时有的同志觉得太保守了,分前十年后十年太慢了,认为应该要“有水快流”“万马奔腾”。计委领导实事求是向党中央汇报,中央主要领导同志是支持了计委意见的,认为发展经济还是要遵循经济规律,稳步发展,看似慢了,实际上是快了。

记者:对于目前的发展改革工作,您有什么意见和建议?

陈宗皋:中国是正在崛起的大国,国际地位不断增强。但从国际国内来看,我们仍面临着很多需要引起注意的问题,不能回避,要更加奋发作为。

另外,建议认真总结国家计委60多年的历史。房维中同志整理的《十三年纪事》,真实反映了国家计委在改革开放初期谋划国家建设、促进经济社会发展、编制和执行计划等方面的主要工作,非常精炼地介绍了我国经济发展的概貌,具有非常珍贵的历史价值和指导意义。应下力气把国家计委到国家计委60多年的历史整理出来。按照每个五年计划或阶段,对过去的工作认真地、提纲挈领地、非常简明扼要地进行梳理,使其能一目了然地反映全委工作历史全貌,这是打基础、利长远的工作。通过对60多年工作经验的认真总结,发扬优良传统和作风,就能不断提升国家计委破解难题、推动工作的能力和科学化水平,推进发展改革工作再上新台阶。

管好盛水“盆” 护好“盆”中水

水利部印发《关于推动河长制从“有名”到“有实”的实施意见》

本报讯 记者王岩报道 日前,水利部印发《关于推动河长制从“有名”到“有实”的实施意见》(以下简称《实施意见》),提出要聚焦管好“盆”和“水”,集中开展“清四乱”行动,系统治理河湖新老水问题,向河湖管理顽疾宣战,推动河长制尽快从“有名”向“有实”转变,从全面建立到全面见效,实现名实相副。

记者了解到,自2016年11月全面推行河长制以来,截至2018年6月底,全国31个省(自治区、直辖市)全面建立河长制,河长制的组织体系、制度体系、责任体系初步形成,每条河流都有了河长,实现了河长“有名”,全面推行河长制进入新阶段。

《实施意见》提出,要管好盛水的“盆”,集中开展全国河湖“清四乱”专项行动。明确了清

理“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)的范围和标准,指出“清四乱”是对各级河长的底线要求,各地要按照水利部统一安排,到2019年7月底前完成专项行动任务,坚决清除存量。在此基础上,再用半年左右时间进行“回头看”,力争2019年年底前还河湖一个干净、整洁的空间。

河湖水系是水资源的重要载体,也是新老水问题表现最为集中的区域。当前,我国新老水问题交织,水资源短缺、水生态损害、水环境污染问题十分突出,水旱灾害多发频发。对此,《实施意见》指出,要护好“盆”中的水,明确防范“水多”、防治“水少”、整治“水脏”、减少“水浑”的具体要求,全面清理影响行洪安全和水生态、水环境的各类经济活动,从根子上解决当地突出问题。



农旅融合助力乡村振兴

近年来,江西省萍乡市湘东区充分发挥现代设施农业的科技优势,打造以创意农业、农业设计、农事体验和观光旅游为主要内容的田园综合体,推动农业、旅游业融合发展,助力乡村振兴。图为10月11日,游客在湘东区东桥镇农旅扶贫产业园采摘西红柿。

新华社记者 彭昭之 摄

18位村民按下红手印 40年改革带来大变迁

——从安徽小岗村看农村土地政策变革留下的足迹

□ 高敬

金秋时节,安徽省凤阳县小岗村的大包干纪念馆游人不断,人们通过一张张老照片感受着历史。最受人们关注的自然是40年前18位村民按下红手印的那张照片。那一张张按满红手印的薄纸,拉开了中国农村改革的大幕。

如今,农村已经发生了翻天覆地的变化,农民生活水平比过去大大提高,这一切都从这一枚枚红手印说起。而作为农村改革的主要发源地,小岗村也留下了中国农村土地政策变革的每一个足迹。

红手印带来家庭联产承包责任制

新华社记者近日在小岗村的红手印农家菜馆见到了严立华老人。他是当年18位“大包干”带头人之一。当年按下红手印的茅草房就是严立华的家。40年前,小岗村是以“吃粮靠返销,用钱靠救济,生产靠贷款”而闻名的三靠村。“经常闹饥荒,村里人饿肚子,不得已要去逃荒要饭。”严立华说,我们那时候三四十岁,讨饭根本不上去。就怕人家指指点点说,这么个大劳力上门讨饭!那么多地,咋就搞不到饭吃?

