

开放结硕果 蓄势再出发

——大连凝心聚力谋划东北振兴新引领

□ 蔡拥军 白涌泉

34年前的玉米地上,崛起如今繁华的大连金普新区;40年前42亿元的全市地区生产总值,去年跃升到7363.9亿元。东北开放“龙头”大连,并不满足于改革开放40年来取得的成绩,正在凝心聚力,谋划东北振兴的新引领。

平地起新区 开放结硕果

高楼林立的大连金普新区金马路与五彩西街交汇处的隔离带中,一块青色石碑上是两个大字“奠基”,旁边是“大连经济技术开发区”以及“一九八四年十月”。

如今这里商业网点鳞次栉比,34年前则是一块刚刚收割的玉米地。大连开发区原宣传部长于怀江说,回顾历史,有三点启示至今仍有意义:敢为人先的创新精神、勇于担当的敬业精神与淡泊名

利的奉献精神。

这里首创了“日本工业团地”模式,即中方出让土地使用权,由日本方面“包片开发工业组团”。曾在开发区工作多年的大连市金州区人大常委会主任解学慧说,当年没有中外合资搞土地成片开发的先例,开发区敢为人先的尝试最后得到了肯定,吸引日资、日企纷至沓来。开发区累计注册日资企业1800多家,至今仍有1300多家,是我国日企最集中的地区之一。

大连开发区由庄稼地里93间临建平房起步,历经几代人的努力,一步步扩展成为如今的大连金普新区。去年,这里实现地区生产总值2102.7亿元,增长7.5%,占大连市28.6%,实际利用外资20.2亿美元,占大连市62.2%。

开放精神在金普新区结出硕果,辉瑞制药、英特尔、蒂森克虏伯、佳能等一批世界500

强企业在此投资,大连保税区、自贸试验区大连片区、金石滩旅游度假区等一系列标志性先导区在此发展。

外资企业为大连市贡献了约30%的税收、一半的对外贸易额,提供就业岗位约50万个。大连市今年再次出台12方面45条政策措施,以前所未有的支持力度,推动高水平对外开放,加快打造利用外资新高地。

聚焦高质量 谋划大发展

“十一”假期,恒力石化(大连)炼化有限公司党委书记董庆国仍在朋友圈里分享项目建设的图片。位于大连长兴岛的恒力石化炼化项目,即将迎来投料试生产。

市场人士预计,这个项目2020年全部达产后,可实现年产值3000亿元,对东北振兴及大连实体经济发展作用巨大,拉动效应明显。

恒力石化长兴岛项目不光会提升大连经济的总量。投资方力求把这个项目建设成世界一流、绿色、安全、生态、环保的示范型石化园区,实现炼油、乙烯和PTA等上下游一体化生产,投产后将降低乙二醇等高端化工原料的进口依赖度,这将为大连高端精细化工产业发展奠定基础。

大连是东北经济中的一抹亮色,已经走出了一条连续13个季度持续向好的曲线,且正向高质量发展谋划。今年上半年,大连工业投资增长67.5%,工业技术改造投资增长144.8%,高技术投资增长54.9%。

大连正把目光投向创新平台和高科技人才。洁净能源创新研究院、人工智能研究院、超分子化学与催化国际联合研究中心等创新平台正在为科技创新蓄力;领军人才培养、企业博士后集聚等引智工程,今年上

半年为大连新增专业技术人员18,960人、高层次人才145人、高能人才4434人。

抓营商环境 蓄势再出发

9月20日,大连市党政主要负责人共同参加民营企业座谈会,听取意见建议,表示将以营商环境的持续改善,为民营经济发展提供有力保障。

问计民营企业,仅仅是大连市不满足于已有成绩、查找差距谋发展的诸多举措之一。

大连市从去年开始发起解放思想全市大讨论,审视阻碍发展的各种弊端,探索发展进步的良策;今年,在与上海对口合作中全面对标上海,持续推进思想解放和理念创新。目前大连市正紧锣密鼓地编制城市未来发展规划,科学谋划城市发展蓝图。

今年6月,大连高新区的一位葡萄种植户网上曝光了行政执法人员端午节前向其索要葡萄的录音,大连市有关方面迅速反应,48小时内对涉及此事的具体工作人员予以严肃处理,并对相关负责人、党组织追究领导责任,向全社会传达了抓营商环境建设毫不手软的决心。

大连将专注于“改革、开放、创新”三件事,一张蓝图绘到底。今年上半年,大连市本级各类行政审批事项精简26.9%,减少材料申请42.6%,进驻行政服务中心的492个事项实现群众“最多跑一次”。营商环境改善带来了经济活力的增加,数据显示,大连市上半年新登记各类市场主体56,987户,其中新登记各类企业21,562户,同比增长15.3%。



寒露映晚秋

10月8日是寒露。寒露是二十四节气中的第十七个节气,表示秋季时节的正式结束,天气由凉爽向寒冷过渡。图为山东枣庄山亭区山城街道胡沃村的农民在田间收获山楂。

新华社发(张强摄)

