

# 深化改革 为服务业发展护航

□ 匡贤明

据商务部监测,10月1日~7日,全国零售和餐饮企业实现销售额约1.4万亿元,日均销售额比去年同期增长9.5%。除去传统的消费,文化、旅游、体育等新兴消费亮点纷呈,旅游、看电影、观演出、逛博物馆、泡图书馆等过节方式成为潮流,人们纷纷走进剧院、博物馆、科技馆、图书馆,陶冶情操、增长见识、开阔眼界。

就在不久前,中共中央、国务院颁布实施的《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》(以下简称《若干意见》)明确要求,居民消费结构持续优化升级,服务消费占比稳步提高,全国居民恩格尔系数逐步下降。

在面临外部环境明显变化的特定情况下,我国经济增长前景越来越取决于内需市场的不断释放,取决于城乡居民消费需求的不断释放。应当说,近14亿人的大市场蕴藏着巨大的内需潜力,这是我国最大的潜力和底气。要使

潜在的增长动力转变成为现实的增长动力,关键在于抓住我国城乡居民消费结构由物质型向服务型升级的大趋势,通过改革创新破除体制机制障碍,有效扩大服务型消费的供给。

从过去几年经济生活实际看,一个基本趋势是消费结构呈现出稳步升级的态势。一方面,物质型消费在得到基本满足后,增速放缓;另一方面,全社会信息、教育、养老、健康、文化等服务型消费需求快速增长。梳理2010年~2017年全国两会热点问题调查可以发现,社会保障、医疗、养老、教育等问题长期受到关注,且近几年的关注度不断提升。这些需求甚至成为其他国家重要的增长动力。商务部统计显示,2017年中国游客赴美旅游、留学、就医等旅行支出合计达510亿美元,其中赴美旅游约300万人次,在美旅游支出高达330亿美元。

服务型消费升级进程中蕴藏着巨大潜力,如果能够尽快有效地释放出来,必将成为我国经济增长的重要动力。

正因为如此,此次《若干意见》明确提出,推进服务消费持续提质扩容,释放信息消费、文化旅游体育消费、健康养老家政消费、教育培训托幼消费等领域的消费。

与物质型消费不同,释放服务型消费的潜力对政策调整与体制创新提出了新的要求。当前,服务型消费“有需求、缺供给”的矛盾比较突出,需求外流比较明显,这也是我国服务贸易逆差的一个重要原因。以健康产业为例,我国健康产业占GDP的比重仅为4%~5%,其供给与城乡居民对大健康的需求不相适应。在教育培训托幼消费上,优质教育供给还相当短缺。这都说明,服务型消费的供给短缺是制约服务型消费需求释放十分重要的原因。能否适应消费结构升级的趋势,扩大服务业的有效供给,应成为改革的重要任务之一。

从现实情况看,打破服务型消费供给短缺的状况,重点在于加快开放服务业领域市场。过去几年间,我国在服务业市场开放上明显提速,在一

些领域有比较大的进展,这是助推服务型消费快速增长的重要原因。同时,也要看到,一些服务业领域的开放仍有比较大的空间。如果未来几年能基本形成服务业市场开放的新格局,就可以为释放服务型消费奠定坚实的制度基础和体制保障。

《经济日报》发表的评论认为,在促进服务业发展上改革大有空间也大有可为。比如,加快破除服务业领域的市场垄断和行政垄断,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,加大生活性服务领域有效有序开放力度,逐步放宽放开对外资的限制;尽快推进服务价格机制改革,形成市场决定服务价格的新机制;加快服务业发展的政策调整,营造服务业良好的发展环境;创新服务领域市场监管,尤其是尽快建立与新消费业态相适应的市场监管新体系。



以假乱真 朱慧卿 作(新华社发)

微言堂

## 儿童免票线不能“蹲着”挣钱

□ 萧海川

国庆假期前,部分地方调整了景区儿童免票线的高度。在实行政指导价景区,“蹲守”多年的1.2米免票线终于“长高”到了1.4米。这项符合百姓期待的惠民举措,自然赢得不少掌声。

免票线的“长个儿”只能说是姗姗来迟。我国儿童免票线高度偏低、具体执行标准单一的问题,被人们诟病已不是一年半载。根据相关统计资料,早在2005年国内6岁~7岁城市男童平均身高就已达1.2米。好饭虽不怕晚,但把午饭拖成晚饭不免令人失望。

