

以铁的决心向绿色发展转变

——从河北唐山发展看改革开放40周年(六)

□ 本报记者 李季平
□ 母海涛 刘斌

改革开放40年间,我国经济迅速增长,但同时许多区域与领域的生态环境也承受了超负荷的压力,不同程度地影响到人民的生活品质。唐山这座重工业城市,百年来基本是以“黑、白、灰”为主色调的钢铁、煤炭、陶瓷、水泥构成,富足了百姓,却对生态环境造成了负面影响,近几年的大气环境质量长期处于全国落后位次,受到群众诟病。

对唐山而言,用绿色制造促进产业升级,用美丽生态实现唐山升级才是根本。近年来,唐山在打赢蓝天保卫战的同時,着力寻找发展经济与保护生态的结合点,向绿色经济转型。特别是今年,唐山市委、市政府以强烈的政治责任和使命担当,把生态文明建设作为谋求新时代绿色发展的重大战略部署,汇聚全市之力,以更大的力度治污减排。市委书记王浩多次强调,要坚定不移以铁的决心、铁的措施、铁的手腕抓环保治理,建设生态唐山,实现绿色发展。事实证明,唐山在绿色发展的道路上迈出了坚实一步,在今年生态环境部对京津冀冀空气质量考核中,被评为优秀。

破除藩篱集中力量抓落实

今年以来,很多市民切实感受到,唐山的蓝天白云多了,水也清澈了,水里的小鱼也比以前多了,看着都舒心!66岁的高连训是唐山市南开区黑沿子镇村民,陡河在该镇绵延11公里,水环境的改善让附近村民都很开心。

随着生态治理工作的强力推进,成效逐渐显现,得到了群众认可。但是,任务依然艰巨。

在8月9日召开的全市生态调度会上,新闻媒体暗访专题片、环保督查问题片播出后,所涉单位逐一表态发言。这样的会议已不止一次召开。在今年唐山市两会期间,史无前例的在会场播放环保问题暗访

片,引起强烈震动。唐山市委、市政府因势利导,组织代表开展了生态发展解放思想大讨论,破除“侥幸过关”“环保影响经济”等传统思想藩篱,全市上下形成只有生态环保才能实现可持续发展的共识。面对治理难度和环境压力,需要唐山人的坚韧和执着,更需要进则全胜、敢拼会赢的勇气和担当。

铁一般的生态环保决心要靠铁一般的力量组织落实。在落实环节,唐山市制定出台了《建设生态唐山实现绿色发展工作方案》,确定了大气治理、水土治理和生态修复三大类100项具体工作,并逐项明确责任单位 and 完成时限,使全市生态建设攻坚战目标明确、责任清晰。市委书记、市长和各县(市)区党政一把手亲自抓、坚持一线指挥、现场调度解决难题,全市自上而下形成了“齐抓共管、责任分明、目标明确、限定时限、注重实效、整改到位”的新局面。市政府坚持每天一排名、3天一约谈,对行动迟缓、治污不力、甚至反弹的企业和县(市)区主要领导和分管领导,以约谈、纪律处分和媒体曝光等多种方式进行严厉追责。力度之大、出台政策之密、执法问责之严前所未有。

一系列强化落实机制的实施,有力促进了环保措施落地。比如,唐山高新区环保分局紧紧围绕改善环境质量、建设生态高新这条主线,查病治根、持续攻坚,形成分析、巡查、调度、通报、问责一套连环拳,确保大气污染防治各项工作措施落到实处。区内全部陶瓷、铸造企业,目前均完成煤改电、煤改气任务,且燃煤设施已全部拆除,其中15家使用天然气燃料的陶瓷厂碳氧化物排放均达标,有40家企业安装VOS在线监测和报警设备。

强化生态环保措施落实的另一个关键举措是细化考核问责机制。唐山市出台了《建设生态唐山实现绿色发展考核奖惩办法》和14类配套考核细则,每月调度会对县市区考核排名。除了兑现经济方面的奖惩

外,对年度考核不及格的县市区实施区域项目限批、对主要领导实施问责。近期,针对两个县市区生态环境整治不到位问题,唐山市纪委监委对1人进行约谈、5人诫勉谈话、6人立案调查。

据了解,在今年财政安排的6.1亿元专项资金中,过半资金将用于大气污染综合治理;同时,在统筹推进山水林田湖生态修复,重点支持跨区域重点流域水污染治理、生态修复、矿山生态修复等。

