

丰收湾里话丰收

湖南省宁乡市回龙铺镇丰收村在盘活土地资源、发展特色产业、壮大集体经济、促进农民增收方面进行探索,为乡村振兴战略的实施提供了可资借鉴的模式

□ 宁 乡

面对新农村建设和城乡一体化之后针对农业农村农民的又一重大政策利好,湖南省宁乡市回龙铺镇丰收村作为传统的农业村,敏锐把握,积极探索,以四眼井土地合作社为平台,以“为美园”项目落户为契机,以促进农业增效农民增收为目标,以“合作社+企业+农户”为模式,走出了一条农村自我发展、自我振兴的新路子,实现了美丽乡村的凤凰涅槃,谱写了丰收湾里的崭新篇章。

以土地切入激发乡村活力

土地是财富之母,更是广大农民赖以生产生活的重要资源。家庭联产承包责任制实施以来,责任田到户有效地提高了农民的生产积极性,解决了人民的温饱问题,但长期以来各自为政的生产方式,让农业效益长期低下,小农意识逐步蔓延,特别是近年来随着城镇化的不断推进,农村“空心化”问题日趋严重,农田谁来种、土地怎么办,已经成了事关国计民生、事关长治久安的根本性问题。

党的十九大报告提出,要巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度,也就是要抓住土地这个关键,实现土地的所有权、承包权和经营权“三权”分置,最大限度地盘活土地资源,激发土地活力。丰收村地处城乡接合部,属于宁乡现代粮食产业示范区的覆盖范围,全村拥有水田4000多亩,地势平坦、沟渠完善,便于耕作。近年来,面对“土地之问”,丰收村注重从土地入手,一是以合作社为平台,整合土地资源。由支村两委牵头,于2016年组建成立了四眼井土地合作社,按照“平等自愿、收益分红”的原则,将分散和闲置的农户责任田通过流转进入土地合作社集中储备,统一经营管理,有效遏制了农田抛荒和闲置的问题,目前全村流转进入合作社的土地超过3000亩,今年有望完成整村流转。

二是以种粮大户和农业企业为重点,开展土地分包。针对流转进入合作社的土地,按照400元/亩的标准向种粮大户、农业企业进行分包,实现联片耕作、规模经营。目前全村发展种粮大户12

户,其中承包最多达到200多亩,特别“为美园”项目落户,一次性从合作社租用土地400多亩,避免了与农户单独洽谈的复杂繁琐,促进了项目的快速建设。

三是以效益共享为目标,保障农户收益。种粮大户和农业企业上缴给合作社的400元/亩的土地租金,合作社先期拿出350元/亩向入社农户进行第一次分红,剩余的50元/亩在支付合作社的正常开支后,再向入社农户进行第二次分红,切实保障了入社农户的土地收益。丰收村四眼井土地合作社以流转的方式将土地集中储备起来再分包,让更多的农民从土地中解放出来外出务工或本地就业,也让大量的土地向种粮大户和农业企业集中,有效解决农田怎么用、土地谁来种的问题,实现了全村土地地有其用、地尽其用。

以鲜花为媒介提升乡村效益

当前农业效益的普遍低下,主要是小而散的生产经营方式难以形成完整的产业链条,提高农业生产的附加值。党的十九大报告提

出,要构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。

去年以来,在回龙铺镇党委、政府的指导下,丰收村以“为美园”项目为契机,结合重金属农田休耕政策,大力发展观赏花卉种植,着力构建种植、观赏、加工、销售为一体的产业体系。一是为美牵头,重现乡村美景。去年,丰收村依托市级美丽乡村和浏江十里江景,成功引进“为美园”项目。项目规划建设一个主题园(为美杜鹃花海)、两个配套园(为美拓展训练营和为美生态农场)和三个综合公益园(综合公益园为为美沙滩休闲公园、为美沿江赏花长廊和为美市民健身广场),自启动建设以来已累计完成投资2.7亿元,重点完成占地220亩的为美杜鹃园建设,搭建了温控钢结构大棚8700平方米,引入23个国家的600多个杜鹃品种12万多盆,是现今国内规模最大、数量最多、品种最全的杜鹃花专类园,另种植月季15万株、紫薇12万株,建设无动力儿童游乐场一个。目前“为美园”内杜鹃、月季竞相绽放,万紫千红、彩霞漫天,有如花的海洋。自春节试开园以来,已累计接待游客超过40万人。

二是各方共建,打造花海小镇。“一枝独秀不是春,百花齐放春满园”。为了形成完整的产业体系,一方面,以“为美园”为主体,通过提供种子和技术,带动周边农民共同种植花卉;花卉出产后,再通过“为美园”的营销网络统一进行销售,真正让农民种花有技术、卖花有门路、靠花有奔头。另一方面,由政府主导,结合土地休耕和产业调整,规划建设1000亩的花卉种植基地。目前政府主打的200亩示范区已经完成花卉种植,招商引进的100亩向日葵园、100亩玫瑰园和100亩荷花园已完成土地翻耕和花种播散。如今,丰收湾里百花齐放,花海小镇名副其实。

