

# 走在最前列 勇当排头兵

## 深圳市福田区力争安全生产领域改革创新走在全国前列，率先建设社会主义现代化典范城区

□ 尹道振 张红军 方建民 葛子敬

今年是改革开放40周年。福田区作为深圳的中心城区和“首善之区”，坚决贯彻落实广东省、深圳市“走在最前列，勇当排头兵”决策部署，深入开展“大学习、深调研、真落实”，坚定做“四个走在全国前列”的信仰者、实践者和先锋领跑者，以新担当新作为精神，推动各项改革创新举措落到实处、取得实效，不断开创福田工作新局面。今年上半年，福田区改革发展稳定，在各个领域率先突破，取得较好成绩，地区生产总值超过1900亿元，增长7.6%，经济总量稳中有进，质量效益领先全市。

福田区安监局按照监管、监察职责，进一步转变职能和观念，创新工作方式和工作作风，树立大局意识和责任意识，健全和完善安全监管体制，提高监督执法的权威性，在安全监管工作中全面履行政府职能，努力开创安全生产工作新局面，为福田区全面建设社会主义现代化典范城区提供“最安全”的生产环境。

### 健全安全监管体制 开创安全生产工作新局面

深圳市委书记王伟中在福田区调研检查基层安全生产工作时提出了“积极探索源头治理的有效办法，强化出租屋主安全生产主体责任，检查督促承租人落实好安全生产、消防安全等有关规定，切实消除安全隐患”的工作要求。

福田区委书记吕玉印组织召开工作部署会议时明确指出，由福田区安监局(安委办)牵头，各单位具体落实，围绕出租屋主和“三小场所”安全问题制定安全标准、明确出租屋主。

福田区安监局党组书记、局长张红军表示，他们将肩负起“安监人”的职责使命，发挥“先锋队”的积极作用，确保安监工作走在前列的“最前列”。

去年11月，福田区出台了《福田区出租屋主主体责任追究办法》，包括总则、一般安全管理、治安、消防安全管理、用电和用气安全管理、房屋及电梯安全管理、责任追究、附则共8章50条。

全面覆盖。对涵盖出租屋主安全管理的40余部法律、法规和规章进行整合，编制成一部区级规范性文件，让安全出租成为出租人、承租人不可逾越的法律底线和红线。

刚性约束。牢牢抓住出租人、承租人两大出租屋主安全管理“牛鼻子”，明确出租人、承租人在出租屋主安全管理方面须履行的具体职责和禁止从事的行为，分清主体责任和监管责任、直接责任和间接责任。

便于执法。明确出租屋主违法行为的法律依据及职能部门，推动构建部门联动、责任明晰的责任追究体系，提高执法监管效能。

今年7月，按照市、区领导要求，全区召开动员推进会6次，征求各单位意见4轮，在出租屋主安全管理的基础上，细化、升级“三小场所”安全标准和指引，制定《福田区三小场所安全标准和执行指引》，包括总则、安全标准、主体责任、责任追究、附则共5章24项109条。

聚焦重点。围绕“三小场所”安全管理中较为突出的消防、用电、用气、房屋建筑、生产、户外广告和房屋租赁等7大领域，不拘泥“大而全”的形式，提出具体安全标准53条。比如，在户外广告安全标准中规定了设置条件、安全要求、安装时限等。

操作性更强。从“三小场所”源头治理着手，强调哪些是必须做的、哪些是禁止做的，便于基层巡查检查和业主自查自改。比如，消防安全要重点做到“四不得、七必须”，用电安全要重点做到“四不得、六务必”。

主体责任进一步延伸。严明“三小场所”出租人、承租人、使用人三方主体分别对安全管理工作负总责、管理责任和直接责任，将隐患排查、隐患整改、应急处置、安全教育延伸到具体使用人，实现全过程安全责任追溯。全区各单位依法依规监管执法，倒逼出租屋主、“三小场所”相关责任人遵循安全标准，履行主体责任。

今年以来，福田区共出动43,830人次，检查“三小场所”72,565家次，排查隐患25,172项，整改隐患20,994项，关闭取缔22家，罚款193.6万元，行政拘留37人。