精准治污影响生态最强音

唐山结合中央关于京津冀大气污染传输通道城市空气质量目标考核,在持续推进环保治理工作向纵深开展,由治标向标本兼治延伸,重在治本,精准治污,以零容忍的态度,对环境违法问题严厉打击、严肃追责。

截至目前,唐山市今年已出动环保执法人员1.8万余人次,检查企业1.4万多家次,依法依规实施停产限产14起,按日计罚67起,立案处罚1199件;采取公检法联合执法方式,全市今年侦办环境污染刑事案件23起,刑事拘留27人,依法起诉32

人,行政拘留129人,对环境违法行为起到了震慑作用。

为倒逼各级党委政府落实生态环保主体责任,建立了“双罚”机制,在处罚违法违规企业的同时,等量扣减相关县区财政资金。

针对企业不同情况实施深度治理,在全市钢铁企业实施环保提标行动,确保稳定达到或优于国家标准和省特别排放限值要求。实施这一行动以后,预计年可减排烟粉尘3.7万吨,二氧化硫4.5万吨,氮氧化物5.7万吨;对全市22家焦化企业全部完成焦炉脱硫脱硝改造;对209家企业459家燃煤热风炉煤气发生炉全部淘汰取缔。

只有提高标准、常抓不懈,面源污染治理才能取得实效。据唐山市环保局公布,至8月25日,唐山市围绕“京津冀及周边地区2018年年底全面完成‘散乱污’企业综合整治”总体目标开展的生态环境深度整治行动中,所排查出的2767家“散乱污”企业已全部出清,其中关停取缔2068家、整治改造671家、整合搬迁28家。

唐山市精准治污的另一大举措是优化产业布局,是从源头彻底解决污染围城状况。按

照总体部署,今年启动了邻近市区的河钢唐钢和唐银钢铁搬迁,涉及产能600多万吨,资金700多亿元。对于搬迁后的新建项目,通过现场检测、论证评估,按国际领先的超低排放标准向全市钢铁企业推广,打造钢铁企业排放的“唐山标准”。

另外,作为运输结构调整的环保标志性工程,曹妃甸港区和京唐港区疏港矿石的5条“公转铁”项目建成后,唐山货运移动源污染排放预计全年减少30多万吨,北京过境的重型柴油车每天减少3000多辆,将成为京津冀及周边地区大气污染防治战中诸多措施中的关键一条。

通过精准治污、深度整治等强有力的措施,唐山已超额完成国务院“大气十条”中到2017年下降33%的目标。今年1月~7月,大气综合指数下降13.39%;PM_{2.5}同比下降12.68%,完成了年初制定的较去年同期下降10.6%的目标。

经过全市上下共同努力,唐山的生态环保形势正发生积极而深刻的变化,生态优先理念日益深入人心,环保责任普遍增强,绿色动能蓄势崛起,生态保护修复扎实有效,污染治理成效显著,生态环境质量持续改善。



国庆假期全国共接待国内游客7.26亿人次

据文化和旅游部消息,经中国旅游研究院测算,2018年国庆假期,全国共接待国内游客7.26亿人次,同比增长9.43%;实现国内旅游收入5990.8亿元,同比增长9.04%。图为山东省临沂市沂蒙山银座天蒙旅游区。

新华社发(武纪全 摄)

毫不动摇支持民营经济发展

《1版》

其二,生产要素等成本攀升导致民营企业盈利能力普遍下滑,尤其是劳动力、房租等成本上涨具有一定刚性,融资难融资贵问题仍然突出。其三,生产要素市场化分配和产权保护制度体系尚待健全,仍存在行政干预要素分配的情况,因政策落实不到位,一些隐性壁垒犹存。

刘尚希坦言,当前民营企业发展过程中遇到的最大难题,是融资难融资贵。要破解融资难题,需加快推进金融市场化改革,在防范金融风险的前提下,促进不同所有制经济健康发展。“对金融风险要有正确认识,不能以防范风险的名义把更多具有市场化特征的非正规金融一棒打死。”

刘尚希说,金融没有充分的市场化,整个社会主义市场经济的现代化就会大打折扣。处于中下游的大多数都是中小微企业,其融资就会遇到很多困难。金融是经济的血液,就像人一样,哪个点缺血,哪个点就会坏死。

