



以实干精神打造“诚信信阳”新名片

——访河南省信阳市发改委主任张宗福

□ 本报记者 岁正阳

信阳，古称“义阳”，自古以来“信”“义”二字就深植于这方土地。

“人言曰信，日升曰阳。信阳作为华夏文明发祥地之一，与诚实守信密不可分。信阳市今年提出了建设实力信阳、生态信阳、活力信阳、诚信信阳、清风信阳‘五个信阳’的发展愿景，‘诚信信阳’是我们为之奋斗的目标之一。”日前，河南省信阳市发改委主任张宗福在接受记者采访时如是表示。

夯实基础 构建信用体系大厦

记者：夯实基础是城市构建信用体系建设的首要任务，请问信阳市是如何开展这项工作的？取得了哪些进展？

张宗福：信阳市积极开展社会信用体系建设相关系统工作以来，取得了一些成效。

一是初步建立了组织协调机制。在原信用体系建设联席会议的基础上成立了常务副市长为组长，市政府办公室、市发改委、市人民银行主要领导任副组长的信阳市社会信用体系建设领导小组。领导小组按照中央、省部署，以健全信用法律

法规和标准体系、形成覆盖全社会的征信系统为基础，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，以推进诚信文化建设、建立守信激励和失信惩戒机制为重点，以推进地方信用建设、行业信用建设和信用服务市场发展为支撑，以提高全社会诚信意识和信用水平、改善经济社会运行环境为目的，以人为本，在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的浓厚氛围，使诚实守信成为全民的自觉行为规范。

信阳市各县区、各部门也成立了相应组织，明确了分管领导和责任科室及人员，建立了市领导小组成员单位及县区组织联络员制度、信用试点单位座谈会机制、成员单位工作台账机制、工作通报督导机制等制度。

二是逐步完善了信用制度建设。相继制定了《信阳市加快推进社会信用体系建设的实施意见》《信阳市推进诚信制度化的实施方案》《2015—2016年信阳市社会信用体系建设工作要点》《信阳市行政许可和行政处罚等信用信息公示工作实施方案》《信阳市运用大数据加强对市场主体服务和监管实施方案》《信阳市人民政府关于印发建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加

快推进社会诚信建设实施方案的通知》《信阳市诚信建设“红黑榜”发布制度》《信阳市发展改革系统在行政管理事项中使用信用记录和信用报告的实施办法》等一系列文件，明确了全市社会信用体系建设的总体思路、基本原则、主要目标、工作任务和落实措施，为全市社会信用体系建设提供了规范引导。

共建共享 打通信息数据孤岛

记者：为实现信用数据报送共享、推动存量代码的转换与“双公示”工作，信阳市做了哪些探索？

张宗福：围绕这三个方面，信阳市近年来主要开展了以下三项工作：

一是信用信息交换共享平台建设步伐加快。2017年12月，信阳市建成公共信用信息共享平台和“信用信阳”网站，上连接“信用中国”网站、“信用中国（河南）”网站及省外多个信用网站，下挂浉河、平桥、潢川、息县、商城、新县、罗山信用网站（淮滨、光山信用网站即将开通），形成市县统一的信用信息共享交换平台；在保护涉及公共安全、商业秘密、个人隐私等信用信息的基础上，实现了信用信息跨区域、跨行业、跨

部门的信息发布、交换共享、综合查询等功能。截至2018年9月30日，共计归集各县区、各部门信用信息1.19亿条。

二是全面落实了统一社会信用代码制度。根据河南省的统一安排，2015年9月28日起，工商部门新注册企业实施“三证合一，一照一码”。为推动存量代码的转换工作，市发改委会同市编办、民政局、工商局、技术监督局转发了省发改委等五部门《关于抓紧做好法人和其他组织存量代码转换工作的通知》，对法人和其他组织存量代码的转换工作提出了2017年年底前要全面完成的具体要求。目前，工商、民政的存量代码的转换工作已全部完成，并向“信用信阳”网站全量公示。

三是行政许可和行政处罚“双公示”全面推进。2016年，信阳市印发了《信阳市行政许可和行政处罚等信用信息公示工作实施方案》，积极推动市直各部门和各县区做好“双公示”工作。截至2018年9月30日，通过“信用信阳”网站向“信用中国（河南）”网站推送行政许可和行政处罚等信用信息40,238条（其中行政许可33,271条，行政处罚6967条）。