旅游景区在门票上锱铢必较,是一种理应被淘汰的经营理

念。景区经济早已不再是大门一开、票柜一摆、检票员坐等真金白银上门的模样。作为现代休闲生活的一部分,旅游所带来的经济拉动力又岂能用小小门票来衡量。

比如各地蓬勃而起的特色小镇、美丽乡村,无门槛、零门票,却令城里人、村里人各得其乐。守着陈旧的儿童免票线,再想“蹲着”多挣几张票钱,未免与时代图景格格不入。

落实事关百姓生活的“微福利”,更是宜早不宜迟。提高儿童免票线20厘米,看上去小事一桩,确实落地并不简单。孩子难以清楚表达自身意愿、家长只得边发牢骚边埋头掏钱、景区更缺乏自我改革动力,行政职能部门就需要提前研判、监管到位。

## 对拒收现金现象要加强整治

□ 董希淼

据报道,黑龙江省鸡西市67岁的谢大爷在超市排队交款时,却被收银员告知不收现金只能用微信。虽然此事最后以超市收取现金的方式得以解决,但这从一个侧面反映出拒收现金现象在某些地方还较普遍地存在。

根据《中国人民银行法》和《人民币管理条例》,人民币现金(包括纸币和硬币)是我国的法定货币,任何单位和个人都不得拒收使用,否则就是违法行为。为了不损害消费者对支付方式的选择权,中国人民银行曾在7月发布整治拒收现金的公告,并再次明确,在接受现金支付的前提下,可以使用非现金支付的几种情形。

当然,时下非现金支付具备

较多优势,也是未来发展的方向。但是任何新生事物的发展不能脱离实际,现实中我国还有很多老人,他们可能无法跟上手机支付的时髦。因此,央行发布的公告对于进一步规范社会经济主体对支付方式的选择和应用具有重要意义。

下一步,各地应在前期自查整改的基础上,对拒收现金行为实行综合治理,重点关注行政事业、公共服务、大中型商户;对不正当竞争、恶意或采取歧视性措施排斥现金的行为,坚决予以查处。消费者如发现拒收或者采取歧视性措施排斥现金的行为,可以通过消费者权益保护、城市政务热线、金融消费权益保护等各种渠道投诉、举报,共同维护人民币良好的流通支付环境。

## 体育课扩容是好事

□ 戴任任

据《钱江晚报》报道,浙江大学近日对2018级起的本科生体育实行课程改革:今后本科体育教学更具具体化,由课内体育、课外体育两部分构成;除了将原来每学期36课时的体育课提升至54课时,还将每天下午原本用于其他课程的“第十节课”,统一安排为体育活动时间。

浙江大学此次对2018级本科生体育教学实行改革,力度可谓很大。多年来,青少年体质逐年下降,背后存在多重原因,如学校与学生家长的功利化思维,单方面注重学习成绩,对身体素质重视不够。在互联网时代,连成年人都变得越来越宅,不喜欢户外运动,青少年更是如此。这些

原因都让学生体质急剧下降,肥胖率增加。

不过,虽然从中小学到高校,已经认识到学生身体素质的重要性,但很多学校并没有实际行动起来,这与浙江大学的体育课改相比,还是有着很大的差距。浙江大学的体育课改让人耳目一新之处在于力度大、手段新,大大增加了体育课在本科教育中的权重。也唯有这样才能真正强健大学生的体魄,而不是让锻炼变成应付。

一些大学的“严进宽出”现象一直受到诟病,而这不仅是在学生学业上失于严格要求,也不乏对学生身体素质、综合素质等重视不够。其实,抓学习与抓体育,并行不悖。让终将走向社会的学子们思想成熟、博学多才,又精力充沛,才是真正的大学课改之道。

## 靠自己才靠得住

□ 李丽静

中国要发展,最终要靠自己。习近平总书记近日在中国一重集团有限公司考察时提出的要求掷地有声。

靠自己是对当前国际竞争形势的客观要求。世界经济发展日新月异,科技创新周期大大缩短,别人不可能将自己的文明成果拱手相让,只有自力更生将核心技术、核心技能牢牢抓在自己手中,才能稳稳屹立于世界民族之林。眼下国际上单边主义、贸易保护主义上升,严重依赖外国不仅会失去发展根基,还将危及国家安全。靠自己历史的告诫,更是我国从站起来富起来迈向强起来的必然选择。

靠得住源自中华民族自力更生的精神基因。顶着困难发展起来,在逆境中求生存是中华民族的能力禀赋。近代以来,虽一度陷于落后挨打的窘境,也从未放弃“中学为体、西学为用”、逼着自己长本事的自省与探索。新中国成立以来,中国共产党带领全体人民艰苦奋斗,从“两弹一星”到蛟龙下海、嫦娥探月……创造出一个个奇迹。今天中国说“靠自己靠得住”,不是说大话,而是基于数十