郭春丽认为,党的十八大以来,我国出台了一系列扶持民营经济发展的改革举措,不

断释放民营经济活力。目前各种所有制经济依法平等使用生产要素、同等受到法律保护的环境正在形成。但不容忽视的是,“市场的冰山”“融资的高山”“转型的火山”“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”,困扰民营经济发展的“三山”“三门”问题依然存在。

“我们要客观地看待这个问题。”郭春丽说,民营企业要克服自身的路径依赖、传统的思维惯性,相信随着制度的更加完善,“三座大山”“三扇大门”都会消失,新时代民营企业发展必将迎来更大发展空间。

中国社会科学院经济研究所教授刘立峰说,民营企业内部的分化问题,民营大企业与民营小企业的对立现象,需要引起重视。

“目前我国大中小企业融合发展、共同研发的模式还没有完全建立起来,因而中小企业面临转型的难度更大。”不过,在刘立峰看来,中小企业也有船小好掉头的优势,自我调整、自我革新和自我修复能力很强。她说,我国改革开放40年的实践证明,民营企业对于市场的把握和反映强于国有企

业,经过短期阵痛,未来民营企业发展会更具活力、更具成长性、更有优势。

释放民企活力:既要雪中送炭,更要政策落地

专家在深入剖析民营经济发展面临困境的原因后,还共同探讨了继续释放民营经济发展活力的举措与路径。

国家发改委宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰说,政府要为企业营造公开公平公正参与市场竞争的法治环境,进一步增强民营企业获得感。

臧跃茹认为,无论是产业结构调整,还是优化营商环境,都需要一定的时间和过程。“应该持续抓政策的落地,提升‘放管服’改革的精准度和有效性,给市场一个正面的信号,让民营企业树立信心。”

“推动民营经济发展,不仅要雪中送炭,更要强化政策落地。”臧跃茹说,要进一步加大涉产权冤错案件甄别纠正工作的力度,深化要素市场特别是资本市场的改革,为民营经济发展创造更加便利优化的营商环境、更加公平有效的市场环境。

刘尚希指出,加快完善产权

制度是当前重要的改革内容。通过构建完善的产权制度,促进生产要素的合理流动和市场化配置,让不同的市场主体充分、公平地使用生产要素。

“产权保护是市场经济的基石,如果产权制度不完善,其他问题的解决也只是皮毛。这是一个核心问题。”刘尚希说。

来自全国工商联的专家表示,稳预期首先要做优营商环境。不仅要优化招商引资硬环境,还要优化服务软环境。他举例道,随着“双创”热潮的兴起,各地纷纷建立孵化器,一些产业园区、高新区提出要打造产业集群。企业家则认为,他们需要的是一两家龙头企业带动上下游的企业,让企业之间产生化学反应,而不是政府“拉郎配”。此外,稳预期还要稳政策,避免政策“一刀切”“急刹车”。

国务院发展研究中心企业研究所所长马骏提出了4方面建议。一是提高政策稳定性,不搞运动式执法;二是提高政策透明度,给予企业稳定的预期和政策适应期;三是进一步增强民营企业信心和抗风险能力,加强市场稳定;四是大力推

动金融市场化改革,进一步拓展减税降费空间。

“要鼓励制造业的发展,除了减中小企业的税之外,制造业的税也要减。”马骏说。

刘尚希亦表示,减税降费应加大力度。他透露,如何降、降多少、空间有多大,目前正在研究中。

刘迎秋说,毫不动摇鼓励、支持、引导民营经济发展,要不折不扣地贯彻落实党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,全面落实党的十九大精神。他同时建议,应给予小微企业更实际的贷款扶持政策,降低融资成本。

最新消息显示,为进一步支持实体经济发展,引导金融机构继续加大对小微企业、民营企业及创新型企业发展支持力度,中国人民银行决定,从今年10月15日起,下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率1个百分点,当日到期的中期借贷便利不再续做。此次降准还可再释放增量资金约7500亿元。



河北邯郸打造“四好农村路”

近年来,河北省邯郸市峰峰矿区积极推进农村公路建设和维护,努力打造农村公路生态廊道,带动沿线产业发展,让广大群众享受“四好农村路”带来的便利和实惠,助力乡村振兴。图为峰峰矿区跃峰渠景观大道。