奖惩并重 拓展信用建设路径

记者：信阳市在联合奖惩方面取得了哪些成效？

张宗福：主要取得了以下进展：联合奖惩机制逐步完善。根据国家发33号文件，市政府印发《建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设实施方案的通知》；市安监局、文明办等部门转发了《关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》；市信用办转发了《关于贯彻落实失信企业协同监管和联合惩戒合作备忘录的通知》。对失信的企业及个人将采取限制乘坐飞机、列车软席和动车，限制上市、限制发行债券、阻止出境等惩戒措施。

“红黑榜”名单发布形成常态机制。2017年3月20日信阳市委宣传部、市文明办、市发改委和人行信阳市中心支行联合在市人民政府新闻办公室举办了信阳市首次诚信建设“红黑榜”新闻发布会。会上，市中级人民法院、市人社局、市环保局等12家职能部门发布了本部门诚信“红黑榜名单”，其中：“红榜企业”32

家、失信“黑榜企业”19家、失信“黑榜个人”12名。“红黑榜”名单发布以后，媒体争相报道，市民争相微信朋友圈转发，对失信“老赖”形成社会舆论压力。相继有10余家失信“黑榜企业”、4位“黑榜个人”相继履行了其法律义务。2018年信阳市进一步发布《信阳市诚信建设“红黑榜”发布制度（试行）》，形成了职能部门季度发布、全市半年度统一发布机制。2018年7月，信阳市发布由中级人民法院、发改委、人社局、环保局等12家单位报送的17家守信法人“红榜名单”、16家失信法人“黑榜名单”和14名失信自然人“黑榜名单”。

创新应用 指引信用深入人心

记者：信阳市是如何推进信用在社会各个领域的应用的？

张宗福：近年来，信用产品应用在信阳市逐步开展。出台了《信阳市发展改革系统在行政管理事项中使用信用记录和信用报告的实施办法》，目前已在专项基金申报、农产品进口配额申报、项目审批和招投标领域开始使用信用报告和信用查询。严格审查参与单位的资质、信用状况，鼓励信用良好企事业单位参与信阳市重点项目建设，限制、杜绝信用状况不良的企事业单位入围，充分发挥第三方信用服务机构的协同监管作用，培育良好的信用服务市场，在市行政服务中心设立征信服务窗口，提供社会信用产品服务。2016年9月~2018年9月，共审查对象600余家，核查中发现62家企业存在百余起行政、司法信用风险，涉及环保处罚、农民工工资、劳动纠纷、合同纠纷、责任赔偿等多种事项；由于审核企业信用情况，通过联合奖惩倒逼机制，有19家企业及时履行了相关法律义务，积极开展信用修复。

下一步，信阳市将进一步在制度建设、联合奖惩、信用监管、信用服务市场、平台建设和“信易+”应用创新等方面加大力度，着力提升社会信用体系建设水平。同时，加强宣传教育，开展竞信活动，多渠道选树诚信典型，倡导诚实守信，及时曝光重点领域严重失信行为，形成舆论压力，引领市场主体树立竟相守信的“八重”意识，即重质量、重品牌、重责任、重服务、重信誉、重义务、重合同、重承诺，以社会信用体系建设，助推信阳经济社会健康稳定发展。

重点推荐

“刷单”套路迷人眼 标本兼治需协力

“十一”长假期间，不少游客选择在民宿住宿，订单量和评价是最重要的参考依据。但“新华视点”记者调查发现，无论订单数量还是评价内容，都有可能是“刷”出来的，有的网红客栈甚至每天花千元左右“刷单”。

多位民宿从业人士建议，电商平台应设计更为合理的排名规则和激励方案，不唯“好评”论英雄，而是给“菜鸟”以机会，扶持其成长。

10版

诚信快讯

最高法将出台惩治 虚假诉讼司法解释

本报讯 记者何玲报道 最高人民法院日前发布《关于在司法解释中全面贯彻社会主义核心价值观的工作规划（2018—2023）》（以下简称《规划》）明确提出：“要尽快出台关于防范惩治虚假诉讼的司法解释，推动当事人诚信诉讼。”

虚假诉讼，顾名思义就是打“假官司”，是指当事人出于非法的动机和目的，利用法律赋予的诉讼权利，利用虚假的诉讼主体、事实及证据的方法提起民事诉讼，使法院作出错误的判决、裁定、调解的行为。

对此，《规划》强调，要在司法解释中大力弘扬诚实守信的社会主义核心价值观。要及时研究出台有关适用民法总则相关规定的司法解释，进一步修订完善合同法司法解释，在全社会倡导讲诚信、重规则的契约精神；修订完善生产销售伪劣商品犯罪、危害食品药品安全犯罪等刑事案件的司法解释，维护市场秩序；尽快出台关于防范惩治虚假诉讼的司法解释，推动当事人诚信诉讼；修订完善政府作为案件一方当事人的相关合同纠纷的裁判规则，及时出台相关司法解释，促进政府守信践诺；修订完善有关执行工作的司法解释，促进社会信用体系建设。