### 落实“九个率先” 营造风清气正安全生产环境

全面落实“九个全国率先”，是今年福田区安监工作的创新改革突破点，更是力推福田区安监工作“走在全国前列”的发力点、新起点。

福田区安监局围绕落实中央安全生产领域改革发展部署精神，按照打造社会主义典范城区的标准，率先选取若干重点领域攻坚克难、突破创新，力争安全生产领域改革创新走在全国前列，为福田区全面建设社会主义现代化典范城区提供“最安全”的生产环境。

率先建立党政安全生产“第一责任人”述职制度。各街道、区直各部门党政主要负责人是本辖区、本部门安全生产第一责任人，每年向区安全管理委员会进行述职，汇报本年度安全生产责任制、重点工作、防范重大事故等落实情况，并邀请人大代表、政协委员列席评议，充分发挥监督促进作用。

率先建立党政安全生产“一票否决”考核制度。各街道、区直各部门党政主要负责人是本辖区、本部门安全生产第一责任人，每年向区安全管理委员会进行述职，汇报本年度安全生产责任制、重点工作、防范重大事故等落实情况，并邀请人大代表、政协委员列席评议，充分发挥监督促进作用。将述职情况纳入党政领导班子工作考核，考核结果与领导干部履职评定、职务晋升、奖励惩处直接挂钩，对考核结果为“不称职”等次或被“一票否决”的，由区委进行约谈并通报区各单位，取消其年度综合性荣誉称号、各类单项表彰奖励资格，取消其主要负责



福田区领导带队督导检查辖区小散工程和零星作业安全监管工作

责人、分管负责人、管理人员和安全生产事故的直接责任人当年评优评奖和年度考核评为优秀等次的资格。进一步压实党政领导责任、部门监管责任和属地管理责任，促成构建安全生产齐抓共管的良好格局。

率先建立基层安全管理“网格化、标准化、智慧化”三化融合机制。以定人员、定岗位、定职责、定边界的网格化管理为基础，以统一排查表单、规范处置流程的标准化建设为载体，以数据共享、任务分工、形势分析的智能化平台为支撑，形成以“三小场所”、出租屋主为重点的“隐患排查、数据建立、研判分工、隐患处置、结果反馈、核查结案、考核评价”七步闭环监管机制，构建严密的“安全网”。建立“三小场所”巡查模块，6月份全区正式运行。巡查“三小场所”18,455家，发现隐患848条，其中，未安装简易喷淋206条，未安装独立烟感报警器97条等。

率先建立安全事故“三必查、三延伸”责任追究制度。为严肃安全事故的调查处理和责任追究，要求凡发生亡人的事故必查，凡发生伤人及造成社会影响的事故必查，凡虽未发生事故但存在严重风险或拒不整改的情况必查。一旦发生以上三种情况，由区政府指定事故调查组和责任追究组，延伸调查企业、业主、雇主的主体责任，坚持一查到底，督促责任主体形成“风险自查、隐患自改、责任自负”的安全责任意识，倒逼责任落实。对“5·29”福保街道宝田苑出租屋内电动车充电引发火灾的责任人实施“一案三查”，拘留租户15日，处罚房东3倍月租且停租3月，处罚管理处1万元。

率先建立出租屋主安全管理“制度、责任、执法”三到位机制。严格执行《福田区出租屋主安全管理责任追究办法》，出台完善“专人受理、登记造册、集中处置、严格保密”的安全隐患线索移送机制，建立健全“态度坚决、程序规范、执法严明”的安全隐患执法工作体系，压实出租人、承租人、执法人在房屋租赁中消防安全、用电用气安全等方面的管理责任，以“制度、责任、执法”的三到位力促出租屋主末端管理见成效，着力提升出租屋主安全管理水平，形成齐抓共管的安全生产工作局面。撤销出租屋主租赁合同81份，严肃追究出租屋主火灾事故14宗，行政拘留租客15名。

