



改革网



中国改革报
微信公众号

摸着石头过河 走进改革开放

国家发改委部级老干部陈宗皋回忆改革开放之初的发展改革故事

编者按 夕阳余热尽争辉,一枝一叶总关情。今年是改革开放40周年。40年改革开放路,春风化雨,曾经为改革开放事业作出重要贡献的国家发改委广大老干部,对党无限忠诚,对发展改革事业无比热爱,既是改革开放的亲历者、拥护者,又是推动者和践行者,是活动的资料库、移动的档案馆。为将老干部中蕴藏的珍贵的改革开放好故事、好体会、好经验深入挖掘出来,生动展现改革开放40年来发展改革工作的历史担当和突出成绩,本报从今天起开设“老干部谈改革开放40年”专栏,以访谈的形式真实记录、诚挚献礼改革开放40周年。敬请关注。



陈宗皋在接受本报记者采访

本报记者 高弘杰 摄

□ 本报记者 王 岩

作为我国实施改革开放政策后的第一个五年计划,“六五”计划是继“一五”计划后的一个比较完备的五年计划,也是在调整中使国民经济走上稳步发展健康轨道的五年计划。

从1975年、1977年两次编制,到1980年推倒原方案重新拟定,至1982年12月五届全国人大五次会议正式批准,“六五”计划的编制为何花费了较长时间?在改革开放的推动下,这一时期我国国民经济持续、快速、稳定增长,各项经济指标以超额近两倍完成。举世瞩目的成就背后发生了哪些故事?回望改革开放40年,“六五”计划又为下一阶段国民经济和社会发展带来了什么?

1981年-1987年,中共中央政治局原常委、中共中央组织部原部长宋平先后担任原国家计委副主任、主任,历经“六五”计划制定和实施的全过程。带着上述问题,记者日前采访了在此期间担任过宋平同志秘书一职、今年已87岁高龄的部级老干部陈宗皋。他向记者讲述了与宋平同志在原国家计委共同工作的回忆。

“前十年打基础,后十年振兴经济”

记者:陈老您好,能否请您介绍一下“六五”计划的实施背景?

陈宗皋:“六五”计划制定和实施期间,国际国内形势都发生了重大变化。国际上,进入20世纪80年代,和平与发展取代战争与对抗成为世界的主题。从国内来说,“六五”计划是拨乱反正后的第一

个五年计划,上下都出现急于把经济搞上去的“过热”问题,甚至有些人还存在想要“大干快上”的思想。1979年,中央下决心进行调整,提出“调整、改革、整顿、提高”八字方针,1979年、1980年两年没有很好地调整下来。在这样的情况下,1981年-1987年,宋平同志再次进入国家计委主持工作。

“六五”计划的编制时间比较长,最初是作为《1976-1985年发展国民经济十年规划纲要》草案的一部分,1975年、1977年两次进行编制,两次拟定的“六五”计划指标一次比一次高。1978年党的十一届三中全会以后,自1980年开始,对“六五”计划在推倒原方案后开始重新拟定。1982年12月,五届全国人大五次会议正式批准“六五”计划。

记者:在“六五”计划制定和实

施期间,与宋平同志共事,您印象比较深的是什么?可以分享给我们一些故事吗?

陈宗皋:在这期间,宋平同志重点抓了三项工作。一是“六五”计划的编制和执行。二是有关20年发展的重点项目建设,也就是前十年打基础,后十年振兴经济。三是编制“七五”计划和进行计划改革。

“六五”“七五”这两个五年计划是国家计委成立以来制定、执行的比较完整的两个计划。在此期间,国家计委向党中央、国务院多次汇报编制的计划,受到党和国家领导人的肯定。宋平同志讲究工作方法,非常重视现场实地调查研究。他基本每个月都到地方调研,对计划安排的能源、交通、水利和钢铁、化工、建材等基础原材料项目,都亲自带队组织有关部门、委

内司局和地方领导同志一起到现场察看、调研。在现场听地方、部门的意见,听专家的意见,一待就是十天半个月,有时甚至个把月。为了解决煤炭供应紧张问题,他跑了山西大同、平朔,内蒙古准格尔,东北三大露天煤矿,陕西榆林神木、府谷等矿区。12月底还到东北的霍林河矿区调研,那里温度零下38度,早晨从吉林白城出发,几乎整天在沙漠里赶路,晚上8点多才到,吃了晚饭还要马上开会研究工作,第二天照常到现场察看。

为了能把西部的煤运到东部沿海,解决沿海地区能源紧张问题,宋平和原国家经委郭洪涛等同

志商量,把原拟京包线扩建双线方案,改为修建大同到秦皇岛的专门运煤线路。京包线扩建双线,年增运煤仅1000万吨,修大秦线一年能运煤1亿吨。把山西、内蒙古、陕西的煤运到沿海,不仅缓解了东部地区能源紧张,而且大秦线路建设条件比京包线平坦,还节省了较多投资。