年志在必得、永不放弃的孜孜以求,是一代又一代人聚沙成塔的厚积薄发。

靠自己,要形成关键领域、关键技术的攻坚体制,充分发挥我国社会主义制度优势。从积贫积弱到世界第二大经济体,正因为有了集中力量办大事的制度安排,才有了“众人拾柴火焰高”的客观效果,干成了许多关乎国计民生的大事。因此,下一步的发展,无论是从政策、资金、人才、生产资料方面,都应当向核心领域、关键技术、重点项目倾斜,实现办大事、办好事的目标。

靠自己,要紧紧牵住核心技术自主创新这个牛鼻子,努力破除制约创新的体制机制障碍,让企业创新力充分涌动。既要抓重大、抓尖端、抓基础,又要尊重首创精神,激发民间活力,将善于创新、创业的大脑解放出来。在攻关核心关键技术的道路上,要让科学家“说了算”,让科研成果不断喷涌。

“空谈误国,实干兴邦”,靠得住最终要落到有本事、能干事上。唯有以时不我待的紧迫感、国家兴亡匹夫有责的责任担当不断开创、不断奋斗,才能将国家建设得更加美好,助力实现中华民族伟大复兴的中国梦。



# 以特色小镇建设促进乡村振兴

□ 王天宇

推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,这是实施乡村振兴战略的主要内容。特色小镇是实施乡村振兴战略的重要平台和有效载体,建设特色小镇,对于加速乡村振兴、促进城乡融合发展、推进农业农村现代化都具有不可忽视的作用。

特色小镇是在乡村植入现代要素的复合平台,能够发挥功能叠加优势。特色小镇是产城融合、人文与自然融合、创新与传统融合的包容性空间载体。通过集聚和利用乡村资源要素发展特色产业,能够将先

进理念和管理、基础设施、服务体系等现代要素引入乡村,加快农业农村现代化进程。通过完善人才引进、培养、管理等政策措施吸引国内外优秀人才,能够打造人才聚集高地,为乡村振兴提供人才支撑。通过产业对接、文化交流,把市场观念、科学管理、集体行动、诚信守纪、协作开放等现代文化元素引入乡村,能够优化乡村创业创新发展,促进乡村文化发展与经济发展相得益彰。通过倡导和推广绿色技术、绿色公益、绿色生活等,能够促进乡村生产方式、生活方式绿色化,推动乡村绿色发展。

特色小镇是挖掘乡村资源价值的孵化平台,能够提升存量资源的市场价值。乡村存量

资源包括土地、特色物产、特色人文、生态环境以及城市近郊区比较完善的基础设施和社会服务体系等。特色小镇建设,能够通过引入现代要素充分挖掘乡村存量资源的市场价值。通过土地变资产、土地变股金、农民变股东等现代化运作模式和制度安排,挖掘利用土地资源价值;通过田野生态风光与特色家居有机结合、民俗文化与现代人文互动融合等发展乡村旅游,挖掘利用乡村资源的人文和生态价值;通过一二三产业融合发展、产城融合发展等带动周边基础设施、公共服务等布局优化、功能提升,进而畅通乡村内外交流渠道,激发乡村现代化建设活力。

特色小镇是城乡融合发展

的承载平台,能够促进城乡发展一体化。从城乡建设视角看,特色小镇能够为城市人才、金融资源、科学技术和现代管理等向乡村流动提供平台和载体,引导资源要素向乡村流动,促进农业农村现代化建设。从产业发展视角看,特色小镇能够以乡村特色资源为基础发展特色产业,以生态优势、成本优势吸引中小企业聚集发展,与城市大企业分工协作、共享市场,形成城乡产业融合发展体系,提升乡村产业发展质量。从公共服务视角看,特色小镇按照城镇功能要求建设基础设施,引进教育、文化、医疗等城市优质公共服务,能够提高城乡基本公共服务均等化水平,营造良好发展环境。

特色小镇是农业农村体制变革的试验平台,能够激发制度供给活力。深化农村改革、统筹城乡发展、促进乡村振兴的改革举措可以在特色小镇先行试验,为破除制约农业农村发展和乡村振兴的体制机制障碍探路,为乡村振兴积累经验、提供动力。例如,推动土地产权制度改革,完善农村集体建设用地和宅基地产权制度,为农业农村发展提供土地支撑;推动乡村开发体制改革,根据各地基础和特色,采取灵活的开发体制,依托各地独特优势实现乡村振兴;推动地方特色资源产权制度改革,以产权明晰为基础完善资源产权制度,充分发挥特色资源对当地经济社会发展的支撑作用。