率先建立零星作业和小散工程安全监管“备案、教育、签保、检查、执法”五位一体的工作制度。制定标准的开工备案表、备案证明书、安全责任告知书、安全作业指引，明确零星工程行业、属地、综合管理的权责任务，建立零星工程安全监管“备案、教育、签保、检查、执法”五位一体的工作制度，全力遏制零星工程伤亡事故。出台《福田区小散工程和零星作业安全管理暂行办法》，包括5章16条，分为总则、职责分工、主体责任、监督管理、惩处考核五个部分，努力解决小散工程和零星作业末端监管“最后一公里”问题。

明确任务要求，统一标准规范，整合技术力量，提供服务保障，全面梳理统计电气线路隐患存量，制定电气线路检测、整治、监测时间进度表，实现电气线路检测工作“每栋必检、每层必入、每户必达”的全覆盖、整治工作“社区督促、物业统筹、业主主动”的全覆盖、监测工作“实时监控、分级处理、系统分析”的全覆盖，大幅降低电气火灾事故。完成14个城中村、164个老旧小区电气线路检测供应商招标采购工作，检测、整治、监测工作稳步推进。

率先建立超高层建筑和地下空间“六合一”安全治理体系。围绕“一本白皮书、一套风险评估报告、一套标准导则、一套机制体制、一套管理规范、一套宣传手册”的“六合一”标准，打出安全治理“组合拳”，开展两大领域的前瞻性、基础性、综合性研究工作，积极推动调研成果落地见效，打造中心城区安全监管新标杆，为全国的超高层建筑、地下空间安全管理积极探路。

率先建立出租屋主安全管理“制度、责任、执法”三到位机制。严格执行《福田区出租屋主安全管理责任追究办法》，出台完善“专人受理、登记造册、集中处置、严格保密”的安全隐患线索移送机制，建立健全“态度坚决、程序规范、执法严明”的安全隐患执法工作体系，压实出租人、承租人、执法人在房屋租赁中消防安全、用电用气安全等方面的管理责任，以“制度、责任、执法”的三到位力促出租屋主末端管理见成效，着力提升出租屋主安全管理水平，形成齐抓共管的安全生产工作局面。撤销出租屋主租赁合同81份，严肃追究出租屋主火灾事故14宗，行政拘留租客15名。

率先建立零星作业和小散工程安全监管“备案、教育、签保、检查、执法”五位一体的工作制度。制定标准的开工备案表、备案证明书、安全责任告知书、安全作业指引，明确零星工程行业、属地、综合管理的权责任务，建立零星工程安全监管“备案、教育、签保、检查、执法”五位一体的工作制度，全力遏制零星工程伤亡事故。出台《福田区小散工程和零星作业安全管理暂行办法》，包括5章16条，分为总则、职责分工、主体责任、监督管理、惩处考核五个部分，努力解决小散工程和零星作业末端监管“最后一公里”问题。

制定标准的开工备案表、备案证明书、安全责任告知书、安全作业指引，明确零星工程行业、属地、综合管理的权责任务，建立零星工程安全监管“备案、教育、签保、检查、执法”五位一体的工作制度，全力遏制零星工程伤亡事故。出台《福田区小散工程和零星作业安全管理暂行办法》，包括5章16条，分为总则、职责分工、主体责任、监督管理、惩处考核五个部分，努力解决小散工程和零星作业末端监管“最后一公里”问题。

率先建立安全应急响应机制。建立分级管理、分级响应和统一调度的应急救援队伍，打造1分钟企业义务应急队伍到场成功处置、3分钟城中村小型消防站队伍到场成功处置、5分钟公安消防综合应急救援力量到场成功处置、10分钟增援力量到场成功处置的联合作战模式，实现安全事故危害不扩大、影响最小化的目标。福田区安全应急救援队在处置城中村、工业区的险情中发挥“灭早、灭小、灭初期”的突出作用，2018年至今出动219次，平均3分钟内到达现场救援处置，解救受伤和被困人员26人，疏散群众940人。

率先建立安全教育基地“3+3+3”的N次方安全文化宣传体系。以“政府、企事业单位、个人”三个创建主体、“街道社区、教育机构、危化场所”三类创建载体、“安全价值观、安全规范准则、应急处置模式”三项主题内容为着力点，开设全民安全生产课程，实现安全宣传教育周周有活动、月月有重点，提升居民安全素质和安全意识，建设全国领先的安全教育基地。开展“以案释法”活动，对典型案例予以发布，推进安全文化建设，包括借科电子技术