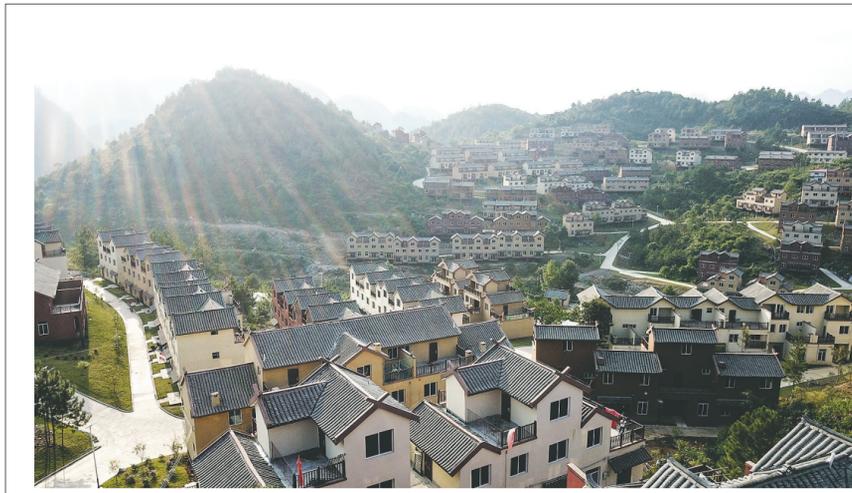
“国家信息中心、中咨公司应运而生”

记者:回望改革开放40年,现在来看,能否请您谈谈“六五”期间所取得的发展改革进展?

陈宗皋:“六五”计划是继“一五”计划后的一个比较完备的五年计划。宋平同志在国家重点项目建设上是狠下了功夫的,针对当时能源供应紧张以及供水方面反映问题较多的情况,首先抓了以煤、电、运、重大水利以及有关农业生态的三北防护林工程等项目,在计划上做出安排和实施。对调整中停缓建的11套钢铁、大化纤、大化肥等引进项目,也陆续安排了建设。这为后几个五年计划和发展打下了坚实的基础,也为推动改革提供了有力支撑。

》2版

老干部谈 改革开放四十年



图说新闻

白裤瑶族的新生活

白裤瑶族是瑶族的分支,因男子穿着及膝的白裤而得名。白裤瑶族聚居在黔桂交界地带山区,自然条件恶劣。目前,越来越多的白裤瑶族同胞正搬出深山,开始他们的新生活。图为广西南丹县里湖瑶族乡移民集中安置点。

新华社记者 周华 摄

我国将试点建立失信企业惩罚性赔偿制度

国务院办公厅印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》

本报讯 记者何玲报道 为加快破解制约居民消费最直接、最突出、最迫切的体制机制障碍,增强消费对经济发展的基础性作用,国务院办公厅近日印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》(以下简称《方案》),提出进一步放宽服务消费领域市场准入、完善促进实物消费结构升级的政策体系、加快推进重点领域产品和服务标准建设、建立健全消费领域信用体系、优化促进居民消费的配套保障、加强消费宣传推介和信息引导六项重点任务。

在建立健全消费领域信用体系方面,《方案》要求,完善消费领域信用信息共享共用机制。依托全国信用信息共享平台,聚焦重点消费品和旅游、家政、养老、健康等服务消费,进一步归集市场监管、税务、海关等领域信用信息,建立

健全企业信用档案和人员档案数据库。落实企业的信息共享共用主体责任,督促企业加大基本信息数据收集力度,实现产品生产信息和质量追溯信息互联互通,方便消费者集中查询。出台实施商务领域诚信体系建设指导意见。

加强信用信息公开。强化“信用中国”网站公开功能,逐步实现行政许可、行政处罚、产品抽检结果等不涉及个人隐私、企业商业秘密的信息向社会全部公开,为公众提供信用信息“一站式”查询和消费预警提示服务。建立重大信息公告和违法违规记录公示制度。

健全守信激励和失信惩戒机制。加快建立守信“红名单”和失信“黑名单”及管理办法,实施守信联合激励和失信联合惩戒措施。在部分地区试点建立失信企业惩

罚性赔偿制度,在总结评估的基础上逐步扩大试点范围。建立完善信用分级分类监管机制,根据企业信用风险等级合理配置和调度监管资源。

推进消费者权益机制改革。开展放心消费创建工作。加强金融消费维权,强化监督管理和社会监督,约束引导银行业和保险业金融机构诚信经营、规范经营,不断提升金融消费满意度。加强电商消费维权,针对电商销售重要时间节点,加强与电商平台、消费者协会等的协作,实现维权、处罚等信息互联互通。严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传。推动加快个人信息保护法立法进程,完善消费者个人隐私、消费数据保护法律法规,强化零售商、服务提供商、电信运营商、互联网平台经营者的主体责任,加大对侵犯消费者隐私权行