以效益为目标促进乡村发展

党的十九大报告提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20个字的乡村

振兴总体要求,其中生活富裕是最终的落脚点。丰收村依托四眼井土地合作社的精心运作、“为美园”的落户建设和花海小镇的规划打造,通过共建共享,改善了乡村面貌,富裕了一方百姓。一是加速了基础重建。“为美园”的入驻,丰收村灾后的农田修复、沟渠疏浚、公路建设和环境整治等加速推进。据初步统计,“为美园”在丰收村基础设施重建的投入超过百万元,完成了420米村级公路的硬化,拓宽了两处入园公路节点,整理农田200多亩。后期还将利用浏江河堤综合整治,依托浏江风光带和美女山,打造沙滩休闲公园、沿江赏花长廊和市民健身广场,重现美丽丰收湾的田园美景。

二是壮大了集体资产。按照“为美园”与丰收村签订的招商合同,景区与村实行利润分成,除去先期的工作经费10万元外,以后每年丰收村可以享受“为美园”营业利润的15%,村级集体收入有了稳定的来源。

三是增加了农民收入。目前丰收村村民可以获得三个方面的收入,即土地的资产收入,流转进入合作社的土地,租金在除去相关工作经费后向入社农户分红。从目前流转的3000亩土地来看,每年农户可分红100万元以上;务工的工资收入,“为美园”除专业技术人员外,普通劳务人员100%使用本地劳动力,建设以来已累计为当地务工人员发放工资230多万元,更为5户建档立卡贫困户提供了长期劳动岗位;旅游的经营收入,“为美园”坚持“园内的工作企业做,园外的发展农民办”,将特色餐饮、民居民宿、游玩娱乐、生态体验、停车管理等旅游要素交给周边村民,目前已发展特色农家乐3户,自行车租赁6户,加上后期进驻的各种专类花卉园,都将从景区的运营中获得了丰厚的经营收入。

去年以来,丰收村以“为美园”为引爆点,在盘活土地资源、发展特色产业、壮大集体经济、促进农民增收方面进行了积极有益的探索,为乡村振兴战略的实施提供了可资借鉴的模式。相信在各级各部门的重视支持下,丰收村一定能够喜获更大的丰收。

声 音

以改革深耕希望的田野

□ 尹 力

农村稳则天下安,农业兴则基础牢,农民富则国家盛。高度重视“三农”问题,把“三农”工作牢牢抓住、牢牢抓好,始终是我们党工作的重中之重。

“解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本靠深化改革。”两年前,习近平总书记在安徽凤阳小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话,阐述了深化农村改革的深刻意义,指出了加快农村发展的根本路径,为我们在新形势下深化农村改革、做好“三农”工作指明了方向、提供了重要遵循。

40年前,小岗村18位村民摁下土地承包的红手印,成为我国改革开放的一声春雷。从“大包干”到发展乡镇企业,从农民进城务工到取消农业税,农村改革的伟大实践,推动我国农业生产、农民生活、农村面貌发生了巨大变化。重农固本,是安民之基;深化改革,是兴农之要。持之以恒强农业、富农村、惠农民,就必须坚持和完善农村改革的成功实践和经验,不断把农村改革推向深入。

“食为天,农为正本。”这些年来,我国粮食产量曾实现“十二连增”,农民人均可支配收入增幅连年超过城镇居民,农业科技贡献率超过56%,农业农村发展成果丰硕。但也要看到,“三农”工作的难题和挑战还很多,农业还是现代化建设的短板,农村还是全面建成小康社会的短板。我国仍有大量农村贫困人口;城乡要素流动加快,农村空心化、老龄化问题日益凸显;经济新常态下,农业增效、农民持续增收难度加大……只有解决好这些矛盾和问题,才能促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业。