术服务(深圳)有限公司未按照规定建立健全劳动者职业健康监护制度案、深圳市和致广达投资有限公司未与承包单位签订专门的安全生产管理协议案、深圳市建南文化有限公司安全生产培训教育类违法案等。

### 走在全国前列 交出“首善之区”优异答卷

“走在最前列、勇当尖兵，必须在决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家的新征程中始终处在‘第一梯队’。”吕玉印表示，全区上下要以新担当、新作为确保市委全会精神在福田区落到实处、取得实效，不断开创福田区工作新局面。

福田区作为经济特区的中心城区，正奋力做到“四个走在全国前列”，在各个领域率先突破，集约化发展水平遥遥领先，在兄弟城区中名列前茅，切实交出“首善之区”的优异答卷。

建设“城区大脑”，打造智慧城市。福田区智慧城市指挥中心设计了上百个系统实现“智慧化管理”，用“黑科技”解决社会治理中的痛点和难点，真正让居民参与到城市、社区建设与治理当中，公共服务运用新技术主动发现群众需求，提供全天候、多元化、个性化服务，构建温情、优质、高效的服务体系，让群众更省时、更省力、更省心。比如，智慧福田APP移动端对接网上办事大厅、全市基层综合公共服务平台和电子证照库等，引入人脸识别技术、自助终端、邮政速递等，可为市民和企业提供15类212项服务，实现42项政务“零跑腿”。尤其是智慧平台，线上办理省时省力，避免群众来回跑、异地跑，提升了群众满意度，有效推动了诚信社会建设。

金融强区，打造全球公益金融之都。福田区驻扎有全市67%的持牌金融总部机构和50%以上的创投机构。针对市面上一些互联网金融类企业可能涉嫌金融诈骗、非法集资、跑路、挤兑等情况，该区推动建立金融风险防控预警系统，运用金融大数据监测，能够在网上搜集到相关企业的经营情况，让群众享受安全便捷服务，就好比辖区金融系统的“第三只眼”。目前，借助监测系统已经筛选出高风险企业20家，重点监测企业88家，异常名单企业169家。

推行“代建制”，民生项目提速。民生无小事，然而一些工程项目“低价中标、高价结算”的现象却难以有效监督。为了遏制这一现象，2017年6月，福田区出台了《政府投资项目代建制管理办法(试行)》，打造厘清权责、确立主体、合理分工、廉洁高效的政府投资建设管理体系，提升政府项目建设的标准、效益和质量，推动民生项目落地实施。这些在全国政府投资建设项目中属“老大难”的问题，被福田区逐步解决，形成了特有的“福田模式”。比如，去年年底前，推进下沙、沙嘴、上梅林等9个城中村环境综合整治提升工程，福田区群众文化中心建设工程、皇岗中学拆建教学综合楼工程等一批民生工程克服多种困难，进入建设快车道。项目承建企业负责人表示，以往一个上亿元的项目跑流程就要跑200天以上，如今推出“代建制”、总承包等新模式，释放了市场活力，促进了政府项目建设提质增效。

降低企业成本，打造成熟双创生态圈。福田区以双创带动转型，加快构建“金融+科技+文化”的复合型产业体系，构建“CBD+科技园”的城区空间形态，今年5月受到国务院通报表彰，这已是福田区连续两年受到全国性表彰。国务院办公厅发出《对2017年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励》的通报，福田区名列榜单。该通报高度肯定了福田区在推动双创政策落地、扶持双创支撑平台、构建双创发展生态等方面大胆探索、勇于尝试、成效显著。福田区的赛格众创空间于2015年6月开业运营，3年来已拥有2个孵化器、9个加速器分支，服务超过300个创业团队、1500多个项目，在孵价值逾10亿元，是福田区双创生态的一个缩影。从金融核心区到双创高地，福田区实现了新时代的创新型跨越。

(本文配图由福田区安监局提供)



福田区安全应急救援队3分钟到场处置火灾事故



福田区安委办牵头对华新村“房中房”出租人进行集中约谈