对于如何落实《规划》，最高人民法院研究室负责人姜启波表示，在今后司法解释立项时优先以《规划》所列项目作为司法解释立项的审查依据，未将《规划》所列计划项目作为司法解释申请立项的单位，原则上不再立项起草新的司法解释。

监管部门首次明确 网贷“老赖”标准

本报讯 记者何玲报道 日前，国家互联网金融风险专项整治工作领导小组办公室印发《关于进一步做好网贷行业失信惩戒有关工作的通知》（以下简称《惩戒通知》），要求平台按标准筛选恶意逃废债名单，并鼓励各地公告失跑跑路平台高管、逃废债黑名单。据介绍，这些“老赖”的标准包括：企业借款人和个人借款人金额较大、逾期时间超过6个月、已进行合法必要的催收、有证据表明借款人具有还款能力且拒不还款等。这是监管部门首次明确网贷“老赖”（恶意逃废债）标准，相关黑名单会纳入央行征信系统。

《惩戒通知》要求相关落实工作主要包括三个方面：

一是“收集”。各地收集辖内出险网贷平台失跑跑路高管人员名单，并督促辖内重点网贷平台根据标准筛选、整理恶意逃废债重点借款人名单。

二是“公告”。各地向社会公告辖内出险网贷平台失跑跑路高管人员名单，并督促辖内重点网贷平台向社会公告恶意逃废债重点借款人名单，给予两类失信人员一个月宽限期。

三是“报送”。宽限期结束后，针对仍然失信的两类失信人员，各地将名单、符合筛选标准的相关证据及公告情况报送国家整治办，并由中国人民银行纳入征信系统。

《信用中国》编辑部
责任编辑：刘梦雨
新闻热线：(010)56805031
监督电话：(010)56805167
电邮：crid_xyzhg@163.com

诚信杂谈

把诚实守信融入国家治理现代化全过程

□ 李斌

古人云：“一言为重百金轻。”商鞅主持变法，“恐民之不信”，遂立木定诺、依诺行赏，“以明不欺”，于是民众的信任逐渐建立起来。这个故事充分说明，诚信不会自动生长出来，只有建立讲信重诺的良性循环，诚信才会成为助力社会有序运行的润滑剂。

“生命不可能从谎言中开出灿烂的鲜花。”诚信是社会交往的名片，个人凭一言为定的信用立足社会；诚信是市场经济的动能，企业凭一诺千金的信用获得发展；诚信是

国际合作的基石，国家凭一言九鼎的信用互利共赢。诚信不仅仅是靠内心道德律令推动的美德，更是法治框架下国家治理、社会运行、市场健康的刚需。让信用的货币流通起来，让信用的要素管用起来，让信用的地基坚固起来，就需要把诚实守信纳入制度安排，融入国家治理现代化全过程，融入现代化经济体系建设全领域。

一段时间以来，频发的假冒伪劣、商业欺诈、偷税漏税、欠债不还、电信诈骗等失信问题，使诚信建设一度陷入“破窗效应”的沼泽。如何筑牢不敢失信、不能失信的堤坝，让

信用这张“身份证”管用起来？近年来，从限制乘坐火车、飞机，到限制出境、限制购买不动产、限制高消费，严厉惩罚、联合惩戒失信行为的制度笼子不断加固，提升了破坏诚信的自我成本，让那些见利忘义、败德失信者付出了代价。一系列激浊扬清的有力举措犹如徙木立信，在社会上树起“守信者一路畅通，失信者寸步难行”的风向标。

古语有言：“诚者，天之道也；诚之者，人之道也。”守诚信是最大的财富，讲诚信是最大的聪明。倡导诚信、激励诚信，关键在于提升诚信的社会价值，拓展信用的效用边

界。比如，“信易贷”“信易租”“信易行”“信易游”“信易批”等守信激励项目不断涌现，信用良好即可享受融资信贷、创业租赁、交通出行、旅游服务、行政审批等便利和优惠，大大提升了人们信守承诺的主动性和积极性。信守承诺、讲信修睦的新风长吹不止，增进的就会是全社会的诚信意识和信用水平，营造出的就会是知信、用信、守信的社会氛围。

揆诸古今中外不难发现，文明越开化，市场化程度越高，对诚信的需求就越高。伴随着中国经济处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期，信用体系建设