为的打击惩戒力度。

加强重要产品质量追溯体系建设。统筹规划全国重要产品追溯体系建设,提高重要产品生产管理信息化、标准化、集约化水平,健全追溯大数据应用机制,逐步形成全国追溯数据统一共享交换机制,初步实现部门、地区和企业追溯体系互通共享。完善食品药品等重要消费品召回制度。扩大产品国家监督抽查覆盖面,增加抽查频次,加强联合监督执法。

《方案》还提出进一步提升金融服务质效。在风险可控、商业可持续、保持居民合理杠杆水平的前

提下,加快消费信贷管理新模式和产品创新,加大对重点消费领域的支持力度,不断提升消费金融服务的效率和效率。引导商业保险机构加大产品创新力度,开发有针对性的保险产品。此外,依托国家数据共享交换平台体系等基础设施资源,加快推动各部门、各地区消费领域大数据应用并实现互联互通。推动社会组织、电商企业等建设相关领域数据库,支持专业化大数据服务企业。加强政府与社会合作,建立消费领域大数据分析常态化机制,提升大数据运用能力。



改革时评

□ 张志锋

近日,生态环境部印发《关于进一步强化生态环境保护监管执法的意见》,严格禁止“一律关停”“先停再说”等懒政、敷衍做法,坚决避免以生态环境保护为借口紧急停工停业停产等简单粗暴行为。在环境治理中严禁“一刀切”,生态环境部的新规赢得舆论点赞,也为规范环境执法划定了行为边界。

党的十八大以来,党中央加大生态环境保护监管力度,层层传导压力,层层落实责任,推动生态文明建设和生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。很多地方担当起治理污染的主体责任,付出了艰辛努力,取得了实实在在的治污成效,群众反映强烈的环境污染问题逐步缓解,增强了人民群众的生态环境获得感。应该说,生态环境领域的积极变化,与各地的贯彻落实是分不开的。

但在雷霆万钧的治污行动中,也存在一些问题。一个突出表现就是在执法过程中出现过激和偏差,在特定时段把企业简单地一关了之。比如,一些地方平时不作为、临时乱作为,平时对一些排污企业睁一只眼闭一只眼,监管一阵紧一阵,有一搭没一搭,等到环保督察来了,又慌不择路地搞突击,用一律关停来应付检查;甚至一些地方还实行区域性、“休克式”监管,地图上画个圈“一指没”,一竹篙打倒一船人。这些不分青红皂白、没有轻重缓急的运动式执法,不仅扭曲了环境治理的本义,损害了环保督察的公信力,更误伤了那些积极配合治污的企业,给经济发展和群众生活带来了负面影响。

应该看到,为了避免层层落实过程中的“边际递减”现象,越是延伸到基层,越是需要从上到下拧紧发条、传导压力。但传导压力、担当责任,不是要一级一级压缩时限,最后异化为胡子眉毛一把抓的“一刀切”式执法。如果武断地实行停工停业停产,让环保达标企业无辜陪绑,跟着“躺枪”,会挫伤企业实施环保改造的积极性,客观上纵容一些排污企业“互相比坏”,形成逆淘汰。这种“平时不作为,临时乱作为”的现象,实际上是一种怠政和懒政的表现。生态环境部出台的新规,就是要禁止这种简单粗暴的执法行为,让环境执法更加尊重规律、更加遵守规范。

担当起主体责任,这不仅是一种态度和决心,更是一种推动生态文明建设的能力与素养。敢于担当不是行事莽撞,勇于任事更不是有勇无谋。环境问题牵涉面广,既关系一个地方的经济发展,也关系到百姓的日常生活。承担主体责任,需要把握生态环境工作的复杂性和内在规律,需要把握经济增长规律、企业发展规律和环境保护规律,绝不是无视规律的“运动式”执法,更不是“一律关停”“先停再说”的盲目“一刀切”。改革贵在朝夕,落实难在方寸。更好统筹生态保护和经济发展,更好把握生态环境保护工作的规律,才能提高落实主体责任的能力,更好走好生态优先、绿色发展之路。

执法首先要合法,“雷霆手段”要经得起法治推敲,运行在法治的轨道上。杜绝“一刀切”的做法,通过市场、法律等手段,倒逼一些企业实施清洁生产,形成环保的内生动力;通过科技创新实现转型升级,开辟新的发展路径,最终才能让蓝天常在、青山常在、绿水常在。

重点推荐

海南省机构改革 稳步有序推进

2版

18位村民按下红手印 40年改革带来大变迁

2版