新华社记者 王晓 摄

上海试点农村土地股份合作制改革

具体采取村级入股外租和自营等模式

本报讯 目前,上海正在奉贤试点探索农村土地股份合作制改革。据上海奉贤提供的最新消息,这项改革试点以创新和激活土地承包经营权流转机制为手段,以保障农民土地权益为目的,推进土地承包管理的法制化、制度化和规范化,促进农业增效、农民增收。

据新华社消息,上海奉贤此项试点,将以依法有序、因地制宜、农民自愿、民主管理为原则。在具体实施中,将根据实际情况和股权结构的不同,采取多样模式有序推进。其中包括:村级入股外租和自营模式,即以农民土地承包经营权入股,由村经济合作社牵头并以村为单位组建村级土地股份合作社,或统一对外租赁或发包,取得的收益按农户土地入股份额进行分配;或由村级土地股份合作社将土地承包经营权作价折股后参与村级农民专业合作社经营,实行保底

分红、二次分配。此外,还有镇级入股自营和外租等模式。

上海奉贤农业部门负责人说,在试点中,最为关键的环节是:合理设置股权,以入股土地的实有面积作为股权计算的依据;规范制订章程,在广泛征求社员意见的基础上,提交社员代表大会讨论通过;建立组织机构,形成社员代表大会、理事会和监事会“三会”组织,土地承包经营权作价入股模式的土地股份合作社一般应在工商部门办理登记,取得法人资格;健全财务制度,加强民主管理和监督。

目前,上海奉贤已在一些乡村进行尝试,通过盘活农用地的新机制,打响特色农业品牌。在此基础上,整体推进美丽乡村建设,打造田园综合体,引入主题民宿、文创等多元化业态,推动一二三产业的融合发展,以此探索乡村振兴的新路。(李 荣)

我国强制性产品认证有新举措

自我声明符合性信息报送系统上线运行

本报讯 记者任丽梅报道 10月1日,我国强制性产品认证自我声明符合性信息报送系统(sdcc.cnca.cn)正式上线运行。此举是强制性产品认证制度改革的新举措,将进一步降低企业成本,强化市场主体责任,优化营商环境,激发市场活力。

自2018年10月1日起,对特定产品申请强制性认证(也称CCC认证)的企业,可以自愿采用自我声明方式证明其产品持续符合强制性认证相关要求,并通过该系统完成产品符合性信息报送后施加CCC标志。该系统集信息报送、自我声明评价结果生成、变更及注销、监督管理等功能于一体,能够满足企业、实验室、监管部门三类用户的使用需求。

据国家市场监督管理总局认证监管司有关负责人介绍,强制性产品认证引入企业自我声明评价方式后,有助于企业产品研发、生产、上市提速增效,有效降低制度性交易成本,激发企业自主创新,加快产品提质升级。同时,自我声明评价方式对企业承担质量风险责任提出了更高要求,通过加强事中事后监管,加大对违法违规行为的处罚力度,有助于强化企业主体责任意识,营造公平市场环境。此外,自我声明符合性信息报送系统是大数据监管的信息化基础,将该系统与国家企业信用信息公示系统对接,可实现一处失信处处受限,有助于推动企业质量诚信体系建设,提升市场监管效率。

为能源宪章条约现代化献计献策

国际能源宪章研讨会在京召开

本报讯 记者李宏伟报道 “中国能源电力行业正在积极推进与‘一带一路’沿线国家合作,充分发挥中国企业在技术、资金、管理等方面的优势,对接各国政策和发展战略,深化务实合作,促进协调联动发展,实现共同繁荣。”中电联常务副理事长杨昆在中电联—国际能源宪章联合研究中心年度会议暨国际能源宪章研讨会开幕式上说。

杨昆说,国际能源合作正在向着更加开放、包容、互利、共赢的方向前进,国际能源宪章条约作为全球范围内具有法律约束力、覆盖投资保护和贸易的多边协定,为国际能源输

送、能源贸易、能源安全作出了十分重要的贡献。

能源宪章秘书处秘书长乌尔班·鲁斯纳克在会上表示,在全球新的格局之下,能源多边合作成效显著,全球能源新格局和新规章制度正在逐步建立起来。中国积极促进能源格局的变革和发展,在能源宪章的现代化方面作出了突出的贡献。

会上,与会嘉宾、联合研究中心专家围绕能源宪章条约现代化这一主题,就当前能源发展新趋势开展了深入讨论,并对双方联合开展的研究成果作了具体报告。