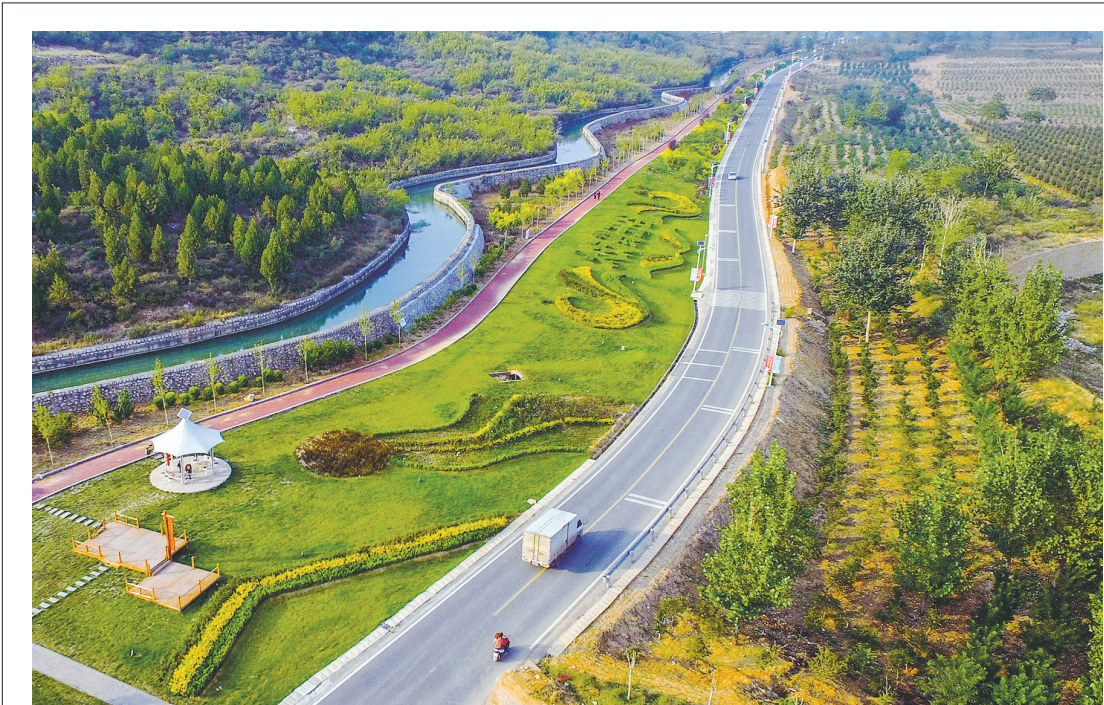
“事之当举,若畏惧而不为,则失时为害。”今天,深化改革依然是解决“三农”问题的关键一招。如何顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权意愿,推动土地经营权有序流转?怎样推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革,防止农民利益受到损害?如何加快构建新型农业经营体系,提高农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平?破题的“牛鼻子”,就是坚持不懈推进体制机制创新,实现多要素联动,向改革要动力,以改革增活力,让农村成为大有作为的广阔天地。

加快农村发展,要紧紧抓住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村这三大任务。唯改革才有出路,改革要常讲常新。新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。坚持和完善农村基本经营制度,坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定土地承包关系,这是深化农村改革“最大的政策”。把农民土地承包经营权分为承包权和经营权,实现承包权和经营权分置并行,这是农村改革的又一次重大制度创新,适合我国国情、适应社会主义市场经济体制,符合农业生产特点、符合农民群众意愿,必将极大地调动农民积极性和解放农村社会生产力。

《人民日报》发表的评论指出,中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。牢固树立和切实贯彻新发展理念,以深化改革助力农业农村发展,我们就一定能开创“三农”工作新局面,让阳光洒满希望的田野。

为,从而防止企业养老资金的流失。

再如智慧旅游服务,游客可以直接在“智慧宁乡”APP上查看宁乡热门景点炭河古城、关山古镇、紫龙湾、密印寺、千佛洞、天子漂流、迴龙山、东鹜山8个景点的实时视频,并且可以查看炭河古城、关山古镇这2个景点的实时游客分析数据。该服务将目前先进的大数据技术和互联网科技运用到旅游的公共服务中来,形成查询、推荐等要素于一体的智慧服务平台,既起到宣传推介、形象展示的作用,也让游客通过手机APP就能直观、全面地了解到旅游景区信息。游客通过手机APP不仅能直观、全面地了解到热门景点介绍,还能查看实时旅游客流视频及相关数据分析。此外,游客还可以在APP中点击“景点购票”功能,预订后点击支付,游客就可以使用支付宝完成购票。游客可凭该APP中生成的电子门票直接去景点游玩,避免了到现场排队购票的麻烦。“智慧”服务让每位游客都能得到VIP的享受,也传递了宁乡“智慧旅游”信息化建设的成果。(宁乡市委改革办供稿)



河北邯郸:打造“四好农村路”

近年来,河北省邯郸市峰峰矿区积极推进农村公路建设和维护,努力打造农村公路生态廊道,带动沿线产业发展,让广大群众享受“四好农村路”带来的便利和实惠,助力乡村振兴。图为10月7日无人机拍摄的峰峰矿区跃峰渠景观大道。

新华社记者 王 晓 摄

□ 宁 办

建设智慧城市,是把握新一代信息技术变革机遇,加快向信息社会转型发展的必然要求。近年来,湖南省宁乡市委、市政府高度重视新型智慧城市建设,立足于域经济社会发展实际,聚焦企业和群众办事的难点、堵点和痛点,从搭建智慧城市云平台、完善基础网络、加大资源整合、推进智慧应用、优化公共服务等方面积极推进、不断创新,取得了良好改革成效,形成了特色经验。