严立华说,当时政策不允许,家里养几只鸡鸭,都被说是走资本主义道路。生产队的18户人家,先分成两个大组,又分成四个小组,后来分成8个小组,还是不解决问题。

“一家一户分开干!”1978年那个冬夜,包括严立华在内的18位农民做出了这个决定。他们签了协议,按下红手印。“当时我们觉得,杀头可能不一定,但是坐牢是逃不掉的。但我们都说,宁肯坐牢,也不能饿肚子。”

分田到户的效果惊人。“我家那年收的花生有千把斤、稻谷五六千斤,一家人5年也吃不掉。”严立华回忆说。

1979年,小岗村迎来了大丰收。当年粮食总产量达到13.3万斤,十多年来第一次向国家交售余粮,第一次归还国家贷款800元。饿肚子、逃荒要饭,在小岗村彻底成为历史。18枚红手印催生了家庭联产承包责任制。这一制度保留了农村土地的集体所有权,但确立了家庭的承包经营权,农民可以自主经营。这极大地调动了广大农民的生产积极性,也最受农民欢迎。实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村改革的重大成果。

星火燎原。到1984年底,全国569万个生产队中99%以上都实行了家庭联产承包责任制,人均粮食拥有量达到800斤,基本解决温饱问题。

“三权分置”带来新的发展动力

前几年,严立华把土地流转给了种植大户,他和家里人则专心经营起了农家乐。

“土地流转出去,我们每年有租金收入,农家乐也有收入。”老人说,“确权证在我们自己手里嘛,等合同到期,这个还是我的地。”

严立华老人口中的“确权证”就是《农村土地承包经营权证》。2015年,安徽省农村土地承包经营权确权登记颁证启动仪式在小岗村举行。小岗村的村民拿到了“红本本”,老百姓流转土地更放心了,据说还可以用来抵押贷款呢!如今,小岗村超过六成的土地已经进行了流转,新型经营主体数量比前几年翻了好几倍。

黄庆昶就是来小岗村进行土地流转的“外来户”。十年前,他流转了村里几百亩土地,用来种植梨树,合同一签就是15年。

据小岗村党委书记李锦柱介绍,目前村里正在帮黄庆昶协调办理《农村土地流

转经营权证》。有了这个证书,他的经营权有了更切实的保证,还能去银行进行抵押贷款等,申请更多金融支持。

土地是农民的命根子。从40年前所有权、承包经营权“两权分离”,到土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,顺应了现阶段农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿,更为规模化、专业化、机械化的现代农业打下了基础。“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新,也是中央关于农村土地问题的又一重大政策。

党的十九大报告提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。

“农村土地政策稳定,不仅让农民安心,也让我们这些种植大户吃下了‘定心丸’,为我将来合同到期后再续约打下了基础。”黄庆昶说。

农村集体产权制度改革让农民变“股东”

今年2月,杜永顺一家和其他几千名小岗村民一样,每人分得了350元的集体资产股份合作社的分红。

“这是第一次分红!村民实际不只得了350元,村里还给我们交了新农合等费用。”已经

71岁的杜永顺老人说。

这正是小岗村开展集体资产股份合作制改革和“资源变资产、资金变股金、农民变股东”试点工作的成果。这一实践探索,是农村集体产权制度改革的生动体现。

2016年底,《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出,有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员,作为其参加集体收益分配的基本依据。

据了解,在清产核资和界定成员身份基础上,小岗村组建了集体资产股份合作社,入股了此前村里开办的小岗村创新发展有限公司,以这家公司为载体经营集体资产,经营利润按持股比例分配给集体股份合作社,合作社提取公积金、公益金后按章程给村民分红。

小岗村充分发挥集体资产和品牌运营作用,通过合作经营、品牌入股、招商引资,不断壮大村级集体经济。去年,小岗村的集体收入达820万元。作为集体经济组织成员,村民从“户户包田”实现了对村集体资产的“人人持股”“人人分红”。

“估计以后每年的红包会越来越来!”杜永顺笑着说。