

希腊建设重要国际物流中转枢纽战略同中国“一带一路”倡议契合，中希两国正着力将比港打造成地中海地区重要的集装箱中转港、海陆联运枢纽和国际物流分拨中心，为中欧陆海快线以及“一带一路”建设发挥重要支点作用。

以更积极的财政政策护航经济行稳致远

财政部部长刘昆表示，保持我国经济稳中向好态势，一个重要前提是营造稳定可预期的宏观环境

□ 韩洁 刘红霞

今年以来，面对复杂多变的国内外形势，我国经济总体保持稳中向好态势，但也面临不少困难和挑战。

保持我国经济列车行稳致远，一个重要前提是营造稳定可预期的宏观环境。当前，积极的财政政策如何更加积极？减税降费如何让企业有更多获得感？针对社会关切的热点问题，财政部部长刘昆接受了采访。

积极财政政策不是“大水漫灌”式的强刺激

面对经济下行压力，中央已经明确，积极的财政政策要更加积极。

刘昆说，从执行情况看，今年积极财政政策的效应除了表现在大力减税降费，还有加快债券发行和提速预算执行，确保地方政府加快资金使用，尽快发挥效益。

数据显示，截至9月26日，地方政府新增一般债券已完成全年计划的91.8%，新增专项债券已完成全年计划的85%；前8个月全国财政支出完成预算的67%，9月份进度继续加快。

刘昆说，积极的财政政策更加积极

极，绝不是要搞“大水漫灌”式的强刺激，而是要提高政策的前瞻性、灵活性、有效性，在扩大内需和结构调整上发挥更大作用，推动经济高质量发展。下一步，积极的财政政策将从4方面继续发力：

——加力减负。全面落实已出台的减税降费政策，同时抓紧研究更大规模的减税、更加明显的降费措施，真正让企业轻装上阵、放手发展。

——补齐短板。大力支持中央确定的重大项目建设，加强经济社会发展的薄弱环节。

——促进消费。推动完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，深入研究论证个人所得税专项附加扣除方案等政策，增加居民收入，激发居民消费潜力。

——节用裕民。政府要过“紧日子”，把省下的钱用于保障民生支出，用在老百姓身上，让人民过上好日子。

预计全年减税降费规模超1.3万亿元

在减税降费力度持续加大背景下，今年上半年财政收入增幅高于

GDP增幅引发舆论关注。

刘昆说，在积极财政政策作用下，今年减税降费力度进一步加大。除年初确定的全年减税降费1.1万亿元的政策措施外，又出台了促进实体经济发展的支持科技创新等一系列措施，预计全年减税降费规模超过1.3万亿元。

同时，财政部数据显示，全国一般公共预算收入从今年一季度同比增长13.6%，到上半年增长10.6%，再到前8个月增幅放缓至9.4%，走出一条先扬后抑的曲线。

“我们在年初编制预算时已经预料到，今年上半年财政收入会保持一定增速，但下半年增速将回落。”刘昆说。

对于舆论关切，他认为，一方面从国际同口径数据看，我国宏观税负并不高。“按照国际货币基金组织数据，2015年我国宏观税负为29%，世界各国平均水平为36.8%；2016年我国宏观税负为28.2%，2017年为27.2%，连续两年下降。”

另一方面，要看到GDP和财政收入增幅口径不同。

刘昆说，GDP增速以不变价计算，财政收入增速以现价计算，不能

直接对比。比如，2017年GDP增速为6.9%，按现价计算为11.2%，比7.4%的财政收入增速高近4个百分点。2018年上半年，GDP增速为6.8%，按现价计算为10%，而财政收入增速为10.6%，7月、8月份财政收入增幅已回落至6.1%、4%，预计全年财政收入增速会低于以现价计算的GDP增速。

他强调，减税政策效应显现需要一定的时间。如部分行业增值税税率从5月1日起下调，国内增值税前5个月平均增速为19.5%，自6月份以来逐渐下降，8月份已降至2.1%。“随着时间推移，企业对减税降费的获得感会有所增强。”

“我们还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。”他表示，随着相关政策落地实施，后几个月财政收入增速将在低位徘徊。但在税负进一步降低情况下，预计全年收入能够完成年度预算，可能还会略有超收。

加大对重点领域和关键环节投入力度

减税和增支，是积极财政政策发力的两大工具。

刘昆表示，今年以来，中央财政积极调整优化支出结构，严格控制一般性支出，加强“三公”经费管理，加大对重点领域和关键环节的投入力度。

在推动区域均衡发展方面，今年中央对地方一般性转移支付3.9万亿元，增长10.9%，是近年来增幅最高的一年。在资金分配中，重点向中西部等财政困难地区倾斜，增强这些地方的财政保障能力，促进基本公共服务均等化。