夯实基础推进基础平台网络建设

自宁乡智慧城市启动建设以来,市委、市政府就明确了“一盘棋来抓、一张网来建、一本账来投”的整体工作原则,有效整合全市所有信息化项目和资金到智慧城市,按照一个运营平台、一个数据中心、一个标准体系加快推进新型智慧城市建设。搭建一个基础平台。云平台是智慧城市的重要基础支撑,是智慧城市的数据“容器”、应用“载体”。宁乡市严格按照“三个一”的工作原则,利旧建新,充分运用

云计算、虚拟化等技术,整合全市已建新建计算、存储、网络、安全、应用、数据等资源,统筹推进智慧城市云平台建设,搭建了全市统一、高效、安全的基础云平台。同时,按照“上云为原则、不上云为例外”,有效整合了全市近30个业务系统,实现了政务云中心实行集约化建设和管理。通过统筹全市智慧城市(信息化)项目及资金,为市财政有效节约财政资金1000多万元,有效避免了重复建设。

构建一张基础网络。为实现数据实时共享、业务高效协同,宁乡市对标国家、省市有关电子政务网络建设要求和标准,加快推进政务网络整合和拓展,逐步将部门现有的专网整合至电子政务网络,已基本建成覆盖所有市直单位、乡镇(街道)、村(社区)、学校(医院)、站所(中队)的电子政务网络,接入点达到600多个,接入电脑终端约2万余台,全市100

余套业务系统依托于政务网络运行,每年为市财政节约的网络租赁经费达500多万元。

强化数据推进数据共享

数据是智慧城市建设的核心,是实现城市科学规划、实时监测、精准治理、高效服务的关键所在。宁乡市以智慧城市云平台 and 基础网络为依托,积极推进数据共享交换。

编制一套信息资源目录。随着“互联网+政务服务”工作的持续深入开展,为满足和解决政务服务资源共享和业务协同的现实需求,宁乡市以国家、省市政务信息资源目录编制相关标准为指导,推动全市政务信息资源目录编制工作取得明显成效,编制了涵盖全市39个部门单位、1152个政务服务事项、1054条政务信息资源、19,683项共享信息项的《宁乡市政务信息资源目录》,为实现政务服务

事项的网上全程办理和“不见面”审批夯实了基础。

部署一个共享交换平台。在前期大量调研、充分论证的基础上,在全省实现首个县级数据共享交换平台的搭建及运行,为后续数据共享交换搭建了统一、安全、高效、可靠的共享交换环境。目前,宁乡市数据共享交换平台正式上线运行,已成功实现了市公安局、市政务中心、市住保局、市不动产登记中心、国土局、财政局等多个部门单位业务数据的共享交换。

建立一套数据共享交换机制。在宁乡市委、市政府的高度重视和各部门单位的全力配合下,通过数据共享交换平台,已整合接入近140万路非结构化视频数据,归集近700万条结构化数据,部分数据已实现共享交换。

深化应用推进便民应用建设

为真正打通服务民生“最后

一公里”,实现智慧城市建设“以人民为中心”“以企业为中心”的建设初衷,宁乡市以需求为导向,以数据为支撑,整合各类资源,持续开发各类便民应用,切实提升老百姓的参与感、获得感和幸福感!

统一一个受理平台。整合全市各类资源,统一开发了宁乡政务门户和“智慧宁乡”微信公众号及“智慧宁乡”APP,开通了集便民应用、本地资讯、行政审批、生活服务于一体的网站、APP、微信公众号等受理平台,多线并举,方便了老百姓网上办事。

开发一系列便民应用。为真正打通服务民生的“最后一公里”,依托智慧城市云平台和电子政务网络,以民生需求为导向,持续开发智慧教育微信缴费、公交扫描缴费、老年优待证、健康证网上办理、公务用车微信支付、智慧景区应用、智慧

公路应用、中小微企业认定等一系列便民应用。企业养老认证服务,退休人员在家通过在“智慧宁乡”APP上输入必要的信息,脸正对着智能手机,双眼平视、距离手机摄像头45cm~55cm,做张张嘴、摇摇头等简单动作进行活体验证后,就可以领取养老金,摆脱了以往需要退休人员到办事窗口验证受时间、空间的约束,极大地方便了特别是行动不便的退休人员,同时也降低了退休人员的出行成本,创造了更大的社会效益。宁乡是湖南省区县中率先在手机上运用智慧眼生物识别活体检测技术,采用交互式随机指令和连续性判断方法或近红外和深度摄像头的判定方法,同时结合人脸跟踪技术,判断进行识别的对象是否为活体。通过使用该技术可有效防止认证过程中的照片、视频、3D模型、人皮面具等造假假