区域快讯

吉林邮政助力“放管服”改革

本报讯 10月9日是世界邮政日。为助力“放管服”改革,吉林邮政先后与131个区县政府职能部门合作,打造百姓的政务绿色通道。其中,2016年至今,吉林邮政累计为近12万群众代开发票48万张,相当于百姓一年少跑政府16万次。

“我在邮政网点很快就办理了驾驶证换证手续,第二天证件就能拿到手。”驾驶员王琦说,他在吉林省四平市铁西支局用不到20分钟的时间就办理完手续,感到十分方便。

今年6月,吉林邮政与吉林省公安厅交通警察总队签署合作协议,交警部门授权邮政代办驾驶证类、互联网类等4大类17项业务。驾驶员不必再

去车管所排长队,在家门口网点就能办理驾驶证换证等相关手续。

此外,吉林邮政还与税务、医保、社保等部门签署了相关协议。目前,吉林邮政已有700处网点开展了代开发票、代征税款业务。“以前跑趟办税大厅要好几个小时,如今在家楼下的网点就能代开发票,十几分钟发票就能拿到手。”家住长春市名仕苑小区的葛善海说。

吉林邮政还通过在网点布置税务自助终端,在办税大厅设置邮政办席,方便发票和涉税文书寄递。此举既扩大了政府服务半径,又填补了邮政业务办理区的功能,做到方便于民。(孟含琪)

云南瞄准健身休闲产业培育新动力

本报讯 日前,一条全长40多公里的郊野骑行观光绿道在云南省昭通市投入使用,同期还举办了绿道休闲骑行赛以及游泳比赛、热气球体验等一系列活动,吸引了全国各地的众多骑行爱好者。这是云南加大力度发展健身休闲产业的举措之一。

云南资源优越、气候优势、环境优势等得天独厚,健身休闲产业正成为经济社会发展的新兴力量,一系列马拉松、越野跑、自行车赛等赛事活动的影响力日益提升。

围绕打造“健康生活目的地”的目标,《云南省人民政府办公厅关于加快发展健身休闲产业的实施意见》(以下简称《实施意见》)于近期出台实施,提出力争2025年全省健身休闲产业总规模达到600亿元。

《实施意见》提出,云南将抓住机遇发挥优势,做大全民健身、做强高原体育基地群、做

精户外运动、做亮时尚运动、做特少数民族体育、作响赛事活动,构建特色鲜明的健身休闲产业体系,推动产业集聚、发展特色体育产品、促进产业融合、实施“互联网+健身休闲”、构建健身休闲产业链。

根据《实施意见》,到2025年云南将创建3个以上国家级体育(户外运动)产业园区,建设20个国家运动休闲小镇或特色体育小镇,打造50个左右国际国内知名的健身休闲和体育旅游品牌项目,全省基本形成布局合理、功能完善、门类齐全的健身休闲产业发展格局。

在健身休闲产业的政策扶持与保障措施方面,《实施意见》明确,云南将加大力度推动落实相关消费、审批、投融资、土地、财税等政策,支持各地创新健身休闲消费引导机制,加强组织领导、推进试点示范建设、加大宣传推广与交流合作等工作。(吉哲鹏 岳冉冉)

工业机器人扎堆落户重庆两江新区

本报讯 日本发那科机器人重庆基地项目日前在两江新区开工建设,预计2019年上半年竣工。至此,被誉为工业机器人“四大家族”的4家全球领军企业中,已有瑞士ABB、德国库卡、日本发那科3家企业落户两江新区。

据悉,日本发那科株式会社占据了全球约70%的数控系统市场份额。发那科机器人重庆基地项目计划投资1亿元,将建成发那科机器人重庆技术中心,主要从事机器人系统的生产、销售及技

术服务。据统计,工业机器人“四大家族”占据了全球约50%的市场份额,并在六轴以上多关节机器人领域占据了超过90%的市场份额。市场份额排名第五的日本川崎机器人此前也落户两江新区;国内的华中数控、海浦洛、嘉腾等机器人企业也纷纷在两江新区布局,从而在两江新区初步形成了“高端工业机器人聚集、服务机器人和关键零部件起步、产业生态日渐完善”的产业格局。(何宗渝)



甘肃阿克塞和肃北开通客运列车

10月1日,兰州铁路局试开通敦格铁路敦煌至肃北客运线路,试运行“兰州—酒泉—敦煌—阿克塞—肃北”客运列车。图为甘肃阿克塞哈萨克族自治县和肃北蒙古族自治县联合在兰州火车站进行民族歌舞表演推介旅游。