在支持打好三大攻坚战方面，今年大幅度增加中央专项扶贫资金，安排了1061亿元，同比增长23.2%，增加部分重点用于“三区三州”等深度贫困地区；安排大气、水、土壤三项污染防治资金405亿元，投入力度为近年来最大。

在加强基本民生经费保障方面，今年中央财政安排就业补助资金469亿元，安排基本养老金转移支付6697亿元，安排困难群众救助补助资金1396亿元等，提高保障和改善民生水平。

在加大重点领域投入力度方面，刘昆表示，截至目前中央财政已累计下达地方基建支出4094亿元，占年初预算的94.2%，重点用于支持创新驱动、生态环保等领域基础设施建

设，推动经济持续健康发展。

加大支出力度的同时，如何把钱花到实处，也关系着积极财政政策的效果。

日前，《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》对外公布，明确了今后一段时间全面实施预算绩效管理的目标和方向。

“财政收入取之于民，用之于民，每一分每一厘都应该花到刀刃上，必须做到花钱要问效，无效要向谁要。”刘昆说，财政部将会同有关方面认真落实中央要求，努力做到“五个全”，即全覆盖、全方位、全过程、全周期、全监督，让绩效管理覆盖所有财政资金。

有能力克服中美经贸摩擦带来的冲击

美国新政府上任以来，奉行单边主义、保护主义，不断升级对华经贸摩擦。

刘昆表示，美方的做法，损害了中国企业的利益，也损害外国在华企业的利益；同时扰乱了世界经济秩序，动摇了各国对经济发展的信心。国际货币基金组织已将全球经济增长预期增长率调低了0.7个百分点。

“我们一再强调，中国不想打贸易战，但也不怕打贸易战。”他说，根据世贸组织规则，为捍卫自由贸易和多边体制，捍卫自身合法权益，中方已采取了有针对性的反制措施。

刘昆坦言，有局部地区、部分企业受到一定冲击，但中国有能力把冲击的影响缩到最小。对于受影响企业，财政部门已经制定了帮扶措施，包括协调解决企业在出口方面的问题，支持受影响企业内部转岗和技能培训等，帮助企业渡过难关。

此外，9月26日召开的国务院常务会议提出，将从今年11月1日起降低1585个税目工业品等商品进口关税税率，再次展现我国主动扩大开放的决心。

刘昆表示，今年通过四次主动降关税，我国关税总水平将从去年的9.8%降至7.5%，这是我国兑现加入世贸组织承诺以后采取的主动扩大开放的行为，将惠及自身以及世界经济发展。

“从目前看，我国宏观经济指标保持平稳，GDP增速连续12个季度保持在6.7%~6.9%之间，营商环境也有较大改善。我相信中国的企业包括外国在华企业会渡过这一难关，发展得越来越好。”刘昆说。

棕榈果成致富“金疙瘩”

目前，聚龙在印尼的合作种植园面积已达2万公顷，覆盖9000多户家庭，近5万人从中受益。由于企业与地方村民建立了可持续的利益共享机制，加里曼丹岛一度掀起了一股外出务工者返乡潮。

时评

我国经济稳得住 有信心

□ 袁立华 冯源

如果要当前国内外经济形势置评，恐怕许多经济学家会给出一致回答——复杂多变。的确，美国政府挑起经贸摩擦，单边主义、保护主义抬头，全球化进程面临长期挑战；国内经济转型升级正处在不进则退的关键时期。这样的情势下，对我国经济的走势，有疑惑、有忧虑，甚至有人发出唱衰的声音。但事实果真如此吗？

看看今年国庆长假持续火爆的旅游消费市场，就能得出不同结论。“十一”黄金周期间，全国共接待国内游客7.26亿人次，同比增长9.43%；实现国内旅游收入5990.8亿元，同比增长9.04%。这一火热现象，一方面体现了消费的巨大潜力与信心；另一方面也启示我们，只要努力做好自己的事，激发13亿多中国人的创造力，满足人民群众的需求，就能以“稳中有进”应对“稳中有变”，实现我国经济的高质量发展。

从总体指标看，我国宏观经济总体平稳，而从部分指标看，外部环境仍有变数。今年上半年，国内生产总值同比增长6.8%，这一增速连续12个季度稳定运行在6.7%~6.9%的中高速增长区间，调查失业率连续保持在低位。9月份制造业PMI为50.8%，显示制造业总体延续扩张态势。这是大局和主流。但同月的新出口订单指数和进口指数有所回落，以及投资下滑等问题也不容忽视。因此，看待当前经济形势，需要全面观察，辩证分析，认清主流，把握大势。

就当前的经济形势而言，我们稳得住，也有信心稳住。这不是口号，也不是空谈。40年改革开放打下的家底，日趋完备的产业体系，13亿多人口的消费市场，成功应对亚洲金融危机和国际金融危机经验……如同一系列正着、先手、妙手在纹枰上构建出好棋形，“稳得住”有压舱石，“有信心”更有定盘星。

“善弈者谋势，不善弈者谋子。”当前我国经济犹如围棋博弈到中盘，棋局要有好形，更要有厚势。我们要集中精力贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，着力打好三大攻坚战，加快改革开放步伐。稳，不是停在原地不动，而是要抓住主要矛盾，积极主动作为，在战略上藐视困难，在战术上更要重视问题，采取针对性强的措施，精准施策，形成政策合力，保持经济运行在合理区间。

经济瞭望编辑部
主任：吴宏林
执行主编：薛秀泓
新闻热线：(010)56805008
监督电话：(010)56805167
邮箱：zhgggb@163.com



广西龙胜“鱼宴节”庆丰收

近日，广西龙胜各族自治县里镇举办“鱼宴节”。人们开展原始捕鱼手工艺表演、万尾鱼苗放流、千人浑水摸鱼、鱼生制作技艺竞技、传统百家宴等活动欢庆丰收。活动吸引了众多游客前来参与体验。图为人们开展原始捕鱼手工艺表演。

新华社发(潘志祥 摄)

延伸阅读

政策定力护航中国经济“稳”和“韧”

——海外专家乐观看待中国经济

□ 陈特雷 高攀 赵旭 钱铮 郭骏

面对复杂的国际形势，面对国内经济的新变化，中央日前提出稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的“六稳”目标。海外专家认为，中国政府有充足的政策工具挖掘内生动力，使中国经济增长保持稳健和韧性。

今年以来，虽然一些经济指标出现了一定波动，但中国经济运行总体平稳，经济增长、就业、物价和国际收支四大宏观经济指标表现基本符合预期。国际货币基金组织(IMF)近日发布的最新一期《世界经济展望》报告把中国今年经济增速预期维持在6.6%不变。

IMF首席经济学家莫里斯·奥布斯特费尔日前表示，今年上半年中国经济增长非常强劲。虽然近期有些数据不够理想，但考虑到加强金融机构监管和防范金融风险等措施会致中国经济增长一定程度放缓，因此，这也是符合预期的。

IMF亚太部主任李昌辅表示，中国经济增长放缓，是中国政府主动去杠杆调控的结果，这种经济放缓是“高质量的”。他认为，中国政府拥有充足的政策工具稳定经济增长、抵消中美经贸摩擦对经济的一些负面冲击，但同时要继续推进去杠杆，以确保中国经济中期内增长更加稳定和更有韧性。

印度发展中国家研究和信息系统机构顾问巴塔吉认为，目前中国经济已经从高速增长阶段转入中高速增长阶段，同时也进入了经济结构调整的深水区。按照经济发展规律，调结构转模式必然要经历阵痛，但也是发展的必经阶段。

他说，观察近年来中国经济政策的调整，显示出中国政府主动求变，对经济发展的理解更加成熟和理智，并且主要用力方向是向内挖掘潜能，这些举措必将对中国长期发展有益。

“中国经济建设取得举世瞩目的成就离不开国际环境的支持，但更重要的是来自内部政策优势带来的内生动力。”巴塔吉说。

日本爱知大学国际中国学研究中心客座研究员李博肯定了中国政府提出的“六稳”目标，认为中国经济在当前的形势下应该求稳而不求激进。

李博说，在稳就业方面，中国取得了“可圈可点”的成绩；在稳金融方面，采取了积极的财政政策适度刺激实体经济；在稳外贸方面，面对复杂的国际形势，扩大多边贸易体制会减少中国在国际贸易领域的风险。

他还说，在稳外资方面，中国政府一直在改善外商投资环境，强调保护知识产权和对内外资企业公平对待，这对外资来说是个巨大的利好；在稳投资方面，政府正着力加大基础

设施投资；在稳预期方面，政府在提升所得税征税率、增加基础教育投入、抑制房地产泡沫、改善营商环境等方面都下了很大功夫，这些举措都将稳定民心、提升国民和企业对未来的预期。

目前，从外部环境看，中美经贸摩擦给中国经济带来一些挑战。但专家普遍认为，经贸摩擦对中国经济的影响有限。

尼日利亚中国问题研究中心主任查尔斯·奥努伊朱认为，中国政府提出的“六稳”目标，是抓住了经济管理的实质，那就是建立一个内部整合、协调发展、不容易被外部冲击打乱的综合经济结构。

奥努伊朱说，中国正在进行供给侧结构性改革，调整经济结构，减少对出口和制造业的依赖，建立创新和内需驱动机制。“只要中国政府保持结构调整的势头，维持创新动力，我认为中国完全可以抵御各种外部冲击和影响。”