杨艳敏 摄

以科学评价体系助推工业高质量发展

江苏省溧阳市推行工业企业资源集约利用综合评价体系,采用“6+X”评价模式,优化资源要素配置。2017年亩均税收同比增长17%

□ 史裕华

近年来,江苏省溧阳市委、市政府高度重视工业企业的高质量发展,工业经济的发展方向也从依靠物质资源消耗的粗放型增长模式向依靠技术进步、优化管理和提高劳动者素质的集约型增长转变。为科学评价全市工业企业资源集约利用水平,溧阳市在各个先进地区调研的基础上充分结合了本市工业经济实际和产业结构特点,探索出一套以“创新”和“亩产”为核心的综合评价体系,为进一步优化资源要素配置,推动全市工业企业高质量发展奠定了基础。

评价工作开展以来,工业企业亩均税收显著提升,2017年同比增长了17%,产业结构优化趋势明显,钢铁水泥等传统行业占规模工业的比重较去年同期下降了8.7个百分点,重点产业发展势头强劲,动力电池、智能电网、汽车及零部件、农牧与饲料机械等四大重点产业的产销增速高于全市平均10个百分点以上。

亩产论英雄 科学设置指标

明晰目标导向。以创新驱

动和亩均效益为核心,以提高土地、能耗、排放等单位资源要素产出率和科技创新、技术改造等创新要素生产率为导向建立评价体系。

科学设置指标。采用“6+X”的评价模式,选取亩均税收、亩均应税销售收入、单位电耗、单位主要污染物税收、研发经费占销售的比重和单位能耗销售收入等6项指标作为主评价指标,另设企业综合素质加分项,包括企业是否为高新技术企业、拥有的研发机构、产品品牌、标准制定、发明专利及守合同重信用和诚信纳税等内容。

合理设置权重。评价采用百分制,经过反复模拟测算最终确定各项指标权重,并设置各项指标得分上限,避免单项指标得分过高而主导综合评价结果。同时,在评价基准值使用上,为充分体现优势企业与低效企业间的差距,将亩均效益指标的基准值设置为高于平均水平,其他指标基准值按平均水平设置。评价结果分为4类,A类为优先发展类,B类为支持发展类,C类为提升发展类,D类为限制发展类,将供地未满足三年的新办企业,兼并重

组未满足两年的企业设为暂缓定类企业。

数据评绩效 建立客观评价平台

搭建评价平台。综合评价意见和办法发布后,又迅速围绕评价体系建立了工业企业资源集约利用综合评价系统,系统由企业信息、综合评价和专项分析三大模块组成。企业信息模块包含各项指标数据和荣誉信息;综合评价模块用于计算得分及分类;专项分析模块提供分镇区、行业、企业的分析模型。

强化分析模块。通过不断更新升级,积极应用大数据技术,在土地、能耗、排污、用电等专项分析的基础上,提升对行业预测预警和评估研判的能力,为决策提供准确便捷的参考信息。

完善核实机制。依托系统,每年完成上一年度规模以上工业企业指标数据的收集和评价分类,在评价期内,建立与企业的沟通平台,向企业发放“工业企业资源集约利用综合评价核实表”,进一步核实数据的准确性,同时建立投诉受理

与纠错机制,企业提出异议的数据,须经相关部门核实后反馈给企业,企业签字认可后公布最终评价结果。

政策讲差异 实现资源优化配置

差别化土地使用政策。为引导企业合理使用土地,提高土地集约利用效率,发挥税收调节的杠杆职能,2018年1月份,溧阳在常州市范围内率先开展城镇土地使用税税额调整,并出台差别化城镇土地使用税政策,A类企业当年城镇土地使用税下调两档次缴纳,B类维持不变,C、D类分别上调一档和二档。

差别化价格政策。综合评价工作的实施意见和评价办法出台后,溧阳市发改委会同经、财、政、水、地、法等部门共同会商酝酿差别化政策,经科学测算及与资源供应单位充分沟通后,于5月份在常州市率先出台了《关于对工业企业实施差别化政策推动资源集约利用的意见》。文件规定,A类企业的自来水、管道天然气每立方米价格下调5%,B类维持不变,C、D类分别上调5%和

10%,蒸汽价格A类企业每吨下调5%,B类维持不变,C、D类分别上调3%和5%。

其他资源要素差别化政策。A类企业在项目用地、融资贷款、用能指标、申报项目等方面享有优先权;B类企业在资金信贷、人才引进、技术改造等方面给予支持;C类企业鼓励其转型升级,但禁止原有产能扩张,限制新增项目用地、用能和排放指标等;D类企业则禁止新增项目用地,削减排放指标,限时作为停产、限排对象等。

实践证明,开展工业企业资源集约利用综合评价,不仅能够摸清工业家底,更能实时掌握重点产业、重点企业的投入产出情况,对招引优质项目,优化产业布局,提升发展质效来说,均有重要意义。目前,溧阳市工业企业资源集约利用综合评价工作已经全面展开,今年年底将完成对全市所有工业企业综合评价数据信息的归集,即将执行的差别化政策也将促进企业加快技术改造,提升亩产水平,推动工业经济迈向高质量发展新时代。

(作者单位:江苏省溧阳